

**การประชุมเตรียมการ
ข้อมแผนรองรับสถานะฉุกเฉินด้านพลังงาน ประจำปี 2562
(ครั้งที่ 2/2562)**

**กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
8 สิงหาคม 2562**



วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2562

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

3.1 แนวทางการซ่อมแผนฉุกเฉินด้านพลังงาน ประจำปี 2562

3.2 มาตรการแก้ไขเหตุฉุกเฉินด้านน้ำมัน และบทบาทหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 เหตุการณ์สมมติการซ่อมแผนฯ ประจำปี 2560

4.2 ปฏิทินการซ่อมแผน

วาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (หากมี)

❖ **วัตถุประสงค์ :**

- เพื่อเป็นการซักซ้อมด้านกระบวนการและการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกกระทรวงพลังงาน

❖ **(ร่าง) กำหนดการฯ**

เวลา	รายละเอียด
9.00-9.30 น.	ลงทะเบียน ณ ศูนย์ประชุมกลาง กระทรวงพลังงานชั้น 15
9.30-9.35 น.	พิธีกรกล่าวต้อนรับ ณ ห้อง 9 ศูนย์ประชุมกลาง กระทรวงพลังงานชั้น 15
9.35-9.40 น.	กล่าวรายงาน โดย ปลัดกระทรวงพลังงาน
9.40- 9.50 น.	กล่าวเปิดการประชุม โดย รมว.พน.
9.50-10.05 น.	เริ่มการประชุม - เปิด VTR อธิบายถึงสถานการณ์สมมติ - ปลัดกระทรวงพลังงานสรุปผลกระทบของสถานการณ์ฉุกเฉิน
10.05-10.20 น.	มอบนโยบายการบริหารจัดการสภาวะฉุกเฉิน โดย รมว.พน.
10.20 - 10.40 น.	แถลงข่าวเกี่ยวกับผลกระทบและบริหารจัดการสภาวะฉุกเฉิน โดย รมว.พน. ณ ศูนย์ประชุมกลาง กระทรวงพลังงาน ห้อง 2 ชั้น 15
10.40-14.00 น.	ผู้ปฏิบัติการซ้อมแผนฯ ประชุมแก้ไขสถานการณ์ตามกลุ่มภารกิจ

เวลา	รายละเอียด
14.00-14.45 น.	ผู้บริหารและประธานกลุ่มภารกิจหารือเพื่อสรุปแนวทางแก้ไขสถานการณ์ โดย รมว.พน. เป็นประธาน ณ ศูนย์ประชุมกลาง กระทรวงพลังงาน ห้อง 2 ชั้น 15 - ผู้ปฏิบัติการซ้อมแผนฯ รับฟังผลการแก้ไขสถานการณ์ ณ ห้องประชุมตามกลุ่มภารกิจ
14.45-15.00 น.	ปิดการประชุม โดย รมว.พน.

หมายเหตุ : กำหนดการอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์สมมติและการแบ่งกลุ่มภารกิจ



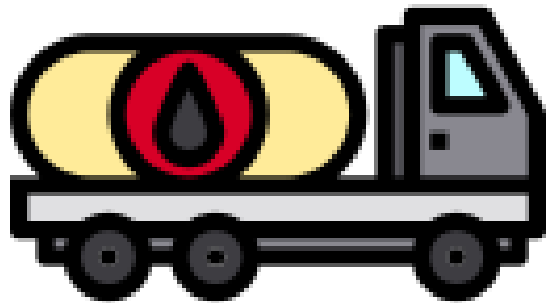
❖ ขั้นตอนการซ่อมแผนฯ :

พิธีเปิดการซ่อมแผนฯ
กล่าวรายงาน โดย ปลัดกระทรวงพลังงาน
กล่าวเปิด โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

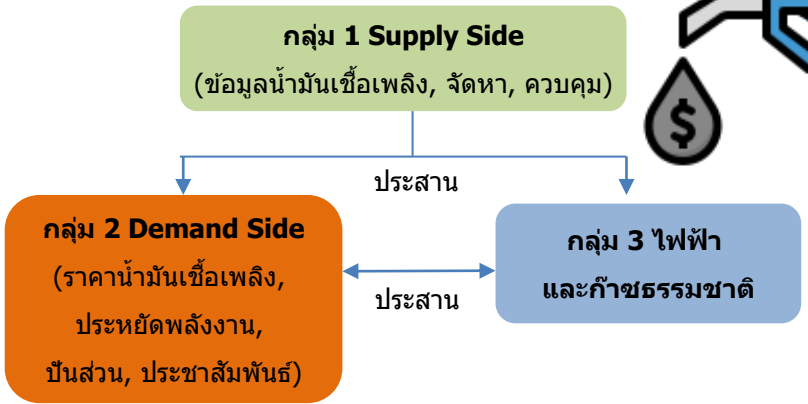
เปิด VTR สถานการณ์สมมติ

สรุปผลกระทบของสถานการณ์
โดย ปลัดกระทรวงพลังงาน

**มอบนโยบายการบริหารจัดการ
(ปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง)**
โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน



ผู้ปฏิบัติการซ่อมแผนฯ
ประชุมแก้ไขสถานการณ์ตามกลุ่มภารกิจ
โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน



ผู้บริหารและประธานกลุ่มภารกิจหารือ
สรุปแนวทางแก้ไขสถานการณ์
โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน



ปิดการประชุม
โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

❖ การแบ่งกลุ่มในการซ่อมแผนฯ

กลุ่มผู้บริหาร

ประธาน : รมว.พน.

เลขาฯ : กยผ.สปพน.

หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง :

- ปลัดกระทรวงพลังงาน
- รองปลัดกระทรวงพลังงาน
- อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน
- อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลัง

หน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง :

- ตัวแทนระดับผู้บริหารของกระทรวงกรม ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง :

- กรมธุรกิจพลังงาน
- ผู้ค้ามาตรา 7
- กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียม
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- กรมการค้าภายใน
- สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง :

- กรมศุลกากร
- กรมควบคุมมลพิษ
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

กลุ่ม 2

Demand Side

ประธาน : รปพน.

เลขาฯ : ธพ.

หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง :

- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- กรมธุรกิจพลังงาน
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

หน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง :

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรมการค้าภายใน
- กรมการขนส่งทางบก
- กรมทางหลวงชนบท
- ผู้ว่าราชการจังหวัด
- กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- กระทรวงกลาโหม
- กรมสรรพกำลังกลาโหม

กลุ่ม 1
Supply Side

ประธาน : อชพ.

เลขาฯ : ธพ.

กลุ่ม 3

ไฟฟ้า และ
ก๊าซธรรมชาติ

ประธาน : ผอ.สนพ.

ร่วมกับ อชธ.

เลขาฯ : กฟผ. สนพ.
ชธ.

หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง :

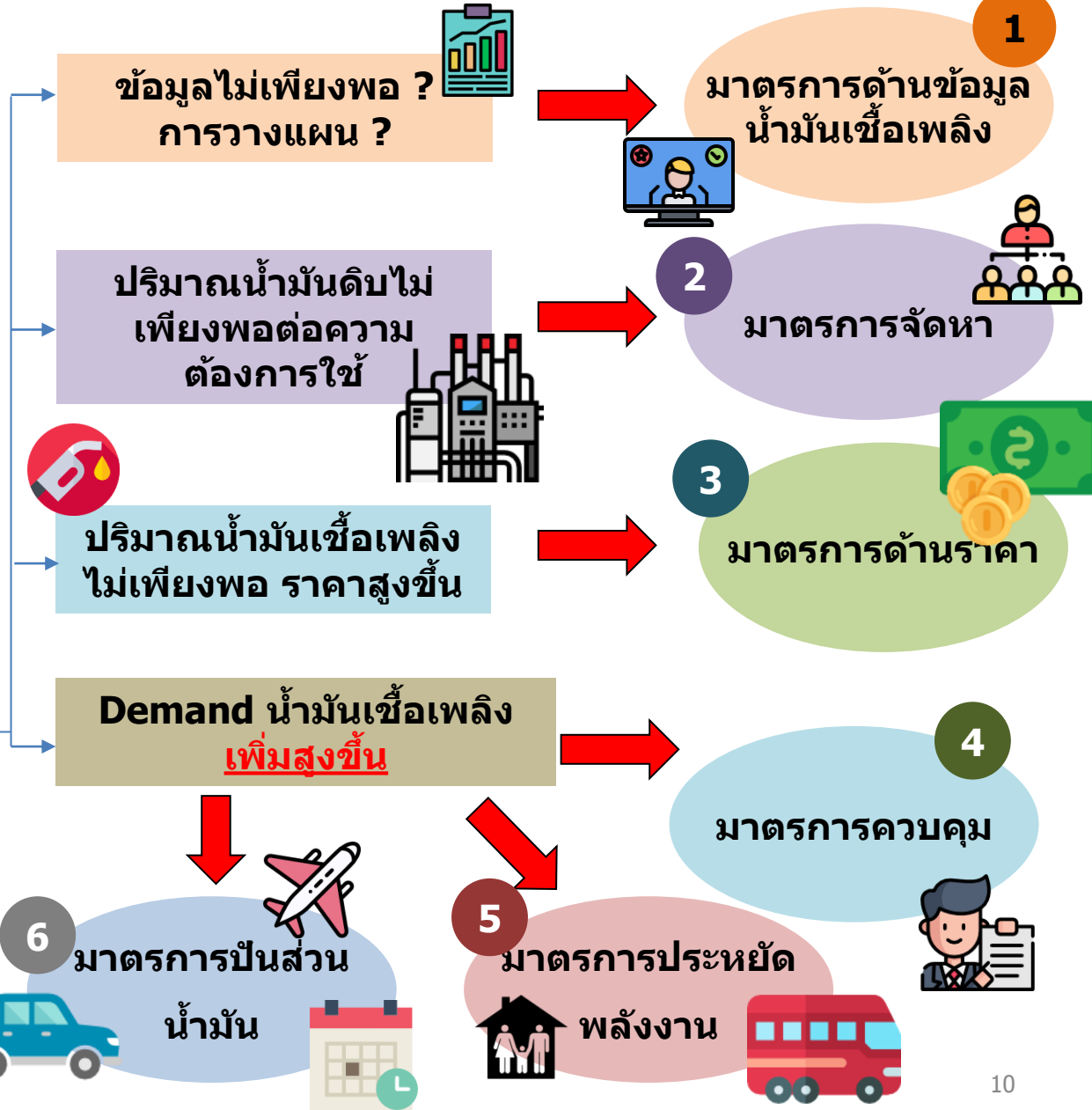
- กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- ผู้รับสัมปทานก๊าซฯ
- สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
- หน่วยงานการไฟฟ้า (กฟผ. กฟภ. กฟน.)
- IPP

