

## การดำเนินงานปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน

<u>ประเด็นปฏิรูป</u>	<u>หน่วยงานรับผิดชอบ</u>
<b>๑. การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน</b>	
๑.๑ ปรับบทบาทและโครงสร้างองค์กรด้านพลังงานเพื่อรองรับการปฏิรูป (PSC)	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
๑.๒ สร้างกติกา (Code of Conduct) เพื่อกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยนโยบาย-หน่วยกำกับ-หน่วยปฏิบัติ	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
๑.๓ การปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA หรือ Environmental Health Impact Assessment: EHIA)	- สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน - สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ
<b>๒. ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน</b>	
๒.๑ ปฏิรูปให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐอย่างเป็นทางการในรูปคณะที่ปรึกษาหรือแต่งตั้งคณะกรรมการของภาคประชาสังคม	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
๒.๒ ปฏิรูปให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการโดยกำหนดกลไกการจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วม และภาครัฐทุกส่วนดำเนินการร่วมกัน	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
๒.๓ การจัดสรรงค์ภาคหลวงสู่ชุมชน	- กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ - สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒.๔ ส่งเสริมและสร้างระบบธรรมาภิบาล ในการบริหารจัดการทุกองค์กร	
๒.๔.๑ กำหนดนโยบายลดความท้าทายในการดำรงตำแหน่งข้าราชการกับรัฐวิสาหกิจ/จำกัดผลประโยชน์ของกรรมการ	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
๒.๔.๒ การเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในอุตสาหกรรมสกัดทรัพยากรธรรมชาติ (Extractive Industries Transparency Initiative : EITI)	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
๒.๔.๓ กำหนดนโยบายให้ขึ้นทะเบียน NGOs - การกำหนดบทบาท NGOs - การมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ	- สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒.๔.๕ ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม	- สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน - การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๒.๔.๖ มีนโยบายให้เปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับธุรกิจแก่รัฐ	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน



## ความก้าวหน้าการดำเนินงานปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน

ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ณ เมษายน 2565

### ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน

1. ปรับบทบาทและโครงสร้างองค์กรด้านพลังงานเพื่อรองรับการปฏิรูป (PSC)
2. สร้างเกติกา (Code of Conduct) เพื่อกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยนโยบาย-หน่วยกำกับ-หน่วยปฏิบัติ
3. การปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA หรือ Environmental Health Impact Assessment: EHIA)

### ประเด็นปฏิรูปที่ 3 ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน

1. ปฏิรูปให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐอย่างเป็นทางการในรูปคณที่ปรึกษา หรือแต่งตั้งคณะกรรมการของภาคประชาสังคม
2. ปฏิรูปให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการโดยกำหนดกลไกการจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วม และภาครัฐทุกส่วนดำเนินการร่วมกัน
3. การจัดสรรค่าภาคหลวงสู่ชุมชน
4. ส่งเสริมและสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร
  - 4.1 กำหนดนโยบายลดความทับซ้อนในการดำรงตำแหน่งข้าราชการกับรัฐวิสาหกิจ/จำกัดผลประโยชน์ของการบริหารจัดการ
  - 4.2 การเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในอุตสาหกรรมสกัดทรัพยากรธรรมชาติ (Extractive Industries Transparency Initiative : EITI)
  - 4.3 กำหนดนโยบายให้ชี้แจงทะเบียน NGOs
  - 4.4 ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
  - 4.5 มีนโยบายให้เปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับธุรกิจแก่รัฐ

## ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน

1. ปรับบทบาทและโครงสร้างองค์กรด้านพลังงานเพื่อรองรับ  
การปฏิรูป (PSC)

## ประเด็นปฏิรูปที่ 1 การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน

### 1. ปรับบทบาทและโครงสร้างองค์กรด้านพลังงานเพื่อรองรับการปฏิรูป (PSC)

1) เป้าหมายหรือผลลัพธ์ประสงค์และผลลัมภุที่ : บทบาทหน้าที่ขององค์กรด้านพลังงานของไทย ต้องปรับปรุงให้สอดคล้องกับโครงสร้างการบริหารจัดการพลังงานของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปตามกฎหมายและแนวโน้มการจัดหา ผลิต ขนส่ง จำหน่าย และบริโภคพลังงานของประเทศไทย เป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พลังงานของประเทศไทยไปสู่เป้าหมายได้ตามแผนที่กำหนด

2) ตัวชี้วัด : ปี 2563 มีหน่วยงานใหม่เริ่มดำเนินการ

3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษาคม 2565) ดังนี้

(1) ตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2560 ได้กำหนดการให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในรูปแบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract: PSC) และสัญญาจ้างบริการ (Service Contract: SC) เพิ่มเติมจากรูปแบบสัมปทาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจึงได้ปรับบทบาทภารกิจของกรมในการบริหารจัดการกิจการปิโตรเลียม เพื่อรองรับการให้สิทธิในรูปแบบดังกล่าว และเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศไทย โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้จัดตั้งกองบริหารสัญญา (กสญ.) เป็นหน่วยงานภายใต้สถาบันที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการพลังงาน สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งตั้งแต่ปี 2561 นับ

(2) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้จัดจ้างที่ปรึกษามูลนิธิพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ โดยสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ในโครงการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อรองรับการดำเนินงานภายใต้ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract: PSC) และระบบจ้างบริการ (Service Contract: SC) เพื่อศึกษาและออกแบบโครงสร้างส่วนราชการของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ โดยให้มีการทบทวนบทบาท ภารกิจ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของหน่วยงานปัจจุบัน และดำเนินการจัดทำข้อมูล เพื่อออกแบบการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการ การกำหนดอำนาจหน้าที่ใหม่ให้เกิดความชัดเจนในภารกิจ รวมถึงการจัดกระบวนการปฏิบัติงานใหม่ (Process Mapping) ของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติทั้งหมด เพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน และก่อให้เกิดการดำเนินการที่ถูกต้องและเหมาะสม โดยกระบวนการและรายละเอียดที่รัฐ (โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ) ต้องดำเนินการภายใต้สัญญาแบ่งปันผลผลิตซึ่งดูแลในด้านการบริหารสัญญา (Contract Management) ที่เพิ่มเติมขึ้นมาจากการดำเนินการในรูปแบบการให้สัมปทานปิโตรเลียม ได้แก่ การพิจารณาและตรวจสอบแผนงานและงบประมาณ (Work Program and Budget) ของแต่ละผู้รับสัญญาในแต่ละแปลง การพิจารณาและตรวจสอบแผนแม่บท

สำหรับการจัดหาสินค้าและบริการประจำปี (Annual Master Procurement Plan) ของแต่ละผู้รับสัญญาในแต่ละแปลง และการบริหารจัดการด้านการเงิน การบริหารทรัพย์สินทั้งหมดของรัฐ และสรุปส่วนแบ่งกำไร (Profit Sharing)

- (3) จากผลการศึกษามีข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ เพื่อให้การบริการจัดการพลังงานมีการขับเคลื่อนและพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรพิจารณาปรับบทบาทและโครงสร้างของกระทรวงพลังงานให้สามารถบริหารสัญญาตามระบบบริหารจัดการปีต่อเลี่ยมรูปแบบใหม่ ทั้งแบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตและแบบสัญญาจ้างบริการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยช่วงแรกเสนอให้จัดตั้งกองบริหารสัญญาภายใต้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เพื่อดำเนินการด้านการตรวจสอบผู้ประกอบการตามสัญญา รวมถึงให้กองต่าง ๆ ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกองบริหารสัญญาในฐานะผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานจะทำหน้าที่ประสานกับผู้รับสัญญา ในการจัดทำแผนงานและแผนงบประมาณประจำปี เพื่อดำเนินการตามที่ระบุไว้ในสัญญาแบ่งปันผลผลิต รวมถึงตรวจสอบแผนจัดหาสินค้าและบริการ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของรัฐ และตรวจสอบรายได้ที่รัฐพึงได้รับหลังมีการขายผลผลิตปีต่อเลี่ยม ส่วนการกำกับดูแลตามมาตรฐานนั้นยังคงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานเดิมที่ดำเนินการอยู่แล้วทั้งรูปแบบสัมปทานและแบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต เพื่อลดความทับซ้อนและความหลากหลายของมาตรฐานในการกำกับดูแลของหน่วยงานรัฐ
- (4) อย่างไรก็ได้ ในระยะยาวอาจมีการประเมินความสำเร็จและพิจารณาข้อเสนอในการจัดตั้งหน่วยงานในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit: SDU) ซึ่งยังคงสังกัดกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อรับผิดชอบเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงาน (Operation) ตามระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต โดยนำงานบางส่วนของกองบริหารสัญญาออกไปเป็น SDU หากปริมาณงานและการงานของการประสานงานกับผู้รับสัญญามีจำนวนมากขึ้น อันได้แก่ มีจำนวนบริษัทและสัญญาในแปลงสำรวจ/ผลิตปีต่อเลี่ยมที่เพิ่มมากขึ้น จนกระทั่งการทำงานในรูปแบบราชการอาจเป็นข้อจำกัด ดังนั้น การจัดตั้งหน่วยงานในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษอาจทำให้การบริหารจัดการความมีความเป็นอิสระและความยืดหยุ่นมากขึ้น เช่น การจ้างบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญจากต่างประเทศ การรับบุคลากรที่เพิ่มขึ้น การจัดหาอุปกรณ์ที่ทันสมัย ฯลฯ
- (5) ความคืบหน้าการดำเนินการจัดตั้งกองบริหารสัญญา ที่ปรึกษาได้จัดทำ (ร่าง) คำขอปรับโครงสร้างกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติและข้อเสนอการจัดแบ่งส่วนราชการใหม่อันประกอบด้วยรายละเอียดตามเงื่อนไขของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังต่อไปนี้
- ผลการวิเคราะห์การกิจ

- เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง แสดงประโยชน์ที่จะเกิดกับรัฐและประชาชน
- ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ
- นโยบายแผนงานสำคัญที่ส่วนราชการต้องรับผิดชอบ
- ปริมาณงาน
- งบประมาณ
- อัตรากำลังของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- ประโยชน์ที่ได้รับจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างใหม่
- ร่างกฎกระทรวง
- บทสรุปกระบวนการของกรมจำนวน 136 กระบวนการ
- แผนนำดิจิทัลมาใช้ปรับปรุงกระบวนการ

#### สรุปผลการดำเนินงาน (ณ มิถุนายน 2565)

---

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ มีการจัดตั้งกองบริหารสัญญา PSC เป็นการภายในแล้ว และได้ทดลองดำเนินงานและประเมินผลการดำเนินงานของกอง PSC ภายในปี 2565 ต่อไป

#### ผลสำเร็จ (ณ มิถุนายน 2565)

---



2. สร้างกติกา (Code of Conduct) เพื่อกำหนดขอบเขตการ  
ปฏิบัติงานระหว่างหน่วยน้อย-หน่วยกำกับ-หน่วยปฏิบัติ

## 2. สร้างกติกา (Code of Conduct) เพื่อกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยนโยบาย-หน่วยกำกับ-หน่วยปฏิบัติ

1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ : ต้องมีกติกา (Code of Conduct) ในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยนโยบาย-กำกับ-ปฏิบัติ ในการสร้างความชัดเจนและลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านพลังงานของประเทศไทย

2) ตัวชี้วัด : มี Code of Conduct ฉบับ

3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้

(1) เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2562 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานให้ความเห็นชอบกติกา (Code of Conduct) และหน่วยงานนำไปปฏิบัติแล้ว

(2) เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2564 คณะกรรมการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ ของกระทรวงพลังงานได้มีการประชุมครั้งที่ 2 เพื่อสรุปแนวทางการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานในกำกับเพื่อไม่ให้เกิดความทับซ้อน ซึ่งได้แนวทางปฏิบัติ เช่น การบริหารจัดการนำเข้า LNG และ ราคา Pool Gas

(3) เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2563 และ 22 กุมภาพันธ์ 2564 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง พลังงานได้กำหนด KPI ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประจำปี 2564 จำนวน 7 ตัวชี้วัด

(4) ผลการดำเนินงานตาม Code of Conduct สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้กำหนดผู้รับผิดชอบในประเด็นต่าง ๆ เช่น การพิจารณาราคา Pool Gas การกำกับดูแลและติดตาม ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพ การจัดทำแผนพลังงานแห่งชาติ ส่วนประเด็นการ บริหารจัดการนำเข้า LNG ยังไม่ได้มีการหารือร่วมกับกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติในรายละเอียด เพื่อพิจารณาปรับข้อความในกฎกระทรวง ทั้งนี้ หากมีความชัดเจนอาจจะต้องประสาน กพร. เพื่อดำเนินการ

## สรุปผลการดำเนินงาน (ณ มิถุนายน 2565)

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2562 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานให้ความเห็นชอบกติกา (Code of Conduct) และหน่วยงานนำไปปฏิบัติแล้ว และได้มีการประชุมสรุปแนวทางปฏิบัติ ครั้งที่ 2 เมื่อ 26 เมษายน 2564 ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน จะมีการติดตามการดำเนินงานต่อไป



กองบัญชาการคลังงาน กบ.  
เลขที่ ๑๗๖ ถนน ๒๕๐  
ลําบาก ๑๑๐ ๑๐

สำนักงานธุรการ กองบริหารจัดการ  
เลขที่ ๓๐๗  
วันที่ ๔ ๐๙ ๖๒  
เวลา ๑๓.๔๗ น.