ปิดช่องแคบฮอร์มุซ
ไม่สามารถส่งน้ำมันดิบจาก
ตะวันออกกลางไปยังตลาดโลกได้



ผลกระทบ

น้ำมันดิบในประเทศ ลดลง
ประมาณ **65%** ต่อวัน



1.
ข้อมูลน้ำมัน
เชื้อเพลิง

2.
การจัดการน้ำมัน

3.
ควบคุม

4.
ราคาน้ำมัน
เชื้อเพลิง

5.
การประหยัด
พลังงาน

6.
ปันส่วนน้ำมัน

มาตรการ

- ออกคำสั่งให้โรงกลั่นและผู้ค้าแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มเติม
- แผนปฏิบัติการค้าตามแบบและระยะเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด
- รายงานข้อมูลน้ำมันเป็นรายวันทันที ทั้งข้อมูลการสำรองน้ำมัน การผลิตน้ำมันสำเร็จรูป การสั่งซื้อน้ำมันดิบจากต่างประเทศ
- ตรวจสอบข้อมูลระบบขนส่งน้ำมันทั้งในคลังเก็บและทางท่อ

หน่วยงาน

- กรมธุรกิจพลังงาน
- ผู้ค้ามาตรา 7

บทบาท/อำนาจหน้าที่

- กรมธุรกิจพลังงาน
- ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ค้าน้ำมันแจ้งข้อมูล เช่น
 - แผนการผลิต สั่ง นำเข้า และจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง
 - แจ้งปริมาณ ราคา และสถานที่เก็บน้ำมันเชื้อเพลิง
 - แจ้งปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ซื้อหรือได้มา จำหน่าย และคงเหลือ

1. ข้อมูลน้ำมัน เชื้อเพลิง

2. การจัดการ น้ำมัน

มาตรการ

- ห้ามส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิง
- นำเข้าน้ำมันดิบจากต่างประเทศ
- นำเข้าน้ำมันดิบและคอนเดนเสทจากแหล่งสัมปทานในต่างประเทศ
- ห้ามผู้ได้รับสัมปทานส่งออกน้ำมันดิบ/คอนเดนเสท
- ข้อน้ำมันดิบในลักษณะรัฐต่อรัฐ
- จัดสรรและจำกัดปริมาณน้ำมันองค์ประกอบที่ส่งเป็นวัตถุดิบให้ปิโตรเคมี

หน่วยงาน

- กรมธุรกิจพลังงาน
- กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- กรมศุลกากร
- กรมควบคุมมลพิษ
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียม
- ผู้ค้ามาตรา 7

บทบาท/อำนาจหน้าที่

- กรมธุรกิจพลังงาน
 - สั่งการให้ผู้ค้าน้ำมันระงับการส่งออกน้ำมันดิบ น้ำมันสำเร็จรูป และคอนเดนเสท
 - สั่งการให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 เร่งการนำเข้าน้ำมันสำเร็จรูป
 - ประสาน ปตท. เร่งจัดหาน้ำมันดิบจากแหล่งอื่นทดแทน
 - ผลักดัน เช่น เพิ่มสัดส่วนเอทานอลในน้ำมันเบนซิน บี 100 ในน้ำมันดีเซล
 - ออกประกาศผ่อนผันเพื่อรองรับการนำเข้าน้ำมันสำเร็จรูปจากต่างประเทศ
 - ออกคำสั่งบังคับใช้การปันส่วนน้ำมันเพื่อป้องกันการกักตุน
 - พิจารณาน้ำมันสำรองมาใช้เฉพาะราย
 - ผ่อนผันปริมาณสำรองให้กับผู้ค้าน้ำมันมาตรา 7
- กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
 - สั่งเพิ่มกำลังการผลิตน้ำมันดิบ+คอนเดนเสท

**3.
ควบคุม**

มาตรการ

- ควบคุมปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ Jobber
- ควบคุมการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงของสถานีบริการน้ำมัน
- กำหนดเพดานการเก็บน้ำมันของผู้ใช้
- ควบคุมโรงกลั่นและธุรกิจพลังงาน

หน่วยงาน

- กรมธุรกิจพลังงาน
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรมการค้าภายใน

บทบาท/อำนาจหน้าที่

- กรมธุรกิจพลังงาน
 - สั่งการผ่อนปรนสถานีบริการในเส้นทางหลัก
 - ประสานภาคอุตสาหกรรมเพื่อลดการใช้ น้ำมันเชื้อเพลิง
 - พิจารณากำหนดปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่อนุญาตให้ผู้ใช้เก็บรักษาและกำหนดให้แจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันที่อยู่ในครอบครอง
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
 - จัดทำคำสั่งนายกรัฐมนตรีเรื่องจำกัดเวลา
 - จัดทำคำสั่งนายกรัฐมนตรีเพื่อจำกัดจำนวนรถ
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
 - ยกเลิกเส้นทางห้ามวิ่งของรถบรรทุก/รถน้ำมัน
- กรมการค้าภายใน
 - ออกมาตรการควบคุม ป้องกันการกักตุนน้ำมันเชื้อเพลิง

4.
ราคาน้ำมัน
เชื้อเพลิง

มาตรการ

- ประกาศใช้ "ระบบการควบคุมราคา" เป็นการชั่วคราว เพื่อป้องกันการกักตุนและให้มีราคาเหมาะสม

หน่วยงาน

- กรมธุรกิจพลังงาน
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- กรมการค้าภายใน
- สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

บทบาท/อำนาจหน้าที่

- กรมธุรกิจพลังงาน
 - ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ค้าน้ำมันแจ้งปริมาณ ราคา
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
 - ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการในการพิจารณาการกำหนดราคาขายปลีก
- สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
 - รักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง
- กรมการค้าภายใน
 - ประสานกับคณะกรรมการส่วนจังหวัดในการกำหนดราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในจังหวัด

**5.
การประหยัด
พลังงาน**

มาตรการ

- จำกัดเวลาเปิดปิดสถานีบริการน้ำมัน
- กำหนดเวลาเปิดปิดห้างสรรพสินค้า สถานบันเทิง
- เพิ่มการใช้บริการรถขนส่งมวลชน
- จัดเขตการใช้ (Zoning) รถยนต์ส่วนบุคคล

หน่วยงาน

- กรมธุรกิจพลังงาน
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- กรมการขนส่งทางบก
- กรมทางหลวงชนบท
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

บทบาท/อำนาจหน้าที่

- กรมธุรกิจพลังงาน
 - ออกมาตรการจำกัดเวลาเปิดปิดสถานีบริการน้ำมัน
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
 - ออกคำสั่งให้กรมการค้าภายในดำเนินการกำหนดเวลาเปิดปิดห้างสรรพสินค้า สถานบันเทิง
- กรมการขนส่งทางบก / กรมทางหลวงชนบท
 - เพิ่มการใช้บริการรถขนส่งมวลชน
 - จัดเขตการใช้ (Zoning) รถยนต์ส่วนบุคคล
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
 - อำนวยความสะดวกรองรับมาตรการ

6.
ป็นส่วน
น้ำมัน

มาตรการ

- ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง
- พิจารณาการดำเนินการปันส่วนน้ำมัน

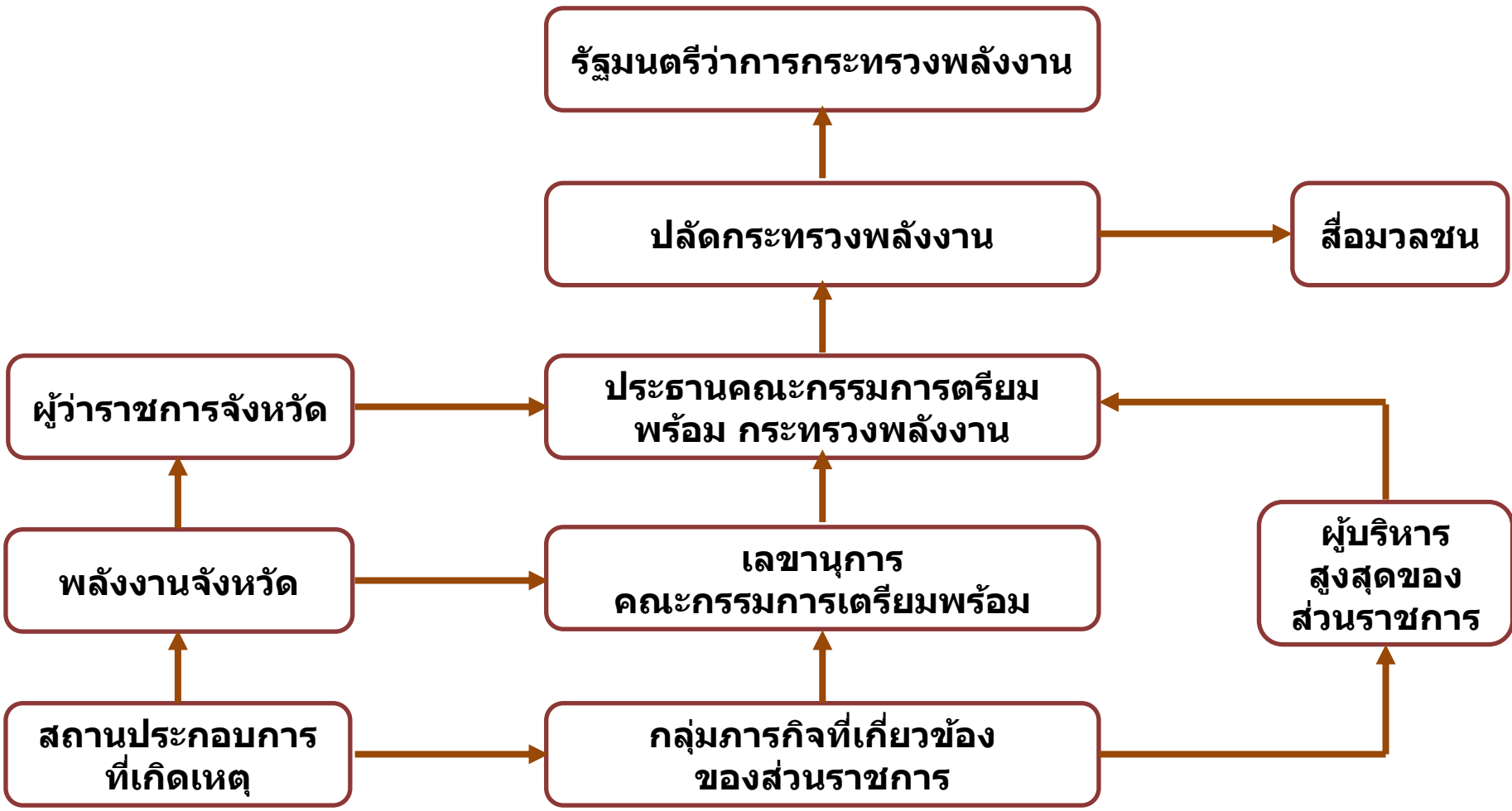
หน่วยงาน

- กรมธุรกิจพลังงาน
- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- ผู้ว่าราชการจังหวัด
- กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรมการค้าภายใน
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- กระทรวงกลาโหม
- กรมสรรพกำลังกลาโหม
- กรมการขนส่งทางบก

บทบาท/อำนาจหน้าที่

- กรมธุรกิจพลังงาน / สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
 - ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2516
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
 - ออกมาตรการควบคุมการใช้เชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรม
- กรมการค้าภายใน
 - ออกมาตรการควบคุม ป้องกันการกักตุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- กรมการขนส่งทางบก
 - จัดสรรรถโดยสารสาธารณะ
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ/กระทรวงกลาโหม/กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ให้การสนับสนุน ดูแลความสงบเรียบร้อย ช่วงที่มีการปันส่วนน้ำมัน

แผนผังการสื่อสารของกระทรวงพลังงานและคณะกรรมการเตรียมพร้อมของแต่ละหน่วย



ตัวอย่าง (ร่าง) คำสั่งนายกรัฐมนตรี

(ตัวอย่างร่าง)

คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่.../...

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติการเตรียมพร้อมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา
การขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว

ด้วย ปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์วิกฤตการณ์ความตึงเครียดบริเวณอ่าวเปอร์เซียในภูมิภาค
ตะวันออกกลาง เกิดความขัดแย้งรุนแรง จนเกิดผลกระทบต่อการค้าเดินเรือและระบบเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง
ทำให้ประเทศไทยไม่สามารถนำเข้าน้ำมันดิบที่ขนส่งผ่านทางตะวันออกกลางได้ ทำให้เกิดภาวะการขาดแคลน
น้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ภายในประเทศ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารนโยบาย แผนงาน และมาตรการ การแก้ไข
และป้องกันภาวะขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว เป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติ
และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้วิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นกระทบกับประชาชนให้น้อยที่สุดและยุติลงโดยเร็ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ มาตรา ๕ และมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดแก้ไข
และป้องกันภาวะขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ปฏิบัติการเตรียมพร้อมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาคารขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว
กรณีวิกฤตการณ์ในภูมิภาคตะวันออกกลางโดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|------------------|
| ๑. รัฐมนตรีกระทรวงพลังงาน | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดกระทรวงพลังงาน | รองประธานกรรมการ |
| ๓. อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน | กรรมการ |
| ๔. อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ | กรรมการ |
| ๕. อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน | กรรมการ |
| ๖. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน | กรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน | กรรมการ |
| ๙. ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง | กรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค | กรรมการ |
| ๑๒. ผู้แทน บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) | กรรมการ |
| ๑๓. ผู้แทน บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) | กรรมการ |
| ๑๔. ผู้แทน บริษัท บางจากคอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) | กรรมการ |
| ๑๕. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กระทรวงพลังงาน | เลขาฯ |

(ตัวอย่างร่าง)

อำนาจหน้าที่

- ๑) ประเมิน วิเคราะห์สถานการณ์ที่มีความเสี่ยงสูง ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ประชาชน
และประเทศด้านเชื้อเพลิงและพลังงาน จากวิกฤตการณ์รวมถึงข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง
 - ๒) ดำเนินการตามนโยบาย แนวทางและมาตรการตามแผนเตรียมพร้อมในสภาวะฉุกเฉินด้าน
เชื้อเพลิงและพลังงาน ซึ่งครอบคลุม ปิโตรเลียม น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว
ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ ไฟฟ้า และพลังงานทดแทน
 - ๓) อำนวยการ และการประสานงานตามแผนเตรียมพร้อมในสภาวะฉุกเฉินด้านเชื้อเพลิง
และพลังงาน ให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงพลังงานและหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง
 - ๔) มอบหมายหน้าที่ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่งตั้งคณะกรรมการคณะทำงาน หรือ
ที่ปรึกษา เพื่อช่วยดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ในขอบเขตของอำนาจหน้าที่ได้ตามความจำเป็น
 - ๕) อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ การดำเนินงานต่าง ๆ
ในภาพรวมที่จำเป็นตามความเหมาะสม
 - ๖) การประเมินผลการดำเนินการ และสถานการณ์ต่อนายกรัฐมนตรีทราบ
 - ๗) การประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจต่อประชาชนเพื่อการเตรียมพร้อม และ
ไม่ตระหนกต่อสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้น
 - ๘) จัดระดับความสำคัญให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือองค์กรที่จะได้สิทธิในการใช้น้ำมัน
เชื้อเพลิงและพลังงาน
 - ๙) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่พ.ศ.

(.....)

นายกรัฐมนตรี



❖ **แนวทางในการจัดทำแผนความเชื่อมโยงในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

- ดำเนินการจัดทำความเชื่อมโยงในการดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวงพลังงาน (กรณีเกิดการปั่นส่วนน้ำมัน) โดยนำร่อง ดำเนินการจัดทำความเชื่อมโยงร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

❖ **หน่วยงานภายนอกกระทรวงพลังงาน**

1. กระทรวงมหาดไทย
2. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
3. กรมยุทธการทหาร
4. กรมการสรรพกำลังกลาโหม
5. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
6. กรมเจ้าท่า
7. กรมการขนส่งทางบก
8. กรมทางหลวง
9. กรมทางหลวงชนบท
10. กรมโรงงานอุตสาหกรรม
11. กรมการค้าภายใน
12. บริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน)
13. กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น

❖ **หน่วยงานในกำกับของกระทรวงพลังงาน**

1. สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน
2. กองการยุทธศาสตร์และแผนพลังงาน
3. กรมธุรกิจพลังงาน
4. กองการต่างประเทศ
5. สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
6. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
7. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
8. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
9. ผู้ค้าน้ำมัน ม.7
10. คลังน้ำมัน
11. โรงกลั่นน้ำมัน

ผลลัพธ์จากการดำเนินการ :

- ❑ หน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวงพลังงานทราบถึงบทบาทหน้าที่ของตนเองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินงาน ประสานงาน และสั่งการ (กรณีเกิดการปั่นส่วนน้ำมัน)
- ❑ Flow แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน (กรณีการปั่นส่วนน้ำมัน) เพื่อเป็นแนวทางในการนำไปใช้ในการซ้อมแผนฯ 2562

❖ การกำหนดสถานการณ์สมมติเพื่อจัดทำความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน

1. สถานการณ์สมมติ

- เกิดสงครามปิดช่องแคบฮอร์มุซ (Strait of Hormuz)
- เป็นความเสี่ยงซึ่งมีสาเหตุมาจากการจัดหา (Procurement)
- ระยะเวลาสงครามยืดเยื้อเป็นระยะเวลายาวนาน

2. ระดับความรุนแรง

- กำหนดให้มีระดับความรุนแรงสูงสุด (ระดับ 4)
- มีระดับน้ำมันเชื้อเพลิงคงเหลือลดลงเท่ากับปริมาณสำรองน้ำมันตามกฎหมาย (Legal Reserve)
- ความรุนแรงดังกล่าวจะต้องเกิดการแก้ไขสถานการณ์ต้องร่วมมือกันระหว่างกระทรวง กรม

3. ข้อจำกัดที่ถูกกำหนด

- น้ำมันดิบหายไปจากระบบมากกว่าร้อยละ 60
- ไม่สามารถจัดหาน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปทั้งจากแหล่งภายในประเทศและภายนอกประเทศ

4. แนวทางการบริหารจัดการ

- ปริมาณความต้องการใช้น้ำมัน > ปริมาณที่จัดหาได้
- เหตุการณ์ส่งผลกระทบต่อภาคส่วนต่างๆ ทั้งด้านการความต้องการใช้เชื้อเพลิงของประชาชนในชีวิตประจำวัน ภาคธุรกิจท่องเที่ยว ภาคอุตสาหกรรม ภาคการคมนาคมขนส่ง
- ต้องดำเนินการใช้มาตรการ "ปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง" ในประเทศ"

4.1 เหตุการณ์สมมติการข้อมแพนฯ ประจำปี 2562



ตัวอย่างเหตุการณ์ระดับความรุนแรงระดับ 4

- เกิดเหตุความรุนแรงในตะวันออกกลาง ผู้ส่งออกน้ำมัน ไม่สามารถส่งออกน้ำมันได้ เป็นระยะเวลามากกว่า 6 เดือน
- ปริมาณน้ำมันดิบในตลาดโลกลดลงมากกว่า 33% ต่อวัน
- น้ำมันดิบที่เข้ามาในประเทศลดลงประมาณ 65% ต่อวัน
- ไม่สามารถจัดหาปริมาณน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปเพิ่มจากในประเทศและต่างประเทศไทย