ธุรการ ปัจจุบัน  
จำนวน ๑๒๙๒  
รวมทั้งหมด ๒๐๘๖๖  
เวลา ๑๔.๔๖

ธุรการ รปภ.สมบูรณ์  
เลขที่ ๗๓๐  
วันที่ ๓๐ ๙ ๖๒  
เวลา ๑๐.๓๘

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนบุคคล ปลัดกระทรวงพัฒนาฯ กองบัญชาการคลังงาน กองบริหารจัดการ กองบัญชาการคลังงาน โทร. ๐ ๒๖๐๖๖๒๖๒๖๒  
ที่ พม.๐๒๐๖๖๒/๕๐๙ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดทำ Code of Conduct เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจให้ชัดเจนระหว่างหน่วยงานนโยบาย กำกับ และปฏิบัติ

เรียน ปลัดกระทรวงพัฒนาฯ ผ่าน รองปลัดกระทรวงพัฒนาฯ (นายสมบูรณ์ หน่อแก้ว)

### ๑. เรื่องเดิม

ด้วยประดีนการปฏิรูปประเทศด้านพัฒนา ประเด็นที่ ๑ การปฏิรูปองค์กรด้านพัฒนา กำหนดให้มีการกำหนดเกตติกา (Code of Conduct) ใน การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานนโยบาย กำกับ และปฏิบัติ เพื่อสร้างความชัดเจน ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ด้านพัฒนาของประเทศไทย ซึ่งได้ถูกนำไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดระดับสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาฯ รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๑ และตัวชี้วัดระดับกองบัญชาการคลังงานและแผนงาน ประจำปี ๒๕๖๒ รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๒

### ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงพัฒนา มีคำสั่งที่ ๓๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้ง คณะกรรมการจัดทำระเบียบกระทรวงพัฒนาฯ ด้วยการปฏิบัติงานตามภารกิจ (Code of Conduct) รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๓

๒.๒ กระทรวงพัฒนา มีคำสั่งที่ ๒๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้ง คณะกรรมการพบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจของกระทรวงพัฒนาฯ รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๔

๒.๓ คณะกรรมการพบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจของกระทรวงพัฒนาฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาบทบาท ภารกิจ โครงสร้าง อำนาจ และภารกิจของหน่วยงานภายใต้กระทรวงพัฒนาฯ ให้มีความเหมาะสม ลดความซ้ำซ้อน เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ และ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ รายละเอียดสรุปรายงานการประชุมดังเอกสารแนบ ๕ และ ๖ และมีการหารือในครุยอย่างเพื่อสร้างความชัดเจนในการทำงานด้วย

๒.๔ หลักเกณฑ์การพิจารณาลดความซ้ำซ้อน จะพิจารณาตามกฎหมาย ระเบียบ กฎ การบริหารราชการส่วนราชการ อำนาจหน้าที่ ภารกิจ และความเห็นร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ๓. ข้อเพื่อพิจารณา

ผลจากการประชุมคณะกรรมการ และการประชุมย่อยเพื่อพบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจของกระทรวงพัฒนาฯ เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจให้ชัดเจนระหว่างหน่วยงานนโยบาย หน่วยกำกับ และหน่วยปฏิบัติ สรุปได้ ดังนี้

/๓.๑ ด้านการ...

### ๓.๑ ด้านการกำหนดนโยบาย

๓.๑.๑ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา (สนพ.) เป็นผู้กำหนดกรอบนโยบาย พัฒนา (Policy Direction) และทิศทางพัฒนาในภาพรวม เพื่อเสนอแผนให้คณะกรรมการนโยบายพัฒนา แห่งชาติ (กพช.) พิจารณา ในประเด็นนโยบาย เช่น

- ด้านไฟฟ้า สร้างความสมดุลของแหล่งเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าระหว่าง เชื้อเพลิงฟอสซิลและพลังงานทางเลือก แผนการยกระดับสายส่ง ระบบจำหน่ายให้ทันสมัย เพื่อรับรับ Disruptive Technology

- ด้านกิจกรรมชาติ การนำเข้า การวางแผนการใช้โครงสร้างพื้นฐาน เช่น ห้องเก็บ ธรรมชาติ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และการกำหนดนโยบายการแข่งขัน

- ด้านน้ำมัน เช่น การสร้างสมดุลราคาน้ำมัน แผนการผลิตน้ำมัน EURO 5 การพัฒนาห่อน้ำมัน แผนสำรองน้ำมัน และแหล่งน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพ

- ด้านพลังงานทดแทน เกณฑ์การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน และทิศทางของการพัฒนาเทคโนโลยี

- ด้านกรอบการจัดสรรงบประมาณ กรอบการจัดสรรงบประมาณกองทุนเพื่อ ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและก่องทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

- ด้านศูนย์สารสนเทศพลังงาน จัดทำศูนย์ข้อมูลพลังงาน และ Big data โดยจะต้อง พิจารณาถึงการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ เช่น AI และ Machine Learning

- ด้านแผนการสนับสนุน Start up พลังงาน

๓.๑.๒ สนพ. กำหนดเป้าหมายแผนบูรณาภัณฑ์งานระยะยาวในภาพรวม และจัดทำ ตัวชี้วัดประเมินผล และเป็นหน่วยงานหลักและร่วมจัดทำแผนร่วมกับหน่วยงาน ดังนี้

แผน	หลัก	ร่วม
PDP	สนพ.	กพช.
EEP	พพ.	สนพ.
AEDP	พพ. (ความร้อน/เชื้อเพลิงชีวภาพ)	สนพ. (ไฟฟ้า)
Gas	สนพ./ชธ.	ปคท.
Oil	อพ.	สนพ.

/๓.๒ ด้านการ ...

### ๓.๒ ด้านการกำกับ

#### ๓.๒.๑ กําชธรรมาธิ

๗๖. พิจารณา กำหนดพื้นที่ หลักเกณฑ์ที่เหมาะสม และเปิดให้มีการยื่นขอสิทธิสำรวจและผลิตบิโตรเลียม กำกับ ดูแล และติดตามให้มีการดำเนินการตามแผนจัดทำกําชธรรมาธิในส่วนของการผลิตกําชธรรมาธิในประเทศไทย ตาม พรบ. ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

สนง. กกพ. จะกำกับ ดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตกําชธรรมาธิ ตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ใน ๕ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) การกำกับใบอนุญาตจัดหาและต้าส่งกําชธรรมาธิ ๒) การกำกับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรรูปกําชธรรมาธิ ๓) การกำกับใบอนุญาตขนส่งกําชธรรมาธิทางท่อผ่านท่อส่งกําชธรรมาธิ ๔) ในอนุญาตศูนย์ควบคุมระบบกําชธรรมาธิ (อยู่ระหว่างการพัฒนาแนวทางให้ครอบคลุมมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันกำกับเฉพาะตอนเรียก กําชฯ และนำมายิด Ft เท่านั้น แต่ยังไม่ครอบคลุมในระยะยาว เพราะใน พ.ร.บ. ให้ สนง. กกพ. มีความเห็นประกอบเท่านั้น) ๕) การกำกับใบอนุญาตด้านปลีกกําชธรรมาธิผ่านระบบจำหน่ายฯ

กกพ. จะเป็นผู้กำหนดอัตราค่าบริการท่อ และ LNG Terminal

#### ๓.๒.๒ NGV

สนพ. จะดูแลกำกับด้านนโยบาย และด้านราคา ในส่วน ธพ. จะดูแลด้านมาตรฐานความปลอดภัย

#### ๓.๒.๓ ไฟฟ้า

สนง. กกพ. จะกำกับ ดูแลได้รับใบอนุญาตไฟฟ้า ตาม พ.ร.บ. ประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ใน ๕ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) การกำกับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า ๒) การกำกับศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า ๓) การกำกับใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า ๔) การกำกับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ๕) การกำกับใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า

### ๓.๓ ด้านการปฏิบัติ

๓.๓.๑ การปฏิบัติงานเชิงพื้นที่ระหว่างสำนักงานพลังงานซึ่งหัวตัดและศูนย์บริการวิชาการภาค พพ. ให้มีการหารือและปรับปรุงแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

สำนักงานพัฒนาจังหวัด	ศูนย์บริการวิชาการภาค พพ.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ดำเนินโครงการที่เป็นเชิงพื้นที่ ร่วมกับชุมชน บ้าน วัด โรงเรียน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ดำเนินการในส่วนที่กับภาคส่วนขนาดใหญ่กว่า เช่น ธุรกิจ อุตสาหกรรม</li> <li>- เป็นศูนย์กลาง สนับสนุนช้อมูลด้านพัฒนา</li> <li>- ประสาน แจ้งสำนักงานพัฒนาจังหวัด (สพจ.) เมื่อมีโครงการ กิจกรรมในพื้นที่ล่วงหน้า</li> <li>- มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติราชการในเขตบริการ วิชาการพัฒนาทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาที่ ๑-๔ (ขพ.๑-๔) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการช้อมูล ส่งเสริม และสนับสนุนงานเชิงเทคนิคด้านพัฒนาทดแทน และอนุรักษ์พัฒนาอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ</li> </ul>

๓.๓.๒ **การให้บริการตรวจสอบเพื่อออกหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดถ่านหิน ให้มีการหารือและปรับปรุงแนวทางการดำเนินงาน โดย ชช. อินตีที่จะเป็นหน่วยงานให้บริการออกอนุญาตและแสดงหนังสือรับรอง ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ (ฉบับที่ ๔๖) พ.ศ. ๒๕๕๑ การส่งออกถ่านหินยกเว้นถ่านหินผง ที่ผลิตจาก HONGAI ANTHRACITE COAL ซึ่ง พพ. และ ชช. จะได้มีการหารือกับกระทรวงพาณิชย์ต่อไป**

๓.๓.๓ **การกำหนดโครงสร้างหน่วยงานส่วนกลางที่ทำหน้าที่ประสานงานราชการ ส่วนกลางกับสำนักงานพัฒนาจังหวัด** เนื่องจากที่ผ่านมาบังขาคคลิกที่มีประสิทธิภาพ ต่อเนื่อง และ มีโครงสร้างที่ชัดเจน จึงมอบหมายให้ รบพน. (นายสมบูรณ์ หน่อแก้ว) เป็นประธานพิจารณาหารือกับหน่วยงาน สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน (สสช.) กองพัฒนาระบบทราบท (กพร.) และ กองศึกษาและประสานงานโรงไฟฟ้าฐาน (กศร.) ถึงแนวทางในการพัฒนาโครงสร้าง บทบาท อำนาจหน้าที่และภารกิจต่อไป

#### ๓.๓.๔ **การดำเนินงานด้านร้องเรียน**

- งานเรื่องร้องเรียน (กรณีพื้นที่จังหวัด) สำนักงานพัฒนาจังหวัด (สพจ.) จะรับเรื่องร้องเรียนประเด็น ในพื้นที่ และแจ้งต่อปลัดกระทรวงพัฒนาหรือรองปลัดกระทรวงพัฒนา เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป (เข้าระบบกรณีมีข้อมูลระหว่างพัฒนา)

- งานเรื่องร้องเรียน (กรณีมีข้อมูลระหว่างพัฒนา) การรับมือจะประกอบด้วยผู้แทน ๔ ฝ่าย คือ ๑) ผู้แทนกองตรวจราชการ (กตร.) จะทำหน้าที่ประสานงานและรับเรื่องร้องเรียน ๒) ผู้แทนกองกลาง (กก.) จะทำหน้าที่ประสานงานจัดการเรื่องส่วนที่ ๑) ผู้แทนหน่วยงาน ยึดตามหนังสือที่มีอยู่ “นำเรียน” ถึงผู้บริหารกระทรวงพัฒนา ๓) กยพ. ทำหน้าที่ประสานสื่อมวลชน (หาคน) และ หากเกิดสถานการณ์ ความมีผู้แทน ๔ ฝ่าย

/- งานเรื่อง ....

- งานเรื่องร้องเรียน (กรณีการทุจริตต่อหน้าที่ของบุคลากรกระทรวงพัฒนา) ยึดแนวทางความประพฤติกระทำการ พลังงาน ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง นายไวยรับข้อร้องเรียนการทุจริตต่อหน้าที่ของบุคลากรกระทรวงพัฒนา และส่วนราชการในสังกัด โดยสามารถแจ้งข้อร้องเรียน เบzae และ ด้วยตนเองที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) หรือส่งจดหมายถึง หน.ศปท. หรือกรณีร้องเรียนผู้บริหาร ให้ร้องที่ สนง. ปปช. และการร้องเรียนผ่าน Social media สามารถแจ้งได้ที่ ศปท. ที่จะรับมาดำเนินงานร่วมกับฝ่ายภาคภูมิคุณ์องค์กร กยพ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามเพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาพิจารณาต่อไป

(นายสมแพ พันธุ์ไวยางกุล)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

### เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา การจัดทำ Code of Conduct เพื่อกำหนดขอบเขตการกิจที่ข้าศึกเจนระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับและปฏิบัติ ตามที่กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาเสนอ หากเห็นชอบกำหนดขอบเขตการกิจให้ข้าศึกเจนระหว่างหน่วยนโยบาย หน่วยกำกับ และหน่วยปฏิบัติ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาจะได้นำไปปรับใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงาน และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายละเอียดการปฏิบัติต่อไป

(นายกุกิจ สมบัติกุร)

ปลัดกระทรวงพัฒนา

๔/๑๐/๖๒

เห็นชอบ

(นายกุกิจ สมบัติกุร)  
รมว.พน.

๖ ๙ ๗๘ ๒๕๖๒

เรียน รมว.พน.  
เพื่อโปรดพิจารณา  
ผู้ตรวจเที่ยวชม

(นายอนุวัฒน์ นาคเสถียร)  
รมว.พน.  
๗-๑๐-๖๒



กองบัญชาการและแผนงาน  
เลขที่... ๑๙๖/๒๕๖๔  
วันที่... ๑๕.๘.๖๔  
เวลา... ๑๕.๕๘ น.

ชื่อ... ปาน  
นามสกุล... ๒๔๔๕  
วันที่... ๒๙ ก.ค. ๒๕๖๔  
เวลา... ๑๔.๐๓ น.

ธุรการ รบพน.เปร่อมถูกทัย  
เลขที่... ๒๗๒๙  
วันที่... ๒๙ ก.ค. ๒๕๖๔  
เวลา... ๑๔.๐๓ น.

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... ส่วนกิจงานปลัดกระทรวงพลังงาน... กองบัญชาการและแผนงาน... โทร. ๐ ๒๖๐๔๐๖๐๔๐...  
ที่ พม.๒๖๐๔๐๖๐๔๐/๑๔๘๐... วันที่ ๒๙ ก.ค. ๒๕๖๔...

เรื่อง... สรุปข้อเสนอปรับปรุงกระบวนการทบทวนโครงสร้าง... บทบาท อำนาจและภารกิจ เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจ  
ให้ชัดเจนระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับ และปฏิบัติของกระทรวงพลังงาน (Code of Conduct)

เรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน ผ่าน รองปลัดกระทรวงพลังงาน (นางเปร่อมถูกทัย วันนับแพทอย) ๑๙๖/๒๕๖๔

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองบัญชาการและแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้หารือร่วมกับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบของคณะกรรมการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจและภารกิจของกระทรวง  
พลังงานเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ประเด็นที่ ๑ การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน กำหนดให้มี  
การกำหนดเกณฑ์ (Code of Conduct) ใน การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานนโยบาย กำกับ และปฏิบัติ  
เพื่อสร้างความชัดเจน ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านพลังงานของ  
ประเทศไทย โดยที่ผ่านมาสามารถกำหนดเกณฑ์ภารกิจให้ชัดเจนระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับ และปฏิบัติได้ และ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบการขอเบ็ดเตล็ดกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒  
ซึ่งกองบัญชาการและแผนงานได้แจ้งเรื่องให้หน่วยงานทราบและนำไปปฏิบัติแล้ว

๑.๒ โดยที่การดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมา ได้มีหน่วยงานสอบถามและแจ้งความประสงค์  
ในการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจและภารกิจของกระทรวงพลังงาน เนื่องจากพบว่าองค์กรมีบางประเด็นที่  
ในทางปฏิบัติเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานซึ่งจำเป็นต้องสร้างความชัดเจน กองบัญชาการและแผนงานจึงได้  
ติดตามประชุมผลการดำเนินการตามเกณฑ์ (Code of Conduct) โดยสำรวจหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพลังงาน  
พบว่า มีหน่วยงานเสนอความเห็นว่าปัจจุบันมีการทับซ้อนการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับ และปฏิบัติ  
(ตามเอกสารแนบ ๑) ซึ่งกองบัญชาการและแผนงานได้พิจารณาและหารือกับหน่วยงานในประเด็นที่เกี่ยวข้อง  
อีกด้วย ก่อนที่จะเสนอประดิษฐ์การพิจารณาของคณะกรรมการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจและภารกิจ  
ของกระทรวงพลังงาน

### ๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจและภารกิจของกระทรวงพลังงานได้มีการ  
ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔ โดยมีมติเห็นชอบข้อเสนอปรับปรุงการทบทวน  
โครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ (Code of Conduct) (ตามเอกสารแนบ ๒)

### ๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กองบัญชาการและแผนงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การกำหนดขอบเขตภารกิจระหว่าง  
หน่วยนโยบาย กำกับ และปฏิบัติ มีความชัดเจน สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงได้จัดทำสรุป  
ข้อเสนอปรับปรุงการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจและภารกิจ เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจให้ชัดเจน  
ระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับ และปฏิบัติของกระทรวงพลังงาน (Code of Conduct) เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติ  
ร่วมกันของหน่วยงานทั้ง ๔ ต่อไป โดยมีรายละเอียดดังนี้

/๓.๑ ดำเนินการ...

### ๓.๑ ด้านการกำหนดนโยบาย

๑) การบริหารจัดการการนำเข้า LNG มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การเข้าเพื่อเตรียมตัวรับผิดชอบในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ให้ทั้งสองหน่วยงานไปหารือกันเพื่อที่จะร่วมปรับปรุงรายละเอียดในกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการต่อไป

๒) การพิจารณาราคา Pool Gas มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯรับผิดชอบในการกำหนดราคา Pool Gas โดยในขณะนี้ยังไม่จำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ

๓) การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคเหนือ ได้แก่ ใบโอดีเซล และหกานอล มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯรับผิดชอบในการกำหนดเป้าหมายการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ และหารือร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนเชื้อเพลิงที่ท่านน้ำที่พิจารณาสนับสนุนผ่านกลไกทางการเงินด่าง ๆ และมอบหมายกรมธุรกิจพลังงานรับผิดชอบประดิษฐ์การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคเหนือ ในขณะที่กรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาฯจะรับผิดชอบด้านการศึกษา วิจัย ทดสอบประสิทธิภาพของเชื้อเพลิง ชีวภาพในภาคเหนือ โดยในขณะนี้ยังไม่จำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ

๔) การจัดทำแผนพัฒนาชาติ มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาชาติ โดยมีกรมธุรกิจพลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมพัฒนาพัฒนาฯและอนุรักษ์พัฒนาฯ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมจัดทำรายละเอียดและแผนปฏิบัติการ

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านก้าวธรรมชาติเห็นควรให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯ และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติไปหารือถึงขอบเขตการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานเพื่อทำความเข้าใจให้ตรงกัน โดยในขณะนี้ยังไม่จำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

### ๓.๒ ด้านการกำกับ

การกำกับดูแล และติดตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพให้เป็นไปตามโครงสร้างราคา มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯติดตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิง ชีวภาพ และกรมธุรกิจพลังงานติดตามความประดิษฐ์เพื่อให้บริหารสิ่งการ โดยในขณะนี้ยังไม่จำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ

### ๓.๓ ด้านการปฏิบัติ

๑) การส่งเสริมเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาและอุดหนุนเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพให้เป็นไปตามโครงสร้างราคา มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาฯรับผิดชอบการกำหนดเป้าหมายการส่งเสริมเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาและอุดหนุนเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิง ชีวภาพ และกรมธุรกิจพลังงานรับผิดชอบการกำหนดเป้าหมายนิคมและรูปแบบเทคโนโลยีจากพัฒนาฯ แผนอุตสาหกรรมที่จะส่งเสริมในพื้นที่ และความตัดเจนระหว่างขอบเขตการดำเนินงานระหว่างกรมพัฒนาพัฒนาฯและอนุรักษ์พัฒนาฯ กับสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ทั้งนี้ ให้กรมพัฒนาพัฒนาฯและอนุรักษ์พัฒนาฯ ร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน (สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน กองตรวจสอบราชการ สำนักงานพัฒนาฯ) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เข้าร่วมเพื่อให้เกิดความตัดเจนและจัดทำรายละเอียดการดำเนินงานต่อไป โดยในขณะนี้ยังไม่จำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ

๒) การด่ายอดและเผยแพร่เทคโนโลยีด้านพัฒนาฯ มอบหมายกรมพัฒนาพัฒนาฯและอนุรักษ์พัฒนาฯ โดยศูนย์บริการวิชาการ ท่านน้ำที่ในการเชิญชวนประชาชน หรือกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้เข้ามาใช้บริการศูนย์บริการวิชาการ ทั้งนี้ ให้ประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาฯและอนุรักษ์พัฒนาฯ จังหวัดตัวยัง และ

มอบหมายกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอุรังกษ์พลังงานจัดทำแผนเพื่อพัฒนายกระดับเป็นศูนย์กลางด้าน  
ภูมิภาคซึ่งจะเป็นช่องทางให้บริการต่อความต้องการของประชาชนในที่ที่ไม่นานาคต

(๓) การขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค. ๒) มอบหมายกรมพัฒนา  
พลังงานทดแทนและอุรังกษ์พลังงานติดตามความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาถือสุบข้อเสนอปรับปรุงการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ  
และการกิจ เพื่อกำหนดขอบเขตการกิจให้ชัดเจนระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับ และปฏิบัติของกระทรวงพลังงาน  
(Code of Conduct) หากเห็นชอบ กองยุทธศาสตร์และแผนงานจะได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและ  
นำไปปฏิบัติต่อไป

(นางพัทธีรา สายประทุมพิพูล)  
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

พื้นที่ลงนาม

(นายกุศิล คงปฏิพิกร)  
ปลัดกระทรวงพลังงาน  
๑๘/๘/๖๔

(ร่าง) รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้าง บทบาท อิมานาจ และภารกิจ  
ของกระทรวงพัฒนาฯ ครั้งที่ 1/2564  
วันที่ 26 เมษายน 2564 เวลา 13.30 น.

ผ่านระบบประชุมทางไกล Video Conference : Microsoft teams

ผู้เข้าประชุม

1. นายกุลิก สมบัติศรี ปลัดกระทรวงพัฒนา	ประธาน
2. นางเพรเมฤทัย วินัยแพทย์ รองปลัดกระทรวงพัฒนา	กรรมการ
3. นายภูมิ ศรีสุวรรณ ผู้ตรวจราชการกระทรวงพัฒนา	กรรมการ
4. นางสาวชนนาณัฐ บัวเชีย ผู้ตรวจราชการกระทรวงพัฒนา	กรรมการ
5. นางสาวนันธิกา หังสุพานิช อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน	กรรมการ
6. นายสมบูรณ์ วัชรสชัยสุรพล รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	กรรมการ
7. นายประเสริฐ สินสุขประเสริฐ อธิบดีกรมพัฒนาพาณิชย์ทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	กรรมการ
8. นายวัฒนพงษ์ คุ้ยวิวัฒ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา	กรรมการ
9. นายกัลย์ แสงเรือง ผู้ช่วยเลขานุการสำนักงาน กกพ.	กรรมการ
10.นายจากรุพเดต ประสมทรัพย์ นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ	กรรมการ
11.นายวิศักท์ วัฒนศิพท์ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	กรรมการ
12.นายวรนล จันทร์ศิริ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
13.นางสาวกฤษณา สุจิจ่า นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

### **ผู้ไม่เข้าประชุม**

1. นางพัทธ์ธิรา สายประทุมพิพิธ

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กรรมการและเลขานุการ

ติดรายการ

### **ผู้เข้าร่วมประชุม**

#### **กรมธุรกิจพลังงาน**

1. นางสาวลักษณา สุมานันดี

2. นางสาวมาลินี กักตีอุหะรณ

รองอธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน  
เลขานุการกรม

#### **กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ**

1. นายวรากร พรหโนมนต์

2. นางศุภมาศ เล้าสกุล

3. นางสาวจิตติมา มัณฑะจิตร

4. นางสิริอร งามสมภาค

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
เลขานุการกรม  
วิศวกรปั๊วอเลี่ยนข้ามอาชญากรรมพิเศษ  
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

#### **กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน**

1. นางประภาภรณ์ ทรงประดิษฐ์

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

#### **สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน**

1. นายอนิรุทธิ์ ธนากรณ์วงศ์

รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผน  
พลังงาน

#### **สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน**

1. นางจิราวดี ทัพภะสุต

2. นางสาวพิริยาภรณ์ เม่าเหลืองทอง

ผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์และสื่อสารองค์กร  
ผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์และสื่อสาร  
องค์กร

#### **สำนักงานกองทุนสนับสนุนเชื้อเพลิง**

1. นายพrushย์ จิรกุลไพศาล

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

#### **สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน**

1. นางสาวจอมชัยฤทธิ์ พลรักษ์

2. นางสาวณัฏฐ์วี วักขาแก้ว

3. นางสาวแทนวรรณ ໂຕโพธิ์กลาง

4. นายภูมิเทพ บุนนาค

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนข้ามอาชญากรรมพิเศษ  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนข้ามอาชญากรรม  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนข้ามอาชญากรรม  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

## ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

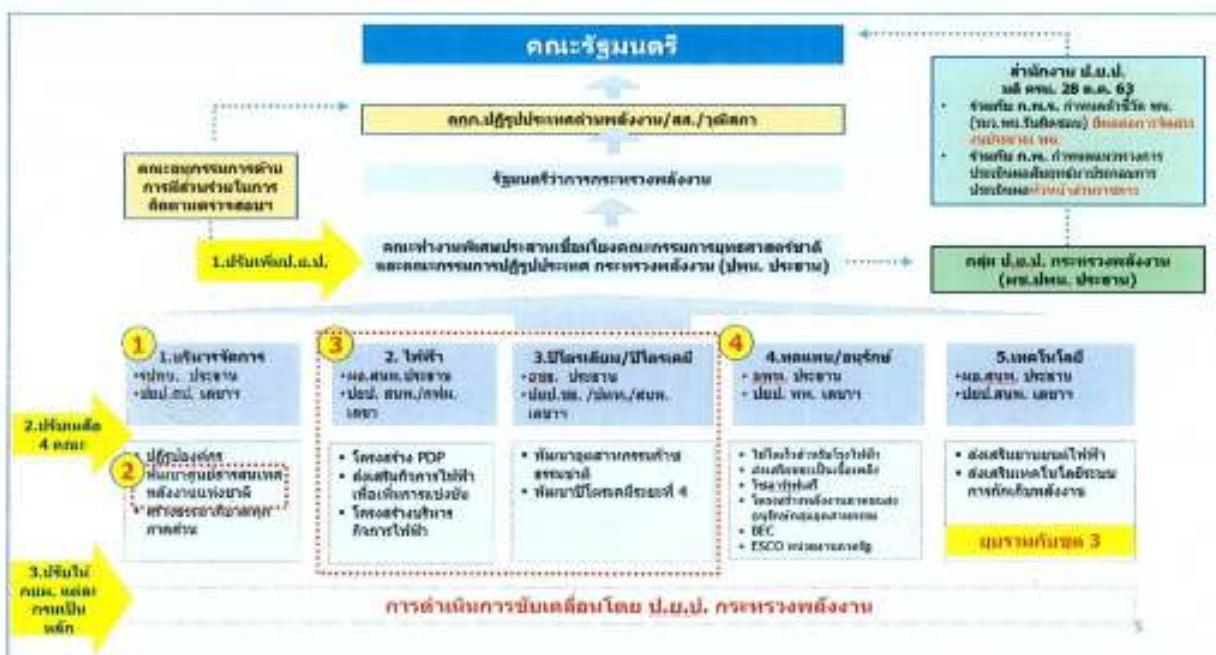
ไม่มี

## ระเบียบวาระที่ 2 : เรื่องเพื่อทราบ

### ระเบียบวาระที่ 2.1 : สรุปผลการดำเนินงานตามการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ

- ผู้อำนวยการฯ (นายวนิด จันทร์ศิริ) ได้รายงานกลไกการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ ของกระทรวงพัฒนา สรุปได้ดังนี้