เกิดผลกระทบ

- อาจกระทบต่อการผลิต LPG ต่อวันลดลงมากกว่าร้อยละ 40 (>7,200 ตัน) รวมถึงปริมาณน้ำมันเครื่องบิน และน้ำมันดีเซล

❖ **หมายเหตุ : ขอคำแนะนำเพิ่มเติมจากที่ประชุม**

ระดับความรุนแรง	เงื่อนไขเหตุการณ์
สีแดง (ระดับ 4)	<ul style="list-style-type: none"> • ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย • มาตรการด้านการจัดหาและด้านการใช้ทั้งหมด • มีการควบคุมปริมาณน้ำมันคงเหลือ • จำเป็นต้องมีการปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง
สีส้ม (ระดับ 3)	<ul style="list-style-type: none"> • ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย ภายใน 5วัน • อาจเข้าสู่ภาวะการณ์ขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง • มีมาตรการด้านการจัดหาและด้านการใช้ทั้งหมด
สีเหลือง (ระดับ 2)	<ul style="list-style-type: none"> • ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย ภายใน 15วัน • มีมาตรการด้านการจัดหาและด้านการใช้ทั้งหมด
สีเขียว (ระดับ 1)	<ul style="list-style-type: none"> • ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย ภายใน 25วัน • โรงกลั่นน้ำมันไม่สามารถกลั่นน้ำมันได้อย่างต่อเนื่อง • จัดหาจากแหล่งอื่นทดแทน และมีมาตรการลดใช้

4.2 ปฏิทินการซ่อมแผน

กรกฎาคม 2562

อา.	จ.	อ.	พ.	พฤ.	ศ.	ส.
	1	2	3	4	5	6
7	8 ★ ครั้งที่ 1	9	10	11	12	13
14	15	16 อาสาฬห บูชา	17 เข้าพรร ษา	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28 เฉลิม พระ ชนมพรร ษา	29 หยุด ชดเชย	30	31			

สิงหาคม 2562

อา.	จ.	อ.	พ.	พฤ.	ศ.	ส.
				1	2	3
4	5	6	7	8 ★ ครั้งที่ 2	9	10
11	12 วันแม่ แห่งชาติ	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27 28 29 แผนการจัดซ่อมแผนฯ (เลือก 1 วัน)			30	31

* จัดซ่อมแผนฯ ประจำปี 2562

ขอบคุณครับ

ความเสี่ยงจากภายนอกประเทศ

พึ่งพาการนำเข้าสูง

การจัดการน้ำมันดิบ

1,080 พันบาร์เรลต่อวัน*

 4.4%



V
S

ช่องแคบฮอร์มุซ

เป็นเส้นทางหลักในการลำเลียงน้ำมันจากแหล่งตะวันออกกลาง

ความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์



ช่องแคบมะละกา

เส้นทางหลักในการลำเลียงน้ำมันเข้าสู่ประเทศไทย



1. ทิวาและควมสำคัย

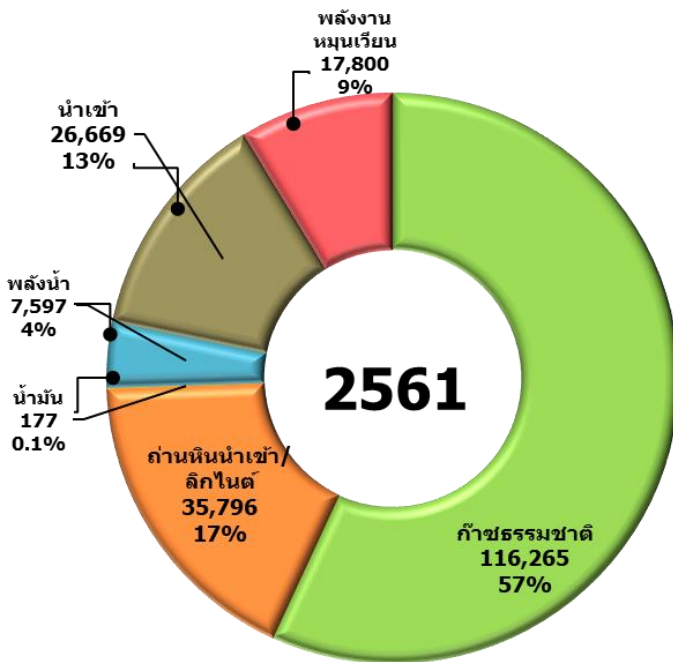
ควมเสัยจากในประเทศ

**ผลิตไฟฟ้า
จากก๊าซธรรมชาติเป็นหลัก**

**V
S**

**แหล่งก๊าซธรรมชาติหยุดซ่อม
ต้องใช้น้ำมันเป็นเชื้อเพลิงแทน**

**สัดส่วนการผลิตไฟฟ้า
จากเชื้อเพลิงชนิดต่างๆ**



รวมทั้งสิ้น 204,306 GWh

หมายเหตุ : การผลิตไฟฟ้าในที่นี้ยังไม่รวมการผลิตไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้าตัวเอง (IPS)

ปี 2549

- เขตกุณลดการจ่าย 50% (ม.ค.)
- ยาดานา Trip จากระบบ Flare (ก.ย.)
- เขตกุณ shut down (ธ.ค.)

ปี 2550

- เขตกุณมีปัญหา gas leak (พ.ค.)
- ก๊าซในพม่าหยุด (ธ.ค.-ม.ค.)
- บงกชพบรอยรั่ว (ก.ย.)

ปี 2551

- ยาดานา trip (ม.ค.)
- เขตกุณท่อรั่ว (เม.ย.)

ปี 2552

- JDA18 และบงกช หยุดพร้อมกัน(ส.ค.)
- บงกช หยุดซ่อม (ด.ค.)

ปี 2553

- เมียนมาหยุด สร้างท่อไปย่างกุ้ง (มี.ค.)
- เปลี่ยนคุณภาพก๊าซฯ อ่าวไทย (ก.ค.)

ปี 2554

- Condensate แหล่งเขตกุณ (มี.ย.)
- ท่อเส้นที่ 1 รั่ว (มี.ย.)

ปี 2555

- แหล่งเขตกุณหยุดจ่าย (พ.ค.)
- ท่อ Condensate ของ JDA B-17 รั่ว (ธ.ค.)



ปี 2556

- แหล่งยาดานาหยุดจ่าย (5-14 เม.ย.)

ปี 2557

- แหล่งเขตกุณหยุดจ่าย (25ธ.ค.56 - 08 ม.ค. 57)
- แหล่งบงกชหยุดซ่อม (เม.ย.)
- JDA A18 หยุดซ่อม (มี.ย.-ก.ค.)

ปี 2558

- แหล่งเมียนมาหยุดซ่อม (เม.ย.)
- JDA A18 หยุดซ่อม (21-25 ก.ค.)

ปี 2559

- แหล่งยาดานาหยุดซ่อม (26-29 ก.พ.)
- JDA A18 หยุดซ่อม (20-31 ส.ค.)

ปี 2560

- JDA A18 หยุดซ่อมฉุกเฉิน (24 มี.ย. - 11 ก.ค.)

1. ที่มาและความสำคัญ

ความเสี่ยงจากในประเทศ

ประชาชนต่อต้าน
โครงการด้านพลังงาน



VS

โครงสร้างพื้นฐานพัฒนาไม่
ทันความต้องการใช้

ไฟฟ้าดับภาคใต้
21 พฤษภาคม 2556
จากเหตุขัดข้องของ
สายส่งไฟฟ้า



ไฟฟ้าดับสมุย-พังงัน
4 ธันวาคม 2555
สายเคเบิลใต้น้ำชำรุด



เตรียมความพร้อมให้กับบุคลากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีความรู้ ทักษะ ในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน

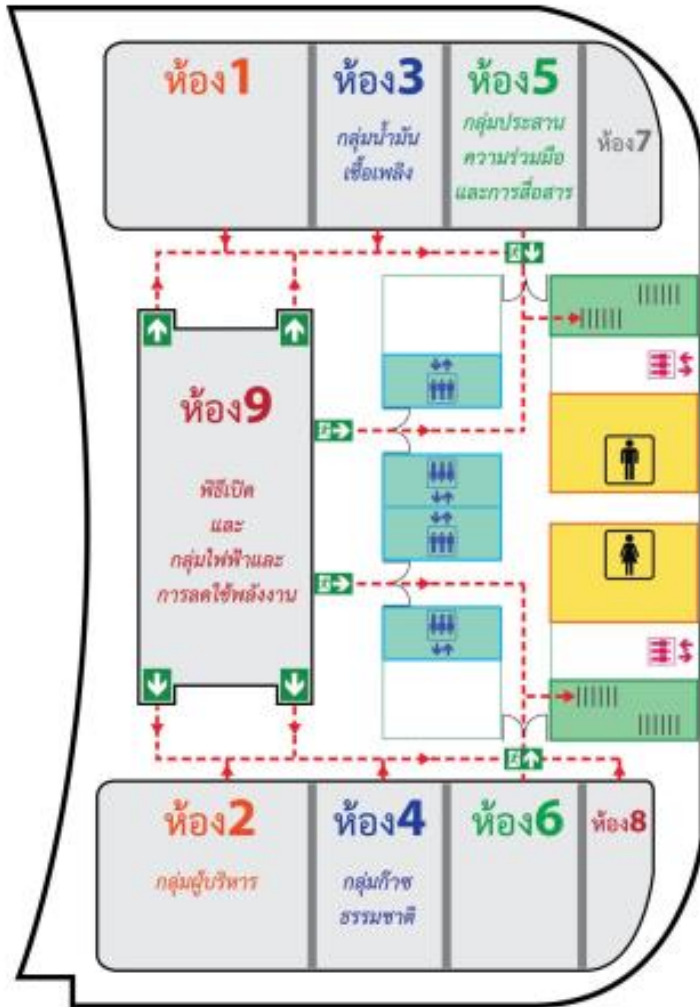
11 ครั้ง

เริ่มดำเนินการ
มาตั้งแต่ปี 2551
โดยมีผู้เข้าร่วม
มากกว่า 250 คนต่อปี

- ชักซ้อมร่วมกับหน่วยงานในกำกับและหน่วยงานด้านพลังงาน เป็นประจำทุกปี ปีละ 1 ครั้ง
- จัดเตรียมสถานการณ์จำลองฉุกเฉินด้านพลังงานที่มีความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อผู้ใช้พลังงานในวงกว้าง
- แบ่งกลุ่มภารกิจ ทดสอบการทำงานระหว่างหน่วยงานและระหว่างประเด็นพลังงาน
- กลุ่มภารกิจดำเนินการแก้ไข ใช้คู่มือ ประกอบด้วยข้อมูลเบื้องต้น และตอบชุดคำถามที่จัดเตรียมไว้
- ทดสอบระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงพลังงาน



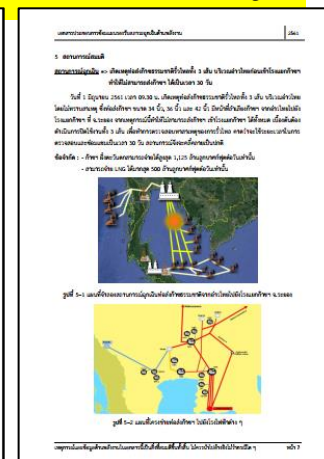
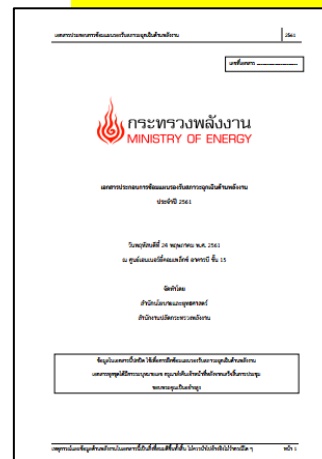
การแบ่งกลุ่มตามภารกิจ



สื่อวีดิทัศน์



เอกสารประกอบการซ่อม



ณ ศูนย์กลางการประชุม ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
กระทรวงพลังงาน

สถานการณ์หลัก

- ผู้ผลิตก๊าซในแหล่งยาดานาเกิดเหตุขัดข้องระหว่างทดลอง Start-up ณ แทนผลิตใหม่ของแหล่งยาดานา ทำให้ต้องซ่อมแซม ระยะเวลา 9 วัน (29 เม.ย.-7 พ.ค. 60) โดยก๊าซฯ หายไปจากระบบ 1,100 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

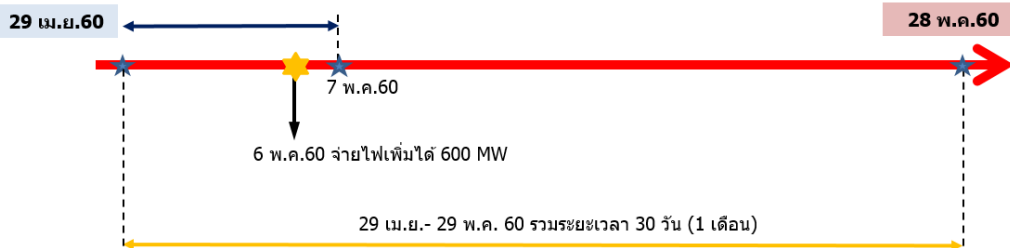
สถานการณ์ฉุกเฉินที่ 1

- เกิดแผ่นดินไหวรุนแรงบริเวณรอยเลื่อนเถิน จ.ลำปาง ทำให้สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ 3 และเสาไฟฟ้าแรงสูงทรุดตัว ต้องหยุดการไฟฟ้าไฟฟ้าของ รฟ. แม่เมาะ ส่งผลให้จังหวัดเชียงราย พะเยา เชียงใหม่ ลำพูน และลำปาง ไฟฟ้าดับ
- ถนนทางหลวงหมายเลข 1 ช่วง อ.สบปราบ จ.ลำปาง เสียหายเป็นระยะทางกว่า 10 กม. ไม่สามารถสัญจรไปมาได้

สถานการณ์ฉุกเฉินที่ 3

- วันที่ 29 เม.ย. 60 ก๊าซฯ อ่าวไทยขึ้นฝั่งได้เพียง 500 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และ LNG จ่ายได้ สูงสุด 1,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ใช้เวลาแก้ไข 30 วัน

สถานการณ์ที่ 1 : เกิดเหตุขัดข้องแหล่งผลิตก๊าซฯ ยาดานา
ก๊าซธรรมชาติหายจากระบบทั้งหมด
29 เม.ย. - 7 พ.ค.60 รวมระยะเวลา 9 วัน



- สถานการณ์ที่ 2 :** เกิดแผ่นดินไหวรุนแรงในภาคเหนือ
- สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ 3 ทรุดตัว ลานไคไฟฟ้าขัดข้องเสียหาย
 - เกิด After shock สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ 4 ล้ม
 - ถนนสายเอเชีย 1 เกิดรอยแยก

สถานการณ์ที่ 3 : ระบบจ่ายก๊าซฯ ขึ้นฝั่ง จ.ระยอง จ่ายก๊าซฯ ได้เพียง 500 MMscfd

ข้อเสนอแนะ

ด้านก๊าซธรรมชาติ

- ควรกำหนดแนวทางการจัดสรรก๊าซธรรมชาติในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉินตามลำดับความสำคัญของผู้ใช้ (Priority)
- เร่งรัดการปรับคุณภาพก๊าซธรรมชาติให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ
- ศึกษาแนวทางการสำรองก๊าซธรรมชาติ

ด้านไฟฟ้า

- จัดทำฐานข้อมูลการครอบครองและกำลังการผลิตของ Standby Generator
- จัดลำดับความสำคัญของผู้ใช้ไฟฟ้า รวมทั้งเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการสนับสนุนเครื่องกำเนิดไฟฟ้าแบบเคลื่อนที่ (Mobile generator)
- การประเมินความสามารถของพลังงานทดแทนในการสนับสนุนระบบในช่วงสภาวะฉุกเฉิน

สถานการณ์หลัก

เกิดเหตุฉุกเฉินด้านก๊าซธรรมชาติฝั่งอ่าวไทย ทำให้ก๊าซธรรมชาติหายไปจากระบบทั้งหมด เป็นเวลาถึง 30 วัน ขณะที่ก๊าซธรรมชาติจากฝั่งตะวันตกถูกส่งเข้าระบบ 1,125 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และ LNG มีใช้ได้เพียง 500 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

ส่งผลกระทบต่อการผลิตไฟฟ้าในภาคกลาง และภาคอุตสาหกรรมในวงกว้าง สำหรับโรงไฟฟ้าที่สามารถใช้เชื้อเพลิงสำรองได้จะต้องพิจารณาใช้น้ำมันเตาหรือน้ำมันดีเซลทดแทน ควบคู่กับการบริหารจัดการระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้า และจัดสรรก๊าซธรรมชาติให้กับภาคอุตสาหกรรมตามความจำเป็น นอกจากนี้ จะต้องมีการบริหารจัดการด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อส่งให้กับโรงไฟฟ้าต่าง ๆ โดยให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงในภาคขนส่งให้น้อยที่สุด เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน

ข้อเสนอแนะ

1. ด้านก๊าซธรรมชาติ/น้ำมันเชื้อเพลิง

- กำหนดแนวทางการจัดสรรก๊าซในช่วงเหตุฉุกเฉิน (Priority)
- เร่งรัดการปรับปรุงคุณภาพก๊าซให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ
- กำหนดแนวทางการจัดสรรการใช้ NGV และจัด priority ของผู้ใช้ให้ชัดเจน
- ปรับปรุงแผนการจัดหา LPG เพิ่มเติม ให้เพียงพอกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

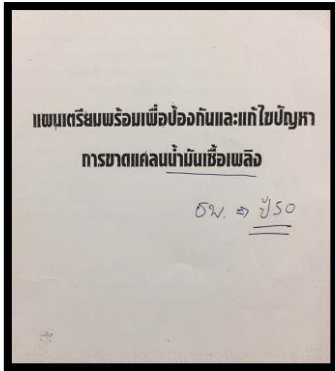
2. ด้านไฟฟ้าและการลดใช้พลังงาน

- ศึกษาความต้องการปริมาณก๊าซขั้นต่ำสุดที่ต้องการสำหรับการผลิตไฟฟ้า ในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน
- จัดทำฐานข้อมูลการครอบครองและกำลังการผลิตของ Standby Generator
- ประเมินความสามารถของพลังงานทดแทนในการสนับสนุนระบบในช่วงสภาวะฉุกเฉิน

แผนเตรียมความพร้อมด้านเชื้อเพลิงและพลังงาน ที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานภายนอก



1. แผนเตรียมพร้อมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2550



5. คู่มือเตรียมพร้อมและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซปิโตรเลียมเหลว กรณีปิดช่องแคบฮอร์มุซ พ.ศ. 2561



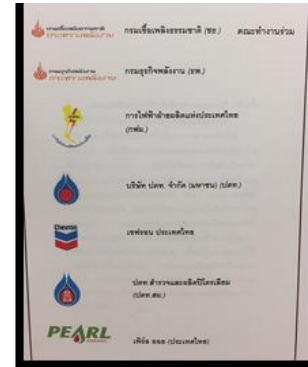
2. แผนรองรับสภาวะวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้า พ.ศ. 2553



6. แผนการนำระบบกลับคืนสู่สภาวะปกติเมื่อเกิดเหตุไฟฟ้าดับทั่วประเทศ (Backout Restoration plan) พ.ศ. 2562