1.1 กลไกการดำเนินการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ เป็นการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งปัจจุบันได้มีการปรับปรุงโครงสร้างกลไก เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศ ดังนี้



- คณะกรรมการพิเคราะห์สถานะเชื่อมโยงคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศกระทรวงพัฒนา มีองค์ประกอบ ดังนี้

- ประธาน : ปลัดกระทรวงพัฒนา
- คณะกรรมการและเลขานุการ : ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา และ ผู้แทนกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา

- คณะกรรมการขับเคลื่อนประเทศไทย 4 ด้าน

- 2.1 คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ด้านบริหารจัดการพัฒนา มีองค์ประกอบ ดังนี้

- ประธานคณะกรรมการ : รองปลัดกระทรวงพัฒนาที่กำกับดูแลกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา

- คณะกรรมการและเลขานุการ : ผู้แทนกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา
- 2.2 คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ด้านสารสนเทศพัฒนาเพื่อขับเคลื่อนศูนย์สารสนเทศด้านพัฒนาแห่งชาติ มีองค์ประกอบ ดังนี้
- ประธานคณะกรรมการ : ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา
  - คณะกรรมการและเลขานุการ : ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา
2.3 คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ด้านไฟฟ้า ปิโตรเลียมปิโตรเคมี เทคโนโลยี นวัตกรรมและโครงสร้างพื้นฐานพัฒนา มีองค์ประกอบ ดังนี้
    - ประธานคณะกรรมการ : ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา
    - คณะกรรมการและเลขานุการ : ผู้อำนวยการกองไฟฟ้า ผู้อำนวยการกองปิโตรเลียม และผู้อำนวยการกองนโยบายอนุรักษ์พัฒนาและพัฒนาทดแทน สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา

2.4 คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ด้านพัฒนาทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา มีองค์ประกอบ ดังนี้

    - ประธานคณะกรรมการ : อธิบดีกรมพัฒนาพัฒนาทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา
    - คณะกรรมการและเลขานุการ : ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน ผู้อำนวยการกองกำกับและอนุรักษ์พัฒนา ผู้อำนวยการกองวิจัย ด้านค่าวัสดุพัฒนา กรมพัฒนาพัฒนาทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา

3. การบทวนโครงสร้าง บทบาท อํานาจ และภารกิจ เป็นประเด็นในด้านที่ 1 ด้านการบริหารจัดการ ด้านการปฏิรูปองค์กร ที่มุ่งต้องมีกติกา (Code of Conduct) ในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานนโยบาย-กำกับ-ปฏิบัติ ในการสร้างความชัดเจนและลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านพัฒนาของประเทศ โดยกระทรวงพัฒนาได้มีการดึงคณะกรรมการบทวนโครงสร้าง บทบาท อํานาจ และภารกิจ ของกระทรวงพัฒนา โดยมีปลัดกระทรวงพัฒนาเป็นประธาน และผู้แทนจากหน่วยงานในกำกับกระทรวงพัฒนาเป็นกรรมการ ท้าหน้าที่พิจารณาบทบาท ภารกิจ โครงสร้าง อํานาจและการกิจของหน่วยงานภายใต้กระทรวงพัฒนาให้มีความเหมาะสมลดความซ้ำซ้อน มีประสิทธิภาพ

4. สรุปผลการดำเนินงานตามการบทวนโครงสร้าง บทบาท อํานาจและการกิจ ได้มีการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาเพื่อรับทราบและเห็นชอบแนวทางการกำหนดกติกา เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2562 และได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับทราบและพิจารณานำไปสู่การปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว โดยมีประเด็นสรุปย่อได้ดังนี้

นโยบาย	การกำกับ	การปฏิบัติ
- สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เป็นหน่วยงานหลัก กำหนดเป้าหมายรวม TIEB และร่วมจัดทำแผนกับหน่วยงานต่าง ๆ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ดูแลกําชีวิตรัฐบาลฯ ตามพระราชบัญญัติ ปิโตรเลียม พ.ศ. 2514</li> <li>- สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตกําชีวิตรัฐบาลและไฟฟ้า</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สำนักงานพัฒนาชั้นหัวต้นเนินเชิงพื้นที่ร่วมกับทุกชน บ้าน วัด โรงเรียน</li> <li>- กรมพัฒนาพัฒนาทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา (ศูนย์บริการวิชาการภาค) เน้นภาคส่วนขนาดใหญ่ เช่น ธุรกิจ อุตสาหกรรม เป็นศูนย์กลาง</li> </ul>

	ตาม พราชาบัญญัติประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. 2550	สนับสนุนข้อมูลด้านพลังงาน - กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ จะให้บริการ ตรวจสอบเพื่อออกหนังสือรับรอง แหล่งกำเนิดค่าหินแทן กรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
--	---	---

ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานในประเด็นการให้บริการตรวจสอบเพื่อออกหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดค่าหิน การดำเนินงานในปัจจุบันและอุปสรรคที่พบ พบว่ากรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรมการค้าต่างประเทศ (คต.) และกรมอุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่ (กพร.) ได้ประชุมร่วมกัน เนื่อง ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการอนุญาตให้ส่งค่าหินออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ 86) พ.ศ. 2541 (สินค้าค่าหินที่นิ้น) เมื่อ 25 พฤษภาคม 2563 โดยที่ ประชุมมีมติเห็นควรให้ควบคุมการส่งออกค่าหินเพื่อความมั่นคงด้านพลังงาน โดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติ แร่ พ.ศ. 2560 แทน พระราชบัญญัติ การส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. 2522 และเห็นชอบให้ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการอนุญาตให้ส่งค่าหินออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ 86) พ.ศ. 2541 ซึ่งปัจจุบัน กพร. ได้ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล/ข้อเท็จจริง/ความจำเป็นและมาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมค่าหินที่มีแหล่งกำเนิดในประเทศไทยโดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติ แร่ พ.ศ. 2560 และแจ้งผลให้ คต. ทราบ ก่อน ดำเนินการยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ต่อไป ซึ่งขณะนี้ คต. อุยรระหว่างการทบทวน/ยกเลิกประกาศ ดังกล่าว โดยอาจออกเป็นมาตรการควบคุมการส่งออกค่าหิน ภายใต้พระราชบัญญัติ แร่ พ.ศ. 2560 แทน ดังนั้น การออกหนังสือรับรองการกิจดังกล่าวจึงยังคงเป็นภารกิจของ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และใช้รับเบียนของกระทรวงพาณิชย์ไปพิจารณา ก่อนจะได้รับทราบผลการพิจารณาจากกระทรวงพาณิชย์และ กพร.

- ฝ่ายเลขานุการเห็นควรให้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงาน หารือร่วมกับ กพร. เพื่อพิจารณาดำเนินคุณภาพที่ดีเจนต่อไป

## 2. นิติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ระเบียบวาระที่ 3.1 : ข้อเสนอการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ

- ฝ่ายเลขานุการ (นายวนิด จันทร์ศิริ) นำเสนอข้อเสนอการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้ติดตามประเมินผลการดำเนินการตาม Code of Conduct โดยสำรวจหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่ามี 2 กลุ่ม ประกอบด้วย 1) กลุ่มประเด็นที่ควรมีการสร้าง ความชัดเจนเชิงนโยบาย 7 ประเด็น และ 2) กลุ่มประเด็นที่ควรติดตามผลการดำเนินงาน 1 ประเด็น สรุปได้ดังนี้

## 2. กลุ่มประเด็นที่ควรมีการสร้างความตัดสินใจนโยบาย

### 2.1 การบริหารจัดการการนำเข้า LNG ผู้เสนอ : กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ/สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา

การดำเนินงานในปัจจุบัน/ อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
<p>- คณะกรรมการบริหารจัดการการจัดหา ราคาและความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติ เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2563 ปลดกระทรวงพลังงานได้มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา รับไปดำเนินงานและเสนอการปรับบทบาทหน้าที่มาตามกระบวนการ เรื่องการดูแลการจัดหา LNG ซึ่งทั้ง กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เห็นว่าอาจไม่สอดคล้อง <i>Code of Conduct</i> กระทรวงพลังงาน วันที่ 9 ตุลาคม 2562</p>	<p>กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เสนอว่า ควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจน และปรับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการกิจที่ได้รับให้ชัดเจนระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา และการ เชื้อเพลิงธรรมชาติ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เสนอว่า ให้ยกเลิก กิจที่ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และให้เพิ่มเติมเป็น กิจของสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา ในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา</p>	<p>- การกำหนดนโยบายบริหารจัดการการนำเข้า LNG เป็นภารกิจ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาเห็นควรปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ เอกพำนัช สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา และปรับ <i>Code of Conduct</i> กระทรวงพลังงานใหม่</p>
<p>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ที่เกี่ยวข้อง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มติ กพช. วันที่ 31 กรกฎาคม 2560 มอบหมายเชื้อเพลิงธรรมชาติ กำกับ ติดตาม รวมถึงบริหาร ดูแลความมั่นคงของการจัดหาก๊าซธรรมชาติทั้งจากอ่าวไทย และนำเข้าผ่านระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และ LNG ให้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ศึกษาแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อติดตามและกำกับดูแลการจัดหา LNG ที่เหมาะสม ทั้งในด้านราคาและปริมาณเพื่อรองรับการแข่งขันในการนิ่งมีผู้จัดหา/นำเข้าก๊าซ LNG หลายราย</li> <li>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ <i>กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562</i> ข้อ 2</li> <li>“ข้อ 2 ให้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ มีภารกิจเดียวกับการส่งเสริม สนับสนุน และเร่งรัดการจัดหาพลังงาน โดยการ ส่งเสริมและเร่งรัดการสำรวจและพัฒนาแหล่งเชื้อเพลิงธรรมชาติในประเทศไทย จัดทำแผนการจัดหาเชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศไทย บริหารจัดการก๊าซธรรมชาติที่ถูกทำให้เหลว (Liquefied Natural Gas) ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติทางเลือก ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ถ่านหินที่นำเข้ามาเพื่อใช้ผลิตพลังงานไฟฟ้าให้ได้ตามมาตรฐานสากล และส่งเสริมความร่วมมือด้านการสำรวจและพัฒนาแหล่งเชื้อเพลิงธรรมชาติกับประเทศไทยเพื่อบ้านและประเทศอื่น”</li> <li>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ <i>สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา กระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562</i> ข้อ 2</li> <li>“ข้อ 2 ให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา มีภารกิจในการเสนอแนะการกำหนดนโยบายและแผนเกี่ยวกับ พัฒนาของประเทศไทย รวมทั้งมาตรการทางด้านพลังงานเพื่อให้ประเทศไทยมีพลังงานใช้อย่างมั่นคง ยั่งยืน เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทย”</li> </ul>		

## 2.2 การพิจารณาราคา Pool Gas ผู้เสนอ : สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา

การดำเนินงานในปัจจุบัน/ อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา พบว่าซึ่งไม่มีการกำหนดหน่วยงานที่ รับผิดชอบอย่างชัดเจน ในการ พิจารณาราคา Pool Gas รวมถึง การกำกับดูแลและติดตามราคา Pool Gas	สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เสนอว่าควรกำหนดหน่วยงานที่ รับผิดชอบอย่างชัดเจน	การพิจารณาราคา Pool Gas รวมถึงการกำกับดูแลและติดตาม ราคา Pool Gas เห็นควร มอบหมายให้ สำนักงานนโยบาย และแผนพัฒนา เนื่องจาก สอดคล้องกับบทบาทภารกิจตาม กฎหมายฯ และ สำนักงาน นโยบายและแผนพัฒนา มีกอง นโยบายปัจจุบัน มีหน้าที่และ อำนาจครอบคลุม
<b>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</b>		
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา กระทรวงพัฒนา พ.ศ. 2562 ข้อ 2 ข้อ 2 ให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา มีภารกิจในการเสนอแนะการกำหนดนโยบายและแผนเกี่ยวกับ พัฒนาของประเทศไทย รวมทั้งมาตรการทางด้านพัฒนาเพื่อให้ประเทศไทยมีพัฒนาใช้อย่างมั่นคง ยั่งยืน เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทย		

## 2.3 การกำกับดูแล และติดตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพให้เป็นไปตามโครงสร้าง ราคา ผู้เสนอ : กรมธุรกิจพลังงาน

การดำเนินงานในปัจจุบัน/ อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
กรมธุรกิจพลังงาน พบว่าปัจจุบัน สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโครงสร้าง ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง รวมถึงราคา น้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพ	กรมธุรกิจพลังงาน เสนอว่าควร เตรียมบททวนปรับบทบาทภารกิจ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ตามรอบระยะเวลาที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับ บทบาทภารกิจในปัจจุบันและอนาคต	เห็นด้วยข้อเสนอของกรมธุรกิจ พลังงาน โดยเห็นควรมอบ สำนักงานนโยบายและแผน พัฒนาติดตามราคาน้ำมันเป็น หลัก และควรมีการปรับ กฎกระทรวงของกรมธุรกิจ พลังงาน และสำนักงานนโยบาย และแผนพัฒนาใหม่
<b>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</b>		
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา กระทรวงพัฒนา พ.ศ. 2562 ข้อ 2 ข้อ 2 ให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา มีภารกิจในการเสนอแนะการกำหนดนโยบายและแผนเกี่ยวกับ พัฒนาของประเทศไทย รวมทั้งมาตรการทางด้านพัฒนาเพื่อให้ประเทศไทยมีพัฒนาใช้อย่างมั่นคง ยั่งยืน เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทย		
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพัฒนา พ.ศ. 2562 ข้อ 2 ข้อ 2 ให้กรมธุรกิจพลังงานมีภารกิจเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการพลังงานในด้านคุณภาพ ความปลอดภัย		

ความมั่นคงและผลประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริม และพัฒนามาตรฐานเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชน ตลอดจนการรองรับภาวะวิกฤตและภัยพิบัติที่ส่งผลต่อธุรกิจพลังงาน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจ ข้อ (7) กำกับดูแลและติดตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพให้เป็นไปตามโครงสร้างราคา

#### 2.4 การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคชนบท ให้แก่ ใบโอดิเซล และ เอทานอล ผู้เสนอ : กรมธุรกิจพลังงาน/กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

การดำเนินงานในปัจจุบัน/อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
<b>กรมธุรกิจพลังงาน</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>การส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลทุนเรียว ปี 10 และแก๊สโซฮอล์ อี 20</u> กรมธุรกิจพลังงาน ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ ในขณะที่กรมธุรกิจพลังงานเป็นหน่วยงานกำกับดูแลผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2543</li> <li>- <u>การกำหนดเป้าหมายการใช้ปี 10 และอี 20</u> ห้ามในระยะสั้นและระยะยาวควรจะถูกกำหนดจากระดับนโยบายและแผนของประเทศไทย ที่ผ่านกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งทั่วไปอุปทาน มีการวางแผนด้านวัตถุติดที่นำมาใช้ในการผลิต เชื้อเพลิงชีวภาพ มีการพยายามยึดความต้องการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง มีการวิเคราะห์ที่ความตื้นคู่ทางเศรษฐศาสตร์ รวมถึงการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมต่าง ๆ เช่น มาตรการด้านราคายที่เป็นมาตรการสำคัญในการนำมาใช้ส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว ไม่ได้เป็นการก่อให้产生 กรมธุรกิจพลังงาน จึงอาจเป็นสาเหตุที่ส่งผลให้การส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพยังไม่บรรลุผลลัมทุกอันในระยะยาว</li> <li>- <u>การวิจัยและการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ</u> เก็บรวบรวมให้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีการกิจกรรมด้านการวิจัย สาขาวิชา พัฒนา และส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต การปรับรูป การส่ง และการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ เป็นผู้ดำเนินการ เนื่องจากกรมธุรกิจพลังงาน เป็นหน่วยปฏิบัติที่มีภารกิจหลักในการตรวจสอบคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผู้ค้านำมันเข้ามาขาย และ</li> </ul>	<b>กรมธุรกิจพลังงาน</b> ไม่ได้เสนอข้อปรับปรุง <b>กรมพัฒนาพลังงาน</b> <b>ทดแทนและอนุรักษ์</b> <b>พลังงาน</b> เสนอว่า ควรสร้างความชัดเจนของหน่วยงานที่มีการเผยแพร่ว่องค์ความรู้ด้านการส่งเสริมการผลิต-การใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ และ กรมธุรกิจพลังงาน ที่ จ า ร ณ ท า น ท ว น ภารกิจหมายกฎหมายระหว่างประเทศ <b>การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคชนบท ควร</b> มอบหมายกรมธุรกิจพลังงานดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ <b>- การศึกษา วิจัย ทดสอบ</b> <b>ประสิทธิภาพ</b> ของการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคชนบท ควรมอบหมาย กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เนื่องจากมีภารกิจที่ชัดเจน และมีบุคลากรที่เชี่ยวชาญ <b>- ปรับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของ กรมธุรกิจพลังงาน</b> ใหม่	

การดำเนินงานในปัจจุบัน/อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
<p>ยังมีข้อจำกัดด้านบุคลากรและเครื่องมือที่ไม่เพียงพอ</p> <p><b>กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นหน่วยงานหลักที่ดำเนินการส่งเสริมส่งเสริมการผลิต-การใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ ทั้งผลกระทบต่อเครื่องยนต์และสิ่งแวดล้อม และ 2) กฎกระทรวง กรมธุรกิจพลังงาน มีหน้าที่และอำนาจในการสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้ด้านคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง การวิจัยและพัฒนาของน้ำมันเชื้อเพลิงต่อเครื่องยนต์และสิ่งแวดล้อม</li> </ul>		
<p><b>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ กรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562 ข้อ 2 ข้อ 2 ให้กรมธุรกิจพลังงาน มีภารกิจเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจกรรมพลังงานในด้านคุณภาพ ความปลอดภัย ความมั่นคง และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชน ตลอดจนการรองรับภาวะวิกฤตและภัยพิบัติที่ส่งผลกระทบต่อดุรุกษ์พลังงาน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจ ข้อ (5) ศึกษา วิจัย และพัฒนาข้อมูลและองค์ความรู้ด้านการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งเผยแพร่และเสริมสร้างความรู้แก่ผู้ประกอบการและผู้บริโภค ข้อ 10 กองคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง มีหน้าที่ (2) วิจัยผลกระทบของน้ำมันเชื้อเพลิงต่อเครื่องยนต์และสิ่งแวดล้อม</li> <li>- กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562 ข้อ 2 ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้พลังงาน กำกับการอนุรักษ์พลังงาน จัดทำแผนพัฒนา พัฒนาทางเลือกการใช้พลังงานแบบผสมผสาน และเผยแพร่เทคโนโลยีด้านพลังงานอย่างเป็นระบบต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนความต้องการของทุกภาคส่วนอย่างเพียงพอตัวยั่งยืนที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศและการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจ (2) วิจัย ศึกษา พัฒนา และส่งเสริมพัฒนาด้านพลังงานทดแทน และข้อ 9 กองพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพ มีหน้าที่และอำนาจ (1) ศึกษา วิจัย สาขาวิชา พัฒนา และส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต การปรับรูป การส่ง และการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ</li> </ul>		

## 2.5 การส่งเสริมเทคโนโลยีพัฒนาแสงอาทิตย์ในพื้นที่ ผู้เสนอ : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

การดำเนินงานในปัจจุบัน/อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
<p>กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน พบว่า การดำเนินการความต้องการของภารกิจการส่งเสริมเทคโนโลยีพัฒนาแสงอาทิตย์ในพื้นที่</p>	<p>กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เสนอว่า ควรมีการกำหนดบทบาท หรือกิจกรรมเพิ่มเติม เช่นแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการท่าจากันที่ซ้ำซ้อนกัน</p>	<p>ควรแบ่งบทบาท กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และสำนักงานพัฒนาด้านพลังงาน จังหวัด ตามกิจกรรมเป้าหมายผู้รับบริการ</p>

		<p>และขนาดเทคโนโลยีที่ให้การสนับสนุน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอุรังค์พลังงาน สำนักงาน ก้าหนด ภาพรวม เป้าหมาย</li> <li>- สำนักงานพลังงาน จังหวัดหน่วยปฏิบัติ มอบผู้ช่วยปลัดกระทรวง พลังงานหารือร่วมกับกรม พัฒนาพลังงานทดแทนและ อุรังค์พลังงาน สำนัก ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ประชาชนและสำนักงาน พลังงาน จังหวัด จัดทำ รายละเอียดต่อไป</li> </ul>
<p>ข้อกฎหมาย/ระเบียน/มติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอุรังค์พลังงาน กระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562</li> </ul> <p>ข้อ 2</p> <p>ข้อ 2 ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอุรังค์พลังงาน มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้ พลังงาน กำกับการอุรังค์พลังงาน จัดทำแหล่งพลังงาน พัฒนาทางเลือกการใช้พลังงานแบบผสมผสาน และ เผยแพร่เทคโนโลยีด้านพลังงานอย่างเป็นระบบต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนความต้องการของทุกภาคส่วนอย่าง เพียงพอตัวณั้นที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศและการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยให้มีหน้าที่และ อำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>ข้อ 12 กองพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ มีหน้าที่และอำนาจ (1) ศึกษา วิจัย สาธิต พัฒนา และส่งเสริม เทคโนโลยีการผลิต การปรับปรุง การส่ง และการใช้พลังงานแสงอาทิตย์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562 ข้อ 13 สำนักงานพลังงานจังหวัด มีหน้าที่ ดังนี้</li> </ul> <p>(1) ประสานงานและปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนของกระทรวงในส่วนภูมิภาค รวมทั้งประสานและสนับสนุนการ ปฏิบัติงานด้านพลังงาน</p> <p>(2) กำกับดูแลและส่งเสริมการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมของกิจกรรมน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(3) กำกับดูแลคุณภาพ การค้า และการสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(4) ส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทนและการอุรังค์พลังงาน</p> <p>(5) ประสานและอำนวยความสะดวกในการสำรวจและผลิตเชื้อเพลิงธรรมชาติ</p> <p>(6) จัดทำ เสนอแนะ และประสานแผนพัฒนาพลังงานในระดับจังหวัด รวมทั้งประสานการพัฒนาและ ประเมินผลการดำเนินงานตามแผนตั้งกล่าว</p> <p>(7) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในงานด้านพลังงาน</p>		

## 2.6 การจัดทำแผนพัฒนาแห่งชาติ ผู้เสนอ : สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา

การดำเนินงานในปัจจุบัน/อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา พบร่วม ยังมีความท้าท้อนกันระหว่างหน่วยงานจัดทำแผนและหน่วยงานปฏิบัติ	<p>สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เสนอว่า ควรกำหนดบทบาทในการปฏิบัติงานของกระทรวง พัฒนาและหน่วยงานภายใต้สังกัดให้มีความชัดเจน ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>ให้ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายในแผนพัฒนาของประเทศ</li> <li>ให้ กรมพัฒนาพัฒนาทัศนคติและอนุรักษ์ พัฒนา เป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูลประกอบการจัดทำแผน ด้านอนุรักษ์พัฒนาและพัฒนาทัศนคติ รวมถึงการนำเสนอนโยบายไปสู่การปฏิบัติ การติดตามและการรายงานผลการดำเนินงาน</li> <li>ให้ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และ ปตท. เป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูลประกอบการจัดทำแผน ด้านกําชาติธรรมชาติ</li> <li>ให้ กรมธุรกิจพลังงาน เป็นหน่วยงานสนับสนุน ข้อมูลประกอบการจัดทำแผนด้านน้ำมันเชื้อเพลิง</li> <li>ให้ กฟผ. เป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูล ประกอบการจัดทำแผนด้านไฟฟ้า</li> <li>ให้ยกเลิกการกิจในกฎหมาย แบ่งส่วนราชการ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ "จัดทำแผนการจัดหา เชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อความมั่นคงด้านพัฒนาของประเทศ"</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การจัดทำแผนพัฒนา แห่งชาติ ปัจจุบันดำเนินการในลักษณะตั้งกล่าวอยู่แล้ว</li> <li>- การเสนอให้ยกเลิกการกิจ ในกฎหมาย แบ่งส่วนราชการ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ "จัดทำแผนการจัดหา เชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อความมั่นคงด้านพัฒนาของประเทศ" ควรหารือในรายละเอียดเพิ่มเติม</li> </ul>
<b>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>กฎหมาย แบ่งส่วนราชการ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา กระทรวงพัฒนา พ.ศ. 2562 ข้อ 2</li> <li>ข้อ 2 ให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา มีภารกิจในการเสนอแนะการกำหนดนโยบายและแผนเกี่ยวกับ พัฒนาของประเทศ รวมทั้งมาตรการทางด้านพัฒนา เพื่อให้ประเทศมีพัฒนาไปอย่างมั่นคง ยั่งยืน หมายรวม วิปรัลิกภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ</li> <li>กฎหมาย แบ่งส่วนราชการ กรมพัฒนาพัฒนาทัศนคติและอนุรักษ์พัฒนา กระทรวงพัฒนา พ.ศ. 2562 ข้อ 13 กองยุทธศาสตร์และแผนงาน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ (1) ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อจัดทำแผนงาน แนวทาง และกลยุทธ์การพัฒนาพัฒนาทัศนคติและอนุรักษ์พัฒนา</li> <li>กฎหมาย แบ่งส่วนราชการ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพัฒนา พ.ศ. 2562</li> <li>ข้อ 12 กองยุทธศาสตร์และแผนงาน มีหน้าที่และอำนาจ (1) ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อจัดทำแผนงาน แนวทาง และกลยุทธ์การบริหารจัดการเชื้อเพลิงธรรมชาติและการพัฒนาแหล่ง</li> </ul>		

**2.7 การถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีด้านพลังงาน ผู้เสนอ : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน**

การดำเนินงานในปัจจุบัน/ อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอฝ่ายเลขานุการ
<ul style="list-style-type: none"> <li>- สำนักงานพลังงานจังหวัดมีหนังสือขอความอนุเคราะห์ที่ นายจังศูนย์บริการวิชาการที่ 1 – 10 (ศบ. 1 – 10) เขตบริการวิชาการพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานที่ 1 – 4 (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน 1 – 4 ใน การเป็นวิทยากรบรรยายและฝึกอบรมในพื้นที่ชุมชนรวมถึงการจัดนิทรรศการร่วมกับสำนักงานพลังงานจังหวัด</li> <li>- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน พัฒนาปรับปรุงให้ ศบ. 1 – 10 พร้อมรับการปฏิบัติงานด้านการถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีให้เป็นศูนย์ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เทืนควรให้สำนักงานพลังงานจังหวัดนำชุมชนเข้ามาใช้พื้นที่ ศบ. 1 – 10 ทั้งในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านพลังงาน การศึกษาดูงาน และการอบรมเชิงปฏิบัติการในการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน</li> <li>- พัฒนา ส่งเสริม และผลักดันให้ ศบ. 1 – 10 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานในระดับภูมิภาค</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ในระยะสั้น เทืนควรให้ ศบ. 1-10 ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ประสานงาน ประชาสัมพันธ์ และหารือสำนักงานพลังงานจังหวัดเพื่อส่งเสริมการใช้งานร่วมกัน ต่อไป</li> <li>- ในระยะยาว เทืนควรให้มีแผนการดำเนินการผลักดันให้ ศบ. 1 – 10 ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงานในระดับภูมิภาค การกำหนดตกลุ่ม เป้าหมายในการให้บริการที่อาจมีมากกว่ากลุ่มชุมชน และบทบาทการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>
<b>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/มติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562 ข้อ 8 ของถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยี มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) เผยแพร่และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงาน</li> <li>(2) รณรงค์ให้ความรู้และจัดแสดงการใช้พลังงาน</li> <li>(3) พัฒนาและประยุกต์เทคโนโลยีพลังงานจากผลการวิจัยและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เหมาะสม</li> <li>(4) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย</li> </ul> </li> <li>- กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน พ.ศ. 2562 ข้อ 13 สำนักงานพลังงานจังหวัด มีหน้าที่ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>(1) ประสานงานและปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนของกระทรวงในส่วนภูมิภาค รวมทั้งประสานและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านพลังงาน</li> <li>(2) กำกับดูแลและส่งเสริมการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมของกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง</li> <li>(3) กำกับดูแลคุณภาพ การค้า และการสำรวจน้ำมันเชื้อเพลิง</li> <li>(4) ส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน</li> <li>(5) ประสานและอำนวยความสะดวกในการสำรวจและผลิตเชื้อเพลิงธรรมชาติ</li> <li>(6) จัดทำ เสนอแนะ และประสานแผนพัฒนาพลังงานในระดับจังหวัด รวมทั้งประสานการพัฒนาและประเมินผล</li> </ul> </li> </ul>		