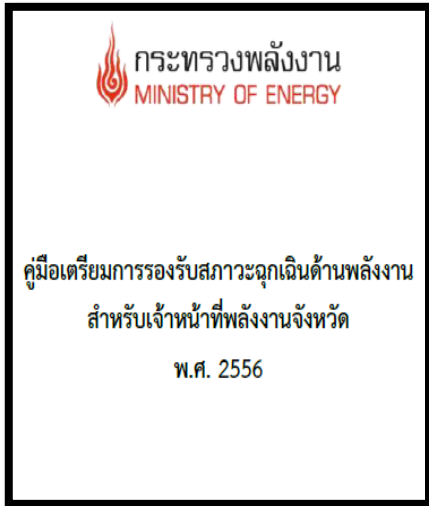
3. แผนรองรับสภาวะวิกฤตด้านก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2553



4. แผนรองรับสภาวะวิกฤตด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ พ.ศ. 2553



คู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่ พลังงานจังหวัด (2556)



แนวทางการสั่งการ ของผู้บริหาร (2556)



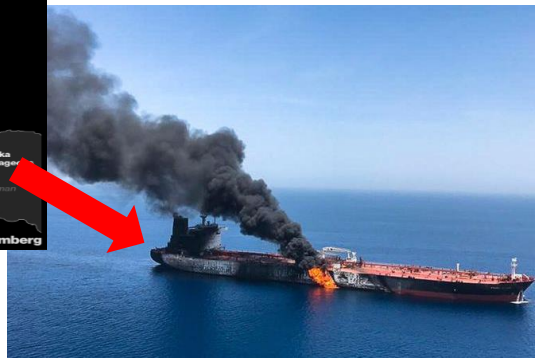
คู่มือ สำหรับประชาชน (2557)



แนวทางการสั่งการ ในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉิน ด้านพลังงาน (2560)



4. สถานการณ์พลังงาน ปี 2562



12 พค. 62

- เรือบรรทุกน้ำมัน 4 ลำได้รับความเสียหาย (เรือซาอูซ 2 ลำ นอร์เวย์ 1 ลำ และสหรัฐอเมริกาบริเวอ 1 ลำ) บริเวณนอกชายฝั่งเมืองท่า Fujirah ของยูเออี

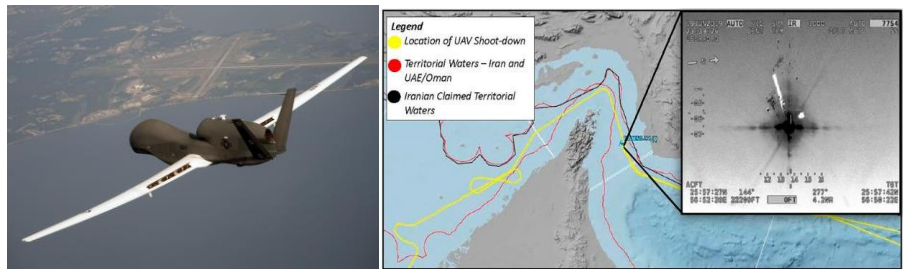
13 มิ.ย. 62

- เกิดเหตุเรือน้ำมัน 2 ลำ (ชื่อเรือ Front Altair และ Kokuka Courageous) ถูกโจมตีด้วยอาวุธดอร์ปีโด บริเวณอ่าวโอมาน ใกล้ประเทศอิหร่าน

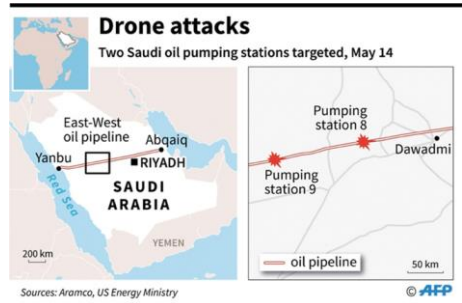
14 พค. 62

- สถานีสูบน้ำมัน 2 แห่ง (pumping station) บริเวณท่อส่งน้ำมันตะวันออก-ตะวันตก ใกล้เมืองริยาดในซาอุดีอาระเบียโดนโดรน 7 ลำโจมตี จนเกิดไฟลุกไหม้และต้องปิดตัวชั่วคราว

20 มิ.ย. 62



- โดรนสอดแนมของอเมริกาโดนยิงตก บริเวณช่องแคบฮอร์มุส ส่งผลกระทบให้ราคาน้ำมันดิบพุ่งสูงขึ้น 5 เหรียญดอลลาร์สหรัฐ



19 ก.ค.2562

- เรือบรรทุกน้ำมัน "สเตน่า อิมเปโร" ของอังกฤษถูกเข้ายึดในช่องแคบฮอร์มุซ โดยอิหร่านกล่าวหาว่าเรือบรรทุกน้ำมันดังกล่าวละเมิดระเบียบการเดินทางเรือสากลสร้างความตึงเครียดระหว่างมหาอำนาจชาติตะวันตกกับประเทศอิหร่านเพิ่มขึ้น



31 ก.ค.2562

- บรรทุกน้ำมัน (ไม่เปิดเผยสัญชาติ) พร้อมจับกุมลูกเรือชาวต่างชาติ 7 คน ถูกเข้ายึดระหว่างแล่นนอกชายฝั่งเกาะฟาร์ซี โดยกองทัพอิหร่านอ้างว่าเรือลำนี้ได้มีการลักลอบขนน้ำมันราว 700,000 ลิตร ไปยังประเทศในรัฐอ่าวอาหรับ

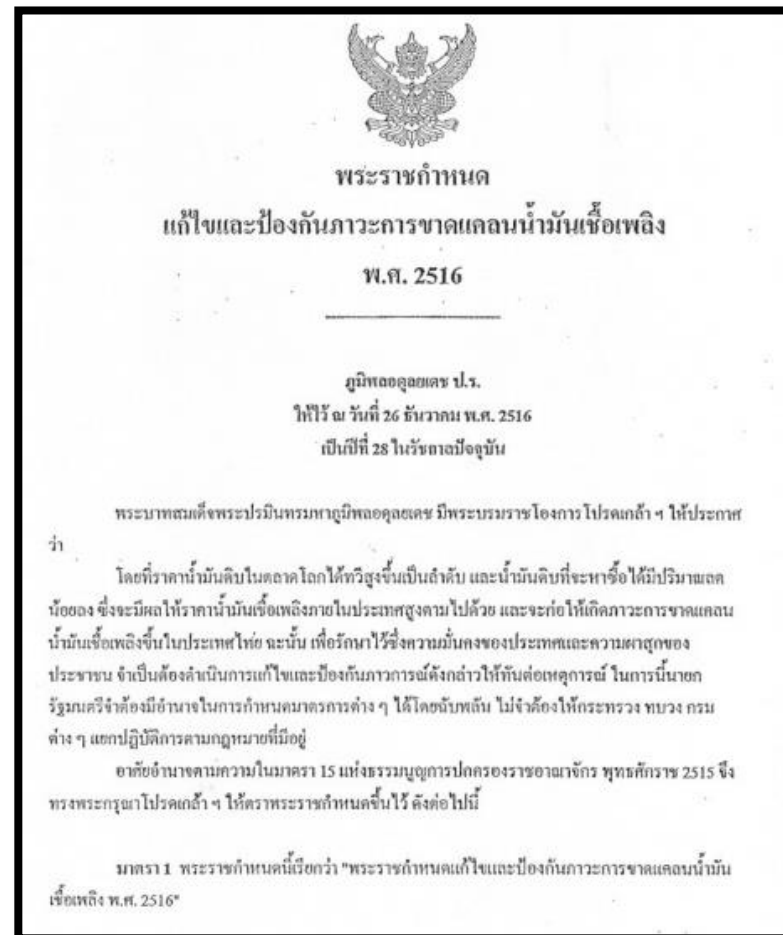
พระราชกำหนด แก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2516

สรุปสาระสำคัญของพระราชกำหนด :

ราคาน้ำมันดิบในตลาดทวีสูงขึ้น และน้ำมันดิบที่หาซื้อได้มีปริมาณลดน้อยลง ซึ่งจะมีผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศสูงตามไปด้วย และก่อให้เกิดภาวะขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขและป้องกันภาวะการดังกล่าวให้ทันต่อเหตุการณ์ โดยนายกรัฐมนตรีจำเป็นต้องมีอำนาจในการกำหนดมาตรการต่างๆ ได้ โดยเฉียบพลัน

นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งเพื่อกำหนดมาตรการเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

1. การผลิต การจำหน่าย การขนส่ง การมีไว้ในครอบครอง การสำรองและการส่งออกนอกราชอาณาจักรและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งน้ำมันทุกชนิด
2. การผลิตหรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น
3. การใช้ น้ำมันเชื้อเพลิงหรือการดำเนินการที่ต้องใช้พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น
4. การปันส่วนน้ำมันทุกชนิด



4.1 มาตรการเตรียมความพร้อมรองรับปัญหาขาดแคลนน้ำมัน (กรณีวิกฤตการณ์ในภูมิภาคตะวันออกกลาง)

❖ การจัดระดับความรุนแรงของเหตุการณ์ → กำหนดมาตรการในการดำเนินการแต่ละระดับ

ระดับความรุนแรง	เงื่อนไขเหตุการณ์
สีแดง (ระดับ 4)	<ul style="list-style-type: none"> • <u>ระดับรุนแรงมาก</u> - ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย - มาตรการด้านการจัดหาและด้านการใช้ทั้งหมด - มีการควบคุมปริมาณน้ำมันคงเหลือ - จำเป็นต้องมีการปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง
สีส้ม (ระดับ 3)	<ul style="list-style-type: none"> • <u>ระดับรุนแรง</u> - ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย ภายใน 5 วัน - อาจเข้าสู่ภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง - มีมาตรการด้านการจัดหาและด้านการใช้ทั้งหมด
สีเหลือง (ระดับ 2)	<ul style="list-style-type: none"> • <u>ระดับปานกลาง</u> - ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย ภายใน 15 วัน - มีมาตรการด้านการจัดหาและด้านการใช้ทั้งหมด
สีเขียว (ระดับ 1)	<ul style="list-style-type: none"> • <u>ระดับปกติ</u> - ปริมาณการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงเท่ากับปริมาณสำรองตามกฎหมาย ภายใน 25 วัน - โรงกลั่นน้ำมันไม่สามารถกลั่นน้ำมันได้อย่างต่อเนื่อง - จัดหาจากแหล่งอื่นทดแทน และมีมาตรการลดใช้