การดำเนินงานตามแผนตั้งกล่าว  
 (7) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนในงานด้านพลังงาน

### 3. กลุ่มประเด็นที่ควรติดตามผลการดำเนินงาน

3.1 การขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค. 2) ผู้เสนอ : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

การดำเนินงานในปัจจุบัน/อุปสรรคที่พบ	ข้อเสนอของหน่วยงาน	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
<ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงานตรวจสอบและออกใบอนุญาตให้ผลิต พลังงานควบคุม (พค.2) ให้กับสถานประกอบการ หรือผู้ผลิตไฟฟ้าที่มีขนาดการผลิตรวมแต่ 200 กิโลโวลต์ แอมป์รัช hinไป ที่ใช้งานสำรองฉุกเฉินใช้ในกิจกรรมของ และไม่เชื่อมโยงกับโครงข่าย</li> <li>- กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงาน ตรวจสอบและให้ความเห็นการอนุญาต พค. 2 ต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานของสถานประกอบการที่ผลิตไฟฟ้าที่มีขนาดการผลิตรวมตั้งแต่ 200 กิโลโวลต์ แอมป์รัช hinไปที่มีการเชื่อมโยงกับโครงข่าย หรือจำหน่ายไฟฟ้า เพื่อให้กรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาออกใบอนุญาต พค. 2 ตามมาตรา 48 แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ซึ่งเป็นการกำกับดูแล 2 หน่วยงาน ทำให้เกิดความทันช้อน ให้ระยะเวลางานดำเนินการเพื่อการออกใบอนุญาต พค. 2 และเป็นการของผู้ประกอบการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการกำกับดูแล พค. 2536 เพื่อให้สถานประกอบการที่ผลิตไฟฟ้าขนาดการผลิตรวมตั้งแต่ 200 กิโลโวลต์ แอมป์รัช hinไป ที่มีการเชื่อมโยงโครงข่าย หรือจำหน่ายไม่เป็นพลังงานควบคุมไม่ต้องยื่นขอรับใบพค. 2 โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้กำกับดูแลและรวมเป็นเรื่องการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่เดียว เป็นการลดขั้นตอนความซับซ้อนตามแนวทางการการปรับกระบวนการประกอบกิจการพลังงานแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS)</li> </ul>	<p>เห็นควรให้มีการนำไปหารือร่วมกันระหว่าง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อหาแนวทางการดำเนินการเพื่อในให้เกิดช่องว่างทางกฎหมาย และนำเสนอบรรยากาศต้นสูง ห้องเรียน คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>
<b>ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/นิติ กพช. ที่เกี่ยวข้อง</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- พระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. 2535</li> <li>- พระราชบัญญัติการกำกับดูแล พค. 2536</li> <li>- พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550</li> </ul>		

## 4. ความเห็นและข้อเสนอแนะที่ประชุม

### 4.1 การบริหารจัดการการนำเข้า LNG

4.1.1 การดำเนินงาน อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานให้ความเห็นว่าในภาพรวมที่จะมีการเปิดเสรี LNG และมีการนำเข้าซึ่งจำเป็นต้องสอดคล้องกับการผลิตกําลังธรรมชาติในอ่าวไทย ซึ่งปัจจุบันมีผู้นำเข้า LNG หลายราย การบริหาร LNG สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจะเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการกำกับและเฝ้าระวังเชิงนโยบายและแผนพัลจางาน อาจพิจารณาถึงรูปแบบการดำเนินงานด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานซึ่งเพิ่มเติมว่าปัจจุบันมีบุกรรมการภายใต้ กบง. ที่สำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานเป็นฝ่ายเลขานุํติ ที่คุณเรื่องการเปิดเสรีการแข่งขันกําลังธรรมชาติ ระยะที่ 2 และได้มีการนำเสนอด้วย กพพ. แล้ว โดยกรรมเรื่องเพลิงธรรมชาติและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการอยู่ร่วมกับกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานดำเนินการจะเป็นด้านนโยบาย ส่วนการทําเครื่องคนอนอยู่แล้ว

#### 4.1.2 ความชัดเจนของการปรับปรุงกฎกระทรวง

- การปรับปรุงกฎกระทรวง สำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน โดยผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน ให้ความเห็นว่าปัจจุบันสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานที่ได้ดำเนินการเรื่องนี้อยู่แล้วแต่อ้างอิงยังขัดกับกฎกระทรวงสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน ซึ่งหากจะให้สำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานดำเนินการเรื่องนี้เป็นหลัก ควรมีการปรับปรุงกฎกระทรวงให้สำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานต่อไป ทั้งนี้ รองปลัดกระทรวงพัลจางาน (นางเปรมฤทัย วินัยแพทัย) มีความเห็นว่าจากข้อเสนอของสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานที่ให้มีการปรับปรุงกฎกระทรวงจะมีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน และไปตัดภารกิจของกรมเรื่องเพลิงธรรมชาตินี้ไป เครื่องเสนอให้ตัดอำนาจหน้าที่ภารกิจของกรมเรื่องเพลิงธรรมชาติในกฎกระทรวงออก เนื่องจากกรมเรื่องเพลิงธรรมชาติ ยังมีภารกิจที่เกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการอยู่

- การปรับปรุงกฎกระทรวงกรณเรื่องเพลิงธรรมชาติ โดยผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน เห็นว่าอำนาจหน้าที่ในกฎกระทรวงของกรมเรื่องเพลิงธรรมชาติ ข้อ 2 ที่ใช้คำว่าบ่าวิการจัดการเป็นคำที่กินความหมายกว้าง ซึ่งภารกิจของกรมเรื่องเพลิงธรรมชาติ ปัจจุบันอาจไม่ครอบคลุมทั้งหมด เมื่อจาก กพพ. มอบหมายเรื่องเพลิงธรรมชาติ และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดำเนินการด้านการกำหนดปริมาณนำเข้า LNG ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน และรองอธิบดีกรมเรื่องเพลิงธรรมชาติ (นายสมบูรณ์ วัชระชัยสุรพล) เห็นด้วยที่จะยังคงให้กฎกระทรวง กรมเรื่องเพลิงธรรมชาติซึ่งมีเรื่อง LNG อยู่ แต่อย่างไรก็ได้ เพื่อความชัดเจนของคำและความหมายเห็นควรให้สำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานกับกรรมการเรื่องเพลิงธรรมชาติไปหารือกันในรายละเอียดเพื่อพิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงต่อไป

### 4.2 การพิจารณาราคา Pool Gas

4.2.1 การดำเนินงาน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน ซึ่งจะว่าปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน แต่โดยทบานาเชิงนโยบายสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานจะดูแลเรื่องราคากําลังธรรมชาติด้วยขณะเดียวกัน ตามมาตรา 64 ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจะมีการกล่าวถึงการกำกับอัตราค่าบริการต่าง ๆ จึงไม่แน่ใจว่าการคุ้คราคากําลังธรรมชาตินี้จะเป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานหรือไม่ ซึ่งเป็นมากกว่าเรื่องนโยบาย เพราะเป็นเรื่องการนำไปสู่การปฏิบัติตัวบุคคลที่รองปลัดกระทรวงพัลจางาน (นางเปรมฤทัย วินัยแพทัย) เห็นว่านโยบายราคากําลังธรรมชาติในอ่าวไทยและจากเมียนมาเป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน และสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางานเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการระดับนโยบายด้วย และเมื่อได้มีหลักการด้านราคามากที่ต้องให้ข้อมูลต่อกับกรรมการกำกับกิจการพลังงานดำเนินการต่อในทางกำกับและปฏิบัติ

4.2.2 ความชัดเจนของการปรับปรุงกฎกระทรวง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัลจางาน เห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นหน่วยงานที่นำเสนอเรื่องการพิจารณาราคากําลังธรรมชาติ ตั้งนั้น สำนักงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานควรจะเป็นหน่วยงานที่กำหนดตราตั้งแต่เริ่มต้นเลยหรือไม่ แต่ถ้าศูนย์กลางของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ตามกฎกระทรวงเช่นไว้ก้างในเรื่องราคาน้ำ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานก็ไม่ขัดข้อง และกฎกระทรวงอาจไม่จำเป็นต้องปรับปรุงใหม่ แต่ให้ทราบว่าเป็นการกิจหนังที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานดำเนินการอยู่ก่อนได้ก่อนกฎกระทรวงปัจจุบัน

#### 4.3 การกำกับดูแล และติดตามราคาน้ำมันเขื่อเพลิงและเขื่อเพลิงชีวภาพให้เป็นไปตามโครงสร้างราคาน้ำมัน

4.3.1 การดำเนินงาน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานแจ้งว่าได้มีการนำข้อมูลราคากลิตต์ B100 และเอทานอล จากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมาใช้ในการติดตาม แต่ไม่ได้เข้าไปติดตามเองในโรงงานกลิตต์ B100 หรือโรงงานเอทานอลอาจจะมีบางครั้งที่ได้รับสั่งการจากผู้บริหารซึ่งจะประสานงานขอข้อมูล ตัวเลขกับผู้ประกอบการโดยตรง ขณะที่ร่องปลั๊กกระทรวงพลังงาน (นางเปรมฤทัย วินัยแพทย์) เห็นว่าประเด็นนี้เกี่ยวน้ำมันเชื้อเพลิงเรื่องการจัดศูนย์ข้อมูล พลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นหน่วยงานคุ้มครองสร้าง แต่หากเป็นการปฏิบัติ การติดตาม เก็บข้อมูล อาจจะต้องเป็นหน้าที่ของหน่วยปฏิบัติหรือไม่ เช่น ถ้ากรมธุรกิจพลังงานเก็บข้อมูลก็จะมีการเชื่อมโยงข้อมูลไปที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานซึ่งต้องให้ขัดเจน หากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานคุ้นนโยบายแม้ว่าต้องมาปฏิบัติตัวอย่างอาจจะมากเกินไป

4.3.2 ความขัดแย้งของการปรับปรุงกฎกระทรวง อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานเห็นว่าสำนักงานน้ำที่ของกิจกรรมน้ำในกฎกระทรวงมีความทับซ้อนกันอยู่ โดยที่ผ่านมากรมธุรกิจพลังงานไม่เคยดำเนินการติดตามราคาน้ำมัน หรือราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพ ขณะที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจะเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเรื่องน้ำโดยตลอด และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานมีหน้าที่เรื่องโครงสร้างราคายูกล้า จึงเห็นว่าควรให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานดำเนินการด้วย ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ชี้แจงว่าปัจจุบันในกฎกระทรวงก็ขัดเจนอยู่แล้วทั้งในส่วนของกรมธุรกิจพลังงาน และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจะกำกับตามโครงสร้างราคาน้ำมัน และมีการติดตามด้วย และเห็นว่ากรมธุรกิจพลังงานก็น่าจะมีการติดตามให้เป็นไปตามโครงสร้างราคาน้ำด้วยเหมือนกัน ซึ่งก็มีการทำงานประสานกันในส่วนที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และกรมธุรกิจพลังงานในขั้นตอนถัดจะให้คงกฎกระทรวงเรื่องนี้ไว้เหมือนเดิม

#### 4.4 การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคชนบท ให้แก่ ใบโอดีเซล และเอทานอล

4.4.1 การดำเนินงาน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานชี้แจงว่าโดยปกติจะประสานงานร่วมกับกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานอยู่แล้ว แต่เนื่องจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีกองเพื่อเพลิงชีวภาพที่ดูแลงานด้านนี้โดยตรงกว่ากรมธุรกิจพลังงานที่ไม่มีหน่วยงานภายใต้ดูแลเฉพาะโดยตรง แต่เป็นการบริหารงานกระจายไปยังกองต่าง ๆ ซึ่งอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเห็นว่าการส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพ กรมธุรกิจพลังงานไม่ได้ปฏิบัติเพียงหน่วยเดียว ซึ่งตามข้อกฎหมายแล้วกรมธุรกิจพลังงานสามารถปฏิบัติได้เพียงหนึ่ง ส่วนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจะรับผิดชอบด้านการส่งเสริม สาอิทธิ ให้ความรู้ต่าง ๆ และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานคุ้มครองราคาน้ำที่จะให้มีกลไกทางการเงินมาสนับสนุน ดังนั้น การส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นภาระของกระทรวงที่ 3 หน่วยงานปฏิบัติร่วมกันมาตลอด

#### 4.4.2 ความขัดเจนของการปรับปรุงกฎกระทรวง ยังไม่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎกระทรวง

4.5 การส่งเสริมเทคโนโลยีเพื่อพลังงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่ อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเห็นว่าการกำหนดบทบาทของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และสำนักงานพลังงานจังหวัดควรนำไปหารือในรายละเอียดตามข้อเสนอฝ่ายเลขานุการที่เสนอให้มอบหมายผู้ช่วยปลัดกระทรวงพลังงานหารือร่วมกับกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และสำนักงานพลังงานจังหวัด เพื่อจัดทำรายละเอียด ทั้งนี้ รองปลัดกระทรวงพลังงาน (นางเปรมฤทัย วินัยแพทย์) เห็นด้วยกับอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และควรเพิ่มกองตรวจสอบรายการการเข้าร่วมหารือด้วย