กลุ่ม 1 : Supply Side

มาตรการ : ด้านข้อมูลน้ำมันเชื้อเพลิง ด้านการจัดหา ด้านราคา

มาตรการ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บทบาทที่เกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์
1. ข้อมูล น้ำมัน เชื้อเพลิง	• กรมธุรกิจพลังงาน	<ul style="list-style-type: none"> ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ค้าแจ้งข้อมูล เช่น <ul style="list-style-type: none"> ➢ แผนการผลิต ส่ง นำเข้า และจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ➢ แจ้งปริมาณ ราคา และสถานที่เก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ➢ แจ้งปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ซื้อหรือได้มา จำหน่าย และคงเหลือ
	• กระทรวงคมนาคม	<ul style="list-style-type: none"> สนับสนุนข้อมูลเส้นทางสัญจรขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง
	• ผู้ค้ามาตรา 7	<ul style="list-style-type: none"> รายงานข้อมูลต่อกรมธุรกิจพลังงาน <ul style="list-style-type: none"> ➢ แผนการผลิต ส่ง นำเข้า และจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ➢ แจ้งปริมาณ ราคา และสถานที่เก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ➢ แจ้งปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ซื้อหรือได้มา จำหน่าย และคงเหลือ



กลุ่ม 1 : Supply Side (ต่อ)

มาตรการ : ด้านข้อมูลน้ำมันเชื้อเพลิง ด้านการจัดหา ด้านราคา

มาตรการ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บทบาทที่เกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์
2. การจัดหา	กรมธุรกิจพลังงาน และ กรมควบคุมมลพิษ	<ul style="list-style-type: none"> • อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานอาศัยอำนาจตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2543 ห้ามผู้ค้าน้ำมันส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงออกนอกราชอาณาจักร • อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2543 มาตรา 24 สั่งเป็นหนังสือหรือออกประกาศกำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันจำกัดปริมาณน้ำมันองค์ประกอบที่ส่งเป็นวัตถุดิบ (Feedstock) ให้อุตสาหกรรมปิโตรเคมี
	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และผู้รับสัมปทานปิโตรเลียม	<ul style="list-style-type: none"> • สั่งการให้ผู้ค้าน้ำมันระงับการส่งออกน้ำมันดิบ และคอนเดนเสท • สั่งเพิ่มกำลังการผลิตน้ำมันดิบ และคอนเดนเสท
	กรมศุลกากร	<ul style="list-style-type: none"> • ห้ามส่งออกน้ำมัน
	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	<ul style="list-style-type: none"> • จัดระบบจราจรในพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ใกล้เคียง
	กระทรวงพลังงาน และ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	<ul style="list-style-type: none"> • เจรจาระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาลในการขอซื้อน้ำมันดิบหรือน้ำมันสำเร็จรูปเพื่อนำเข้ามาใช้ภายในประเทศ ซึ่งอาจเป็นการดำเนินงานภายใต้ข้อตกลงที่มีต่อกัน เช่น Petroleum Security Agreement : APSA เป็นต้น
	ปตท.สผ	<ul style="list-style-type: none"> • เจรจาขอซื้อน้ำมันดิบจากแหล่งสัมปทานต่างประเทศเพื่อนำเข้ามาให้โรงกลั่น (ปตท.สผ)

กลุ่ม 1 : Supply Side (ต่อ)

มาตรการ : ด้านข้อมูลน้ำมันเชื้อเพลิง ด้านการจัดหา ด้านควบคุม

มาตรการ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บทบาทที่เกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์
3. ควบคุม	กรมธุรกิจพลังงาน	<ul style="list-style-type: none"> - สั่งการผ่อนปรนสถานีบริการในเส้นทางหลัก - ประสานภาคอุตสาหกรรมเพื่อลดการใช้ น้ำมันเชื้อเพลิง - พิจารณากำหนดปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่อนุญาตให้ผู้ใช้เก็บรักษาและกำหนดให้แจ้งชนิดและปริมาณน้ำมันที่อยู่ในครอบครอง - ให้ผู้ค้าน้ำมันจัดทำรายงานการจำหน่ายน้ำมันแต่ละชนิดให้ Jobber รายสัปดาห์ โดยมีรายละเอียดคลังน้ำมันที่จ่ายและสถานที่ปลายทางที่ Jobber นำส่ง
	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำคำสั่งนายกรัฐมนตรีเรื่องจำกัดเวลา - จัดทำคำสั่งนายกรัฐมนตรีเพื่อจำกัดจำนวนรถ
	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	<ul style="list-style-type: none"> - ยกเลิกเส้นทางห้ามวิ่งของรถบรรทุก / รถขนส่งน้ำมัน
	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	<ul style="list-style-type: none"> - ให้ความร่วมมือในการลดการใช้ น้ำมันเชื้อเพลิง
	กรมการค้าภายใน	<ul style="list-style-type: none"> - ออกมาตรการขอความร่วมมือเพื่อป้องกันการกักตุนน้ำมันเชื้อเพลิง

กลุ่ม 2 : Demand Side (ต่อ)

มาตรการ : ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ประหยัดพลังงาน

มาตรการ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บทบาทที่เกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์
4. ราคา น้ำมัน เชื้อเพลิง	กรมธุรกิจพลังงาน	- ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ค้าน้ำมันแจ้งปริมาณ ราคา
	สำนักงานนโยบายและ แผนพลังงาน	- ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา การกำหนดราคาขายปลีก
	กรมการค้าภายใน	- ประสานกับคณะกรรมการส่วนจังหวัดในการกำหนดราคาขายปลีก น้ำมันเชื้อเพลิงในจังหวัด
	สำนักงานกองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิง	- รักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง
5. ประหยัด พลังงาน	กรมธุรกิจพลังงาน	- ออกมาตรการจำกัดเวลาเปิด-ปิดสถานีบริการน้ำมัน
	สำนักงานนโยบายและ แผนพลังงาน	- ดำเนินการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนดมาตรการประหยัด พลังงาน เช่น กำหนดระยะเวลาเปิด/ปิดสถานีบริการ ห้างสรรพสินค้า และสถานบันเทิง
	กรมการขนส่งทางบก/ กรมทางหลวงชนบท	- เพิ่มการใช้บริการรถขนส่งมวลชน หรือการจัดเขตการใช้ (Zoning) รถยนต์ส่วนบุคคล
	สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	- อำนวยความสะดวกรองรับมาตรการ

กลุ่ม 2 : Demand Side (ต่อ)
มาตรการ : ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ประหยัดพลังงาน บั่นส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง ประชาสัมพันธ์

มาตรการ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บทบาทที่เกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์
6. บั่นส่วนน้ำมัน	กรมธุรกิจพลังงาน	- ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2516
	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	
	ผู้ว่าราชการจังหวัด	- สั่งการและประสานให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาเหตุการณ์ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ และพื้นที่ข้างเคียงหรือเมื่อได้รับการร้องขอ
	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ปฏิบัติการ ประสานการปฏิบัติ ให้การสนับสนุน และช่วยเหลือ หน่วยงานของรัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน
	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	- ออกมาตรการควบคุมการใช้เชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรม
	กรมการค้าภายใน	- ออกมาตรการควบคุม ป้องกันการกักตุนน้ำมันเชื้อเพลิง
	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	- รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชน - ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา - จัดชุดเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญพิเศษสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น ชุดกู้ภัย ชุดสุนัขค้นหา ชุดเก็บกู้ และทำลายวัตถุระเบิด เป็นต้น - สนับสนุนกำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ อุปกรณ์ และยานพาหนะ



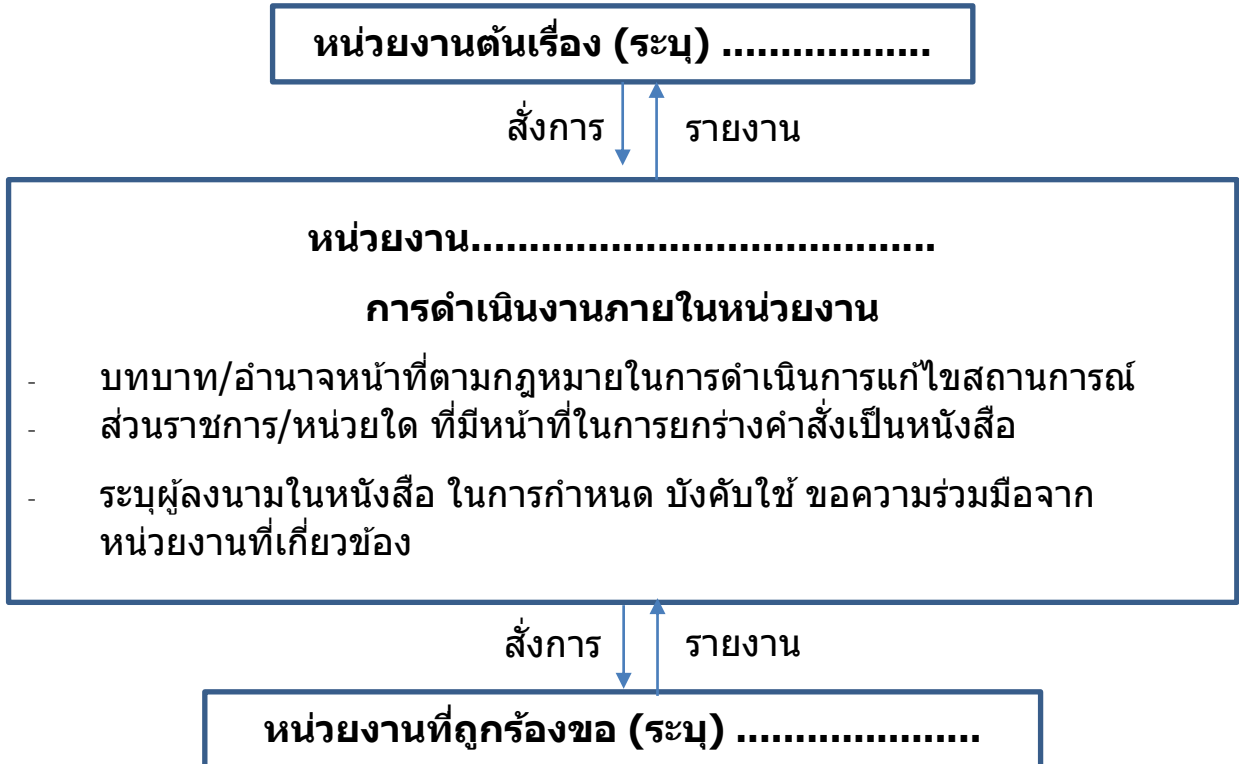
กลุ่ม 2 : Demand Side (ต่อ)

มาตรการ : ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ประหยัดพลังงาน บั่นส่วนน้ำมันเชื้อเพลิง ประชาสัมพันธ์

มาตรการ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บทบาทที่เกี่ยวข้องต่อเหตุการณ์
6. บั่นส่วนน้ำมัน	กรมธุรกิจพลังงาน	- ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2516
	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	
	ผู้ว่าราชการจังหวัด	- สั่งการและประสานให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาเหตุการณ์ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ และพื้นที่ข้างเคียงหรือเมื่อได้รับการร้องขอ
	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ปฏิบัติการ ประสานการปฏิบัติ ให้การสนับสนุน และช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน
	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	- ออกมาตรการควบคุมการใช้เชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรม
	กรมการค้าภายใน	- ออกมาตรการควบคุม ป้องกันการกักตุนน้ำมันเชื้อเพลิง
	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	- รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชน - ควบคุมและบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา - จัดชุดเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญพิเศษสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น ชุดกู้ภัย ชุดสุนัขค้นหา ชุดเก็บกู้ และทำลายวัตถุระเบิด เป็นต้น - สนับสนุนกำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ อุปกรณ์ และยานพาหนะ

❖ **แนวทางในการจัดทำแผนความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน**

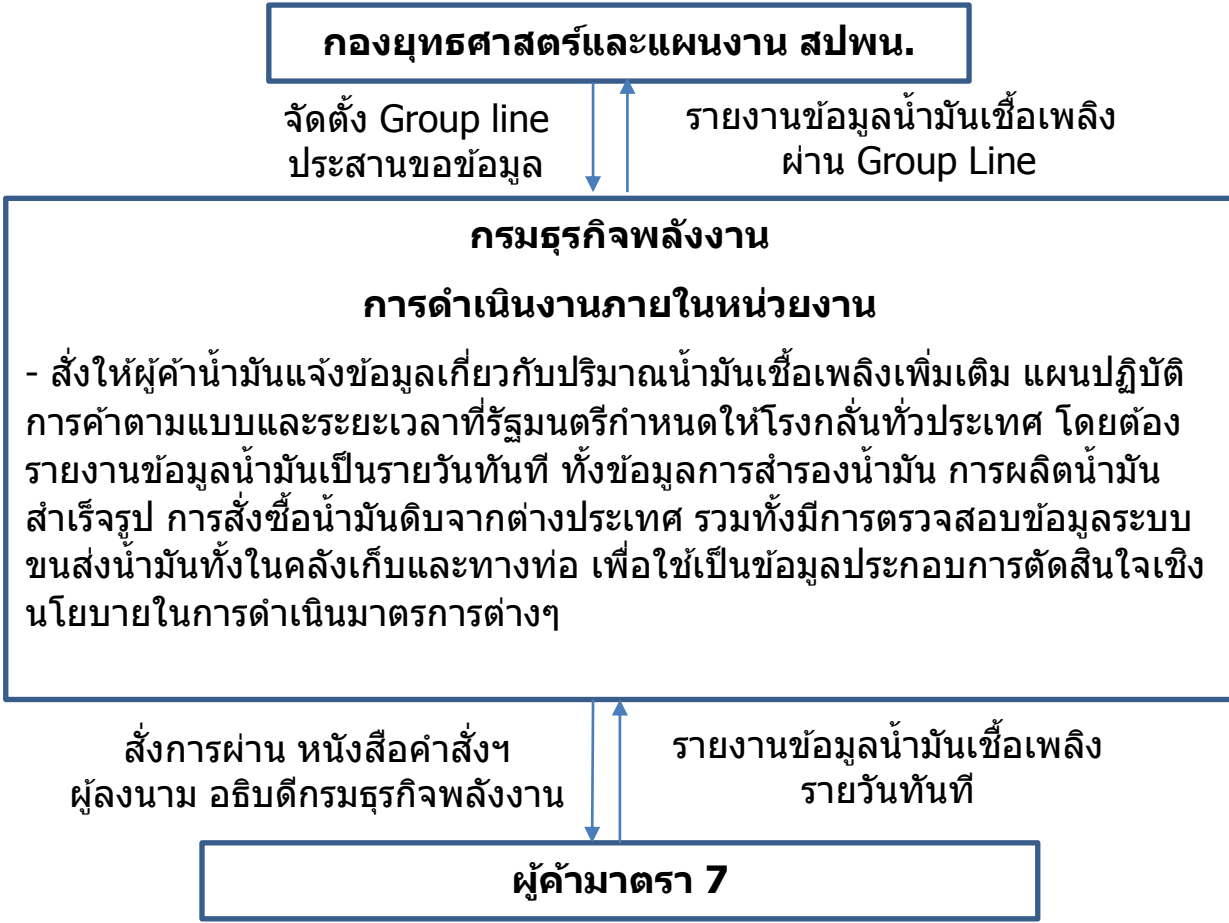
- 1) **กำหนดประเด็นคำถามหลัก** เพื่อขอข้อมูลที่ต้องการทราบจากหน่วยงานกรณีเกิดการปั่นส่วนน้ำมัน
- หน่วยงานต้นเรื่องมาจากหน่วยงานใด
 - บทบาท/อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตามสถานการณ์ที่กำหนด อ้างอิงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย
 - หน่วยงานภายในหน่วยงานใด / ส่วนราชการใด มีหน้าที่ในการยกร่างคำสั่ง และการระบุผู้มีอำนาจลงนามในหนังสือคำสั่ง
 - หนังสือคำสั่งหลังจากลงนามแล้วลงไปที่หน่วยใด และหน่วยใดนำไปปฏิบัติต่อ/บังคับใช้กับหน่วยใด



❖ แนวทางในการจัดทำแผนความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน

2) นำข้อมูลที่ได้มาจัดทำแนวทางการสั่งการย่อย

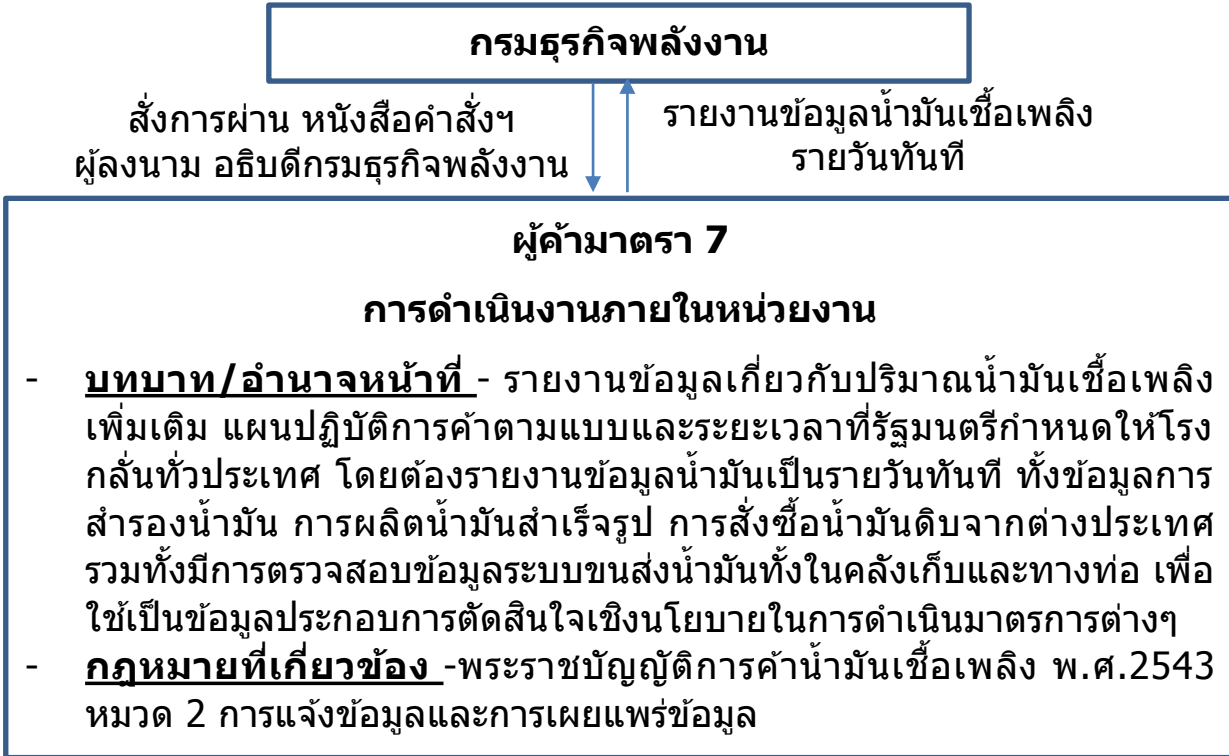
ตัวอย่างที่ 1 การจัดทำแนวทางการประสานงานมาตรการด้านข้อมูลน้ำมันเชื้อเพลิง



❖ แนวทางในการจัดทำแผนความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน

2) นำข้อมูลที่ได้มาจัดทำแนวทางการสั่งการย่อย

ตัวอย่างที่ 2 การจัดทำแนวทางการประสานงานมาตรการด้านข้อมูลน้ำมันเชื้อเพลิง



3) นำข้อมูลแนวทางการประสานความร่วมมือของแต่ละหน่วยงานมาจัดทำแนวทางการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานกรณีเกิดการปั่นส่วนน้ำมัน เพื่อนำไปใช้ในการซ่อมแผนฯ 2562