#### 4.6 การจัดทำแผนพัฒนาแห่งชาติ

4.6.1 การดำเนินงาน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาเสนอว่าควรมีการกำหนดขอบเขตของคำว่า “จัดทำแผน” ในกฎกระทรวงของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติให้ชัดเจนว่าหมายความรวมถึงเฉพาะกําชีญธรรมชาติ ในอ่าวหรือไม่ และแผนกําชีญธรรมชาติ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาจะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือไม่

4.6.2 ความชัดเจนของการปรับปรุงกฎกระทรวง รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (นายสมบูรณ์ วัชระ ขัยสุรพล) เห็นว่าไม่ควรตัดความในกฎกระทรวงของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แต่ยังต้องริเริ่มในการกำหนดขอบเขต การดำเนินงานร่วมกันระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติต่อไป ซึ่ง ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาเห็นว่าด้วยชัดเจนในประเด็นนี้ก็ไม่ต้องปรับปรุงกฎกระทรวงใหม่

4.7 การถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีด้านพัฒนาพลังงาน อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พัฒนาที่ชัดเจนว่าปัจจุบันแต่ละศูนย์บริการวิชาการ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา มีเจ้าหน้าที่เป็น ข้าราชการ 1 คน ที่เหลือเป็นพนักงานราชการและลูกจ้าง ถ้ากำหนดกรอบหน้าที่และภาระคับเป็นศูนย์ถ่ายทอด เทคโนโลยีพัฒนาฯดับกุนภานาคแล้วจะทำให้มีค่าใช้จ่ายที่จะไปขออัตราเพิ่มจากสำนักงาน ก.พ. ได้ แต่ระหว่างนี้จะ จัดสรรงบประมาณที่จากการพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาเข้าไปสนับสนุนให้ศูนย์ฯ มีความเข้มแข็งและ ดำเนินการได้ จึงเสนอมาเพื่อขอให้มีการกำหนดเป็นแนวโน้มโดยเบื้องต้น ทั้งนี้ รองปลัดกระทรวงพัฒนา (นางเปรมฤทัย วินัยแพทย์) ขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาพิจารณาเรื่องบุคลากรประจำศูนย์ฯ และเร่งพัฒนา ปรับปรุงองค์ความรู้ที่เผยแพร่ให้มีความทันสมัย

#### 4.8 การขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2)

อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา ชี้แจงว่ากรมพัฒนาพลังงานทดแทนและ อนุรักษ์พัฒนา มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเพื่อแจ้งยืนยันว่าสำนักงานคณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงานจะรับคุณภาพเรื่องนี้และไม่ให้เกิดข้อห่วงใยในการดูแลและบริการต่อประชาชนในเรื่องการตรวจสอบ ติดตั้งโรงไฟฟ้าที่มีขนาดเกิน 200 KVA ที่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาจะส่งต่อการกิจให้ ทั้งนี้ หาก สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตอบยืนยันกับสำนักพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาดังจะ แก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดพัฒนาควบคุมได้

### 5. นิติที่ประชุม

5.1 การบริหารจัดการการนำเข้า LNG มอบสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาดูด้านนโยบาย และกรม เชื้อเพลิงธรรมชาติตามด้านการบริหารจัดการ และมอบสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา และกรมเชื้อเพลิง ธรรมชาติ ไปหารือกันในรายละเอียดเพื่อพิจารณาปรับข้อความในกฎกระทรวงต่อไป

5.2 การพิจารณาราคา Pool Gas มอบสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาดูราคากลาง Pool Gas และยังไม่ จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง

5.3 การกำกับดูแล และติดตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพให้เป็นไปตามโครงสร้างราคา มอบ สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาดิตตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพ และกรมธุรกิจ พัฒนา ให้ติดตามตามประเด็นเฉพาะที่ผู้บริหารสั่งการ และยังไม่จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง

5.4 การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคชนบท ให้แก่ ใบโอดีเซล และ เอทานอล การกำหนดเป้าหมาย การใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาดำเนินการโดยหารือกับสำนักงาน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสนับสนุนผ่านกลไกทางการเงินต่าง ๆ การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาค ชนบท มอบหมายกรมธุรกิจพัฒนาด้านการและการศึกษา วิจัย ทดสอบประสิทธิภาพของการใช้เชื้อเพลิง ชีวภาพในภาคชนบท หมายกรรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พัฒนาดำเนินการ และยังไม่ จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง

- 5.5 การส่งเสริมเทคโนโลยีเพล็งงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่ มอบหมายกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ก้าวหน้าเป้าหมายในการพัฒนาและประเมินค่าใช้จ่ายต่อปี ของมนุษย์และอุปกรณ์ที่ใช้พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน กองตรวจสอบการดำเนินงาน พลังงานจังหวัด และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อจัดทำรายละเอียดการดำเนินงานต่อไป และยังไม่จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง
- 5.6 การจัดทำแผนพลังงานแห่งชาติ มอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจัดทำแผนพลังงาน แห่งชาติ และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจัดทำแผนปฏิบัติการด้านกําชีทธรมชาติ และให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติไปหารือดึงข้อมูลของพัฒนาฯ ให้เข้าใจตรงกัน และยังไม่จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง
- 5.7 การถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีด้านพลังงาน เทคนิคความที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ให้ศูนย์บริการวิชาการ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจะเชิญชวนและประสานความร่วมมือกับสำนักงานพลังงานจังหวัดส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน และในอนาคตให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงานจัดทำแผนเพื่อพัฒนาภาระดับเบิลคุณธรรมีภาคและการเป็นช่องทางรองรับความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- 5.8 การขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.2) มอบหมายกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ติดตามความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เลิกประชุมเวลา 15.00 น.

นางสาวกฤตญา สูงส่ง  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม

นายวนิด จันทร์ศิริ  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
ผู้ตรวจสอบงานการประชุม



## บันทึกข้อความ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
เลขที่ ๙๘๙
ลงวันที่ ๐๘ ๑๔๖๕ ๒๕๖๕
เวลา ๑๓.๓๐

ส่วนราชการ สนพ. กองยุทธศาสตร์และแผนงาน โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๔๔๔ ต่อ ๕๕๕

ที่ พน.๐๒๐๔/๗๔๐ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความดีงามแห่งการขับเคลื่อนประเทศไทยในการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน

เรียน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

คณะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนประเทศไทยในการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
ด้านการบริหารจัดการพลังงาน

ตามหนังสือ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน (กยพ. สป.พ.)  
ที่ พน.๐๒๐๔/๔๐๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอให้สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา (สนพ.)  
รายงานผลความก้าวหน้า ณ ปัจจุบันของการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหาร  
จัดการพลังงาน ในประเด็นสร้างกติกา (Code of Conduct) เพื่อกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานระหว่าง  
หน่วยนโยบาย หน่วยกำกับ หน่วยปฏิบัติและจัดส่งให้ กยพ. สป.พ. รวบรวมและดำเนินการในส่วนที่  
เกี่ยวข้องต่อไป นี้

ในการนี้ สนพ. ได้ดำเนินการได้ร่วมรวมผลความก้าวหน้า ณ ปัจจุบันของประเด็น  
การปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ในประเด็นสร้างกติกา (Code of Conduct)  
รายละเอียดตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

*○.○.○*

(นายวัฒนพงษ์ คุรุราษฎร์)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา

- |   |  |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> ผู้อำนวยการฯ                             | <input type="checkbox"/> กลุ่มนักวิชาการ                   |
| <input checked="" type="checkbox"/> กลุ่มยุทธศาสตร์               | <input type="checkbox"/> กลุ่มบริหารกลยุทธ์การสืบทอดองค์กร |
| <input type="checkbox"/> กลุ่มแผนงานฯประจำกอง                     | <input type="checkbox"/> กลุ่มชี้แจงทักษะบุคคล             |
| <input type="checkbox"/> กลุ่มพัฒนาและประเมินผล                   | <input type="checkbox"/> ฝ่ายบริหารงานทั่วไป               |
| <input type="checkbox"/> กลุ่มนักวิชาการที่ดูแลภาระกิจกรรมเชิงลึก |  |

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> เทศบาลเมือง                | <input type="checkbox"/> เทศบาลตำบล                                       |
| <input checked="" type="checkbox"/> เทศบาลแขวง      | <input type="checkbox"/> เทศบาลชุมชนที่ดินของท่าน                         |
| <input type="checkbox"/> ศูนย์ฯและศูนย์ฯชั้นชั้นนอก | <input type="checkbox"/> เพื่อประดิษฐ์ฯ (น้ำยาสูบภาพ พัฒนาอิเล็กทรอนิกส์) |
| <input type="checkbox"/> ศูนย์ฯและศูนย์ฯชั้นชั้นนอก | <input type="checkbox"/> เพื่อเป็นตัวแทนทางกฎหมาย                         |

*ใช่*

*ไฟฟ้าดันดัน + ดันไฟฟ้า*

*๐๙  
๘ ๒๖๖๕*

*นายวัฒนพงษ์ คุรุราษฎร์  
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา*

ความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเทศไทยเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย พลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน

ข้อเสนอการทบทวนโครงสร้าง บทบาท อำนาจ และภารกิจ

เพื่อกำหนดขอบเขตให้ชัดเจนระหว่างหน่วยนโยบาย กำกับและปฏิบัติของกระทรวงพลังงาน (Code of Conduct)

ประเด็น	การดำเนินงานที่ผ่านมา/อุปสรรคที่พบ	ผลการดำเนินงานปัจจุบันของ สนพ.
1. การบริหารจัดการนำเข้า LNG (กป.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะกรรมการบริหารจัดการการจัดหาราคาและความต้องการใช้กําจัดธรรมชาติ เมื่อวันที่ 10 มิ.ย. 63 ปัจจุบัน มอบหมาย สนพ. รับไปดำเนินงานและเสนอปรับบทบาทหน้าที่ตามกระบวนการเรื่องการคุ้มครอง LNG</li> <li>- สนพ. เสนอให้ยกเลิกการกิจในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติและเพิ่มเติมการกิจของ สนพ. ในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ <u>นิติที่ประชุม</u></li> <li>- มอบ สนพ. ศูนย์ต้นน้ำนโยบาย กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติศูนย์การบริหารจัดการและมอบ สนพ. และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ หารือในรายละเอียดเพื่อพิจารณาปรับข้อความ ในกฎกระทรวงต่อไป</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กองนโยบายปัตตรเลิญ สนพ. เป็นผู้รับผิดชอบนโยบายที่เกี่ยวข้องกับ LNG ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2564</li> <li>- ปัจจุบัน ยังไม่มีการหารือร่วมกับกรม เชื้อเพลิงธรรมชาติในรายละเอียดเพื่อพิจารณาปรับข้อความในกฎกระทรวง ทั้งนี้ หากมีความชัดเจนอาจจะต้องประสาน กพพ. เพื่อดำเนินการ</li> </ul>
2. การพิจารณาราคา Pool Gas (กป.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สนพ. พบว่า ยังไม่มีการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการพิจารณาราคาการกำกับดูแล ติดตามราคา Pool Gas <u>นิติที่ประชุม</u></li> <li>- มอบ สนพ. ศูนย์ Pool Gas และ ยังไม่จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กองนโยบายปัตตรเลิญ สนพ. เป็นผู้รับผิดชอบนโยบายที่เกี่ยวข้องกับ Pool Gas</li> </ul>
3. การกำกับดูแล และติดตามราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพ (กป.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สนพ. เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโครงสร้าง ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงรวมถึงราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงชีวภาพ และกรมธุรกิจพลังงาน เสนอให้ทบทวนปรับบทบาทภารกิจตาม กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ ตามรอบระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนดให้สอดคล้องกับภารกิจปัจจุบัน <u>นิติที่ประชุม</u></li> <li>- มอบ สนพ. ติดตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพ กรมธุรกิจพลังงานติดตาม ประเด็นเฉพาะที่ผู้บังคับการสังกัด ไม่จำเป็นต้องปรับกฎกระทรวง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กองนโยบายปัตตรเลิญ สนพ. เป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการติดตามราคาน้ำมัน เชื้อเพลิงและเชื้อเพลิงชีวภาพ</li> </ul>

ประเด็น	การดำเนินงานที่ผ่านมา/อุปสรรคที่พบ	ผลการดำเนินงานปัจจุบันของ สนพ.
4. การจัดทำแผนพลังงานชาติ (กย.)	<p>- เมื่อวันที่ 4 ส.ค. 64 กพช. เท็นซ่อนกรอบ แผนพลังงานชาติ และมอบหมายกระทรวง พลังงานจัดทำแผนพลังงานชาติ ตามกรอบ การดำเนินการ ให้ได้รับข้อสังเกตของ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติ (กพช.) ไปประกอบการจัดทำแผน พลังงานชาติต่อไป</p> <p><b>บทที่ประชุม</b></p> <p>มอบ สนพ. จัดทำแผนพลังงานชาติและ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจัดทำแผนปฏิบัติการ ด้านกําชีวธรรมชาติ และ สนพ. และ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติหารือขอบเขตและ หน่วยงานให้ตรงกันและยังไม่จำเป็นต้องปรับ กฎกระทรวง</p>	<p>- กระทรวงพลังงานมอบหมายให้ สนพ. เป็นผู้ดำเนินการจัดทำแผนพลังงานชาติ โดย สนพ. ได้ดำเนินการจัดประชุม รับฟังความเห็นต่อกรอบแผนพลังงานชาติ จำนวน 5 ครั้ง (21 ก.ย. 15, 17, 25 พ.ย. และ 3 ธ.ค. 64) รวมทั้งรับฟังความเห็น ผ่านช่องทางออนไลน์ บนเว็บไซต์ สนพ. (1 ธ.ค. – 31 ธ.ค. 64)</p> <p>- สนพ. ดำเนินการรวบรวมความคิดเห็น ต่อกรอบแผนชาติ ในแต่ละประเด็น และนำให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบแผน ย่อยรายสาขาด้านพลังงาน เพื่อเป็น ข้อมูลประกอบการจัดทำแผน</p> <p>- สนพ. นำเสนอร่างค่าเป้าหมายแผนย่อย รายสาขาด้านพลังงาน ต่อผู้บริหาร กระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาในการ ประชุมผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง พลังงาน เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2565</p> <p>- สนพ. อภิปรายห่วงศึกษาแนวทางเพื่อลด การปล่อย CO<sub>2</sub> ในภาคพลังงานร่วมกับ หน่วยงานต่างประเทศ ได้แก่ METI และ GIZ และนำผลการศึกษาจากทั้ง 2 หน่วยงาน มานำเสนอต่อที่ประชุม ผู้บริหารฯ และคณะกรรมการจัดทำ แผนปฏิบัติการด้านพลังงาน พ.ศ. 2566 – 2580 (แผนพลังงานชาติ) เพื่อขอ ความเห็นชอบ และนำมามีใช้เป็นกรอบ ในการจัดทำแผนย่อยรายสาขาและแผน พลังงานชาติต่อไป</p>

3. การปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA หรือ Environmental Health Impact Assessment: EHIA)

3. การปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA หรือ Environmental Health Impact Assessment: EHIA)

1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ : เสนอให้รัฐบาลกำหนดหน่วยงานที่เป็นอิสระและแหล่งเงินงบประมาณรับผิดชอบในการจัดทำ SEA EIA และ EHIA เพื่อให้เกิดการยอมรับในทุกภาคส่วน นอกจากนี้เห็นควรให้รัฐบาลสนับสนุนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สพ.) ในการให้ความสำคัญในใบอนุญาตประกอบวิชาชีพของที่ปรึกษาเพื่อสร้างความโปร่งใสและน่าเชื่อถือให้กับกระบวนการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

2) ตัวชี้วัด : ปี 2563 มีการปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์แล้วเสร็จ

### 3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้

(1) เรื่อง SEA กระทรวงพลังงานได้ประสานไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ (สพ.) แจ้งว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนและจัดทำแนวทาง SEA และอยู่ระหว่างจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. ....

(2) เรื่อง EIA และ EHIA สพ. ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 ที่ได้กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณา EIA รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำ EIA โดยไม่ได้กำหนดให้มีการตั้งหน่วยงานกลางในการจัดทำ EIA แต่อย่างใด

(3) กระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว



สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	0621	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
เลขที่รับ ๔๖ วันที่ ๑๘๓/๕๖๒	เลขที่รับ ๔๖ วันที่ ๑๘๓/๕๖๒	เลขที่รับ ๔๖ วันที่ ๑๘๓/๕๖๒
ลงวันที่ ๑๑ ๗ ๒๕๖๒	ลงวันที่ ๑๑ ๗ ๒๕๖๒	ลงวันที่ ๑๑ ๗ ๒๕๖๒
เวลา ๑๗.๐๗.๖๒		เวลา ๑๗.๐๗.๖๒

ที่ ทส ๐๒๒๔/๒๕๖๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๑๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

(๒๕) กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปผลการประชุมหารือร่วมกับกระทรวงพลังงาน ในประเด็นที่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงานและด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๔/๒๗๐ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปประเด็นหารือร่วมระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ  
กระทรวงพลังงาน เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด  
๒. รายงานการประชุมหารือ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงพลังงานได้  
ประชุมหารือร่วมกันในประเด็นที่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานและด้านทรัพยากร  
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๓  
อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นั้น

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอส่งสรุปประเด็นหารือและรายงาน  
การประชุมหารือดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิจารย์ สุมาภรณ์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- |   |  |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> กฤษฎาสาร์                 | <input type="checkbox"/> กฤษฎาลัยพันธ์             |
| <input type="checkbox"/> กฤษฎาบุณยานนท์ประภาน                 | <input type="checkbox"/> กฤษฎาวนิทศ                |
| <input type="checkbox"/> กฤษฎาเดชานันทน์เมือง                 | <input type="checkbox"/> กฤษฎาเติ้ลกัญญาภรณ์       |
| <input type="checkbox"/> กฤษฎาเที่ยงทันที                     |  |
| <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อไปงดงาม              | <input type="checkbox"/> เพื่อไปดีดดาย             |
| <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อไปเมืองน้ำตก         | <input type="checkbox"/> เพื่อไปเมืองน้ำตก         |
| <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อไปเมืองน้ำตก         | <input type="checkbox"/> เพื่อไปเมืองน้ำตก         |
| <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อขอความคิดเห็นของผ่าน | <input type="checkbox"/> เพื่อขอความคิดเห็นของผ่าน |

๑๙๖๗ ก.๗.๒๕๖๒

เรียน พ.อ. ก.ย. พ.  
เพื่อโปรดพิจารณา

(นางพัทธ์ธีรา สายประทุมพิพิตร)

ผู้อำนวยการกองกลาง

๒๕ ก.ค. ๒๕๖๒

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ๑๖๐/๑๐๐๐๐๐๐๐๐  
กลุ่ม ป.ย.ป. ทส.

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๒๙

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๒๖

๐๕

๖๓๒๖

**สรุปประเด็นการประชุมหารือ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการทรงพลังงาน**

วันจันทร์ที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๕.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. ประเด็นที่กระทรวงพลังงานหารือและขอรับการสนับสนุนจากการทรงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งหน่วยงานต้องประสานเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดผลในทางปฏิบัติ มีรายละเอียดดังแสดงในตาราง

ประเด็นหารือ	มติที่ประชุม
<p>๑. การดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงาน</p> <p>๑.๑ การจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ในการลงทุนกิจการพลังงานขนาดใหญ่ตามประกาศโครงการรุนแรง</p> <p>๑.๒ การจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วมนำเสนอพื้นที่ ซึ่งจำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการและดำเนินการให้ได้พื้นที่จัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วม จึงขอเชิญผู้แทน ทส. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการดังกล่าว</p> <p>๑.๓ สร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการอย่างเท่าเทียมทุกองค์กร รัฐบาลกำหนดนโยบายสร้างธรรมาภิบาลในการดำเนินกิจกรรม NGOs</p>	<p>๑.๑ การปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติ SEA เห็นชอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สพ.) และ สป.พน. ประสานการดำเนินงานร่วมกัน</p> <p>๑.๒ การจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วมนำเสนอพื้นที่ เห็นชอบให้ สพ. กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) และ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน (สป.พน.) ประสานการดำเนินงานร่วมกัน</p> <p>๑.๓ การกำหนดนโยบายการสร้างธรรมาภิบาลในการดำเนินกิจกรรมของ NGOs เห็นชอบให้ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สส.) สป.พน. หารือและบูรณาการร่วมกันกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.)</p>
<p>๒. การพัฒนาอุตสาหกรรมบิโตรเคมีระยะที่ ๔ ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลวันออกให้มีการลงทุนส่วนขยายอุตสาหกรรมบิโตรเคมี ทั้งนี้ แผนปฏิรูปกำหนดให้จัดทำแผนการพัฒนาที่สามารถดำเนินการได้ทันทีในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกภายใน ๒ ปี ซึ่ง พน. ต้องการให้ ทส. พิจารณาถึงความเป็นไปได้ในบทบาทของ ทส. สำหรับการพิจารณาขีดความสามารถ สามารถในการรองรับการปล่อยมลพิษทางอากาศ (carrying capacity) เพื่อนำมาเป็นกรอบในการพัฒนาการลงทุน</p>	<p>๒. มอบหมายให้ คพ. และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สป.พ.) ประสานการดำเนินงานร่วมกัน</p>

ประเด็นที่วิเคราะห์	มติที่ประชุม
๓. โรงไฟฟ้าชีวมวล โดยปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงาน ทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิรูปด้านพลังงานที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งขอความอนุเคราะห์จาก ทส. ในการส่งเสริม การปลูกไม้โตเร็วในบริเวณพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับ โรงไฟฟ้าที่มีความต้องการ	๓. มอบหมายให้ พพ. ประสานการดำเนินงานกับ กรมป่าไม้ (pm)
๔. การนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า โดย พน. ขอความร่วมมือ ทส. ในการรณรงค์ให้มี การคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทางอย่างจริงจัง เพื่อให้ได้ขยะที่มีคุณภาพดีและมีค่าความร้อนสูงเหมาะสม ต่อการแปรสภาพเป็นเชื้อเพลิงพลังงานและการ ผลิตไฟฟ้า ซึ่งควรกำหนดเป็นกฎหมายหรือ กฎหมายที่บังคับใช้ในการคัดแยกขยะตั้งแต่ต้น ทางจนถึงปลายทาง โดยต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่จำเป็นในการจัดการ มวลภาวะที่เกิดจากโรงงานกำจัดขยะ เพื่อให้ เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน และ สิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด และเพื่อทำให้เกิดการ ยอมรับจากชุมชนด้วย	๔. มอบหมายให้ พพ. ประสานการดำเนินงานกับ กระทรวงมหาดไทย (มท.) คพ. และ สส.
๕. การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดย พน. ตั้งเป้าให้สามารถลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือน กระจกให้ได้ ๒๐ – ๒๕ % พน. จึงขอความ อนุเคราะห์ ทส. ในการสนับสนุนการดำเนินงานที่ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายจาก ๓ แผนหลักของ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้แก่ แผนพลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือก แผนอนุรักษ์พลังงาน และแผนพัฒนากำลังผลิต ไฟฟ้าของประเทศไทย	๕. มอบหมายให้ พพ. ประสานการดำเนินงานร่วมกับ องค์กรบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์กร มหาชน) (อบก.) และ สผ.
๖. การใช้น้ำมันตามมาตรฐาน Euro ๕ จะช่วยลด ปริมาณกำมะถัน ลดค่าความสามารถในการก่อ มะเร็ง จากสารประกอบกลุ่ม Poly Cyclic Aromatic Hydrocarbons (PAH) และลดโน โล เลพิน ซึ่งจะส่งผลดีต่อสุขอนามัยและช่วยลด ปริมาณของฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM ๒.๕ ลงได้ ทั้งนี้ ในกระบวนการปรับปรุงคุณภาพน้ำมัน ทาง โรงกลั่นจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาเพื่อดำเนินการ ปรับปรุง ๕ ปี หลังจากที่คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศใช้น้ำมันตาม	๖. มอบหมายให้กรมธุรกิจพลังงาน (รพ.) ประสาน ความร่วมมือการทำงานร่วมกับ คพ.

ประเด็นที่มีการดำเนินการ	มติที่ประชุม
มาตรฐาน Euro <sub>5</sub> เพื่อให้สามารถรองรับกระบวนการผลิตน้ำมันมาตรฐาน Euro <sub>5</sub> ต่อไป	
๗. การขอความอนุเคราะห์และสนับสนุนการพิจารณาให้ความเห็นชอบ EIA ในพื้นที่แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยแหล่งก้าชธรรมชาติเอราวัณ และแหล่งก้าชธรรมชาติบงกช ที่ใกล้จะสิ้นสุดสัมปทานในปี พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๖ ซึ่งผู้ชนาการประเมินในทั้งสองแปลงมีข้อเสนอที่จะต้องดำเนินการในเรื่อง EIA ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปี ๒๕๖๓ เพื่อเข้าพัฒนาแหล่งก้าชธรรมชาติได้ตามเวลาที่กำหนด และสามารถผลิตก้าชธรรมชาติได้อย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องขอความอนุเคราะห์และสนับสนุนจาก สพ. ในการพิจารณารายงาน EIA ของ แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข G๑/๖๑ และ G๒/๖๑ เป็นการเร่งด่วน	๗. มอบหมายให้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (ชช.) ประสานการทำงานร่วมกับ สพ. ต่อไป
๘. การขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่ป่าไม้ ๘.๑ การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า กรณีที่ผู้รับสัมปทานบีโตรเลียมเป็นบริษัทนิติบุคคล ต่างด้าวต้องดำเนินการขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๔๙ ทั้งนี้ ก่อนดำเนินการเสนอเรื่องให้คณะกรรมการทรัพยากรูปธรรม จะต้องดำเนินการขอความเห็นชอบจาก รmv.ทส. ก่อนตามมติคณะกรรมการทรัพยากรูปธรรมตัวอย่างการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการทรัพยากรูปธรรม ๘.๒ การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อประกอบกิจการบีโตรเลียมเนื่องจากผู้รับสัมปทานเป็นนิติบุคคลต่างด้าวจะไม่สามารถเป็นผู้ยื่นขออนุญาตได้ ดังนั้น ชช. จึงอำนวยความสะดวกโดยเป็นผู้ยื่นขออนุญาตและมอบหมายให้ผู้รับสัมปทานเข้าดำเนินการ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ใช้ระยะเวลาในการนำเสนอเรื่องขออนุญาต ส่งผลให้ผู้รับสัมปทานไม่สามารถดำเนินงานได้ตามเวลาที่กำหนดในข้อผูกพันการสำรวจที่มีต่อรัฐ ดังนั้น ชช. จึง	๘. มอบหมายให้ ชช. นำประเด็นมาหารือกับ ปม. และกรมทรัพยากรูปธรรม (ทร.) เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชน ในประเด็นการขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่ป่าไม้

ประเด็นหารือ	มติที่ประชุม
<p>ขอความอนุเคราะห์ให้ ปม. เร่งรัดการอนุญาต ดังกล่าว</p> <p>๙.๓ ปัญหาการทับซ้อนกันระหว่างพื้นที่ป่าไม้ของ ปม. กับพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินของสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.)</p>	
<p>๙. แนวทางการบริหารจัดการเขื่อนในพื้นที่อนุรักษ์ โดย พพ. ได้ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำจำนวน ๒๔ โครงการ ซึ่งได้รับการอนุญาตให้จัดสร้างใน พื้นที่ป่าสงวนจากรัฐบาลป่าไม้ ต่อมา ได้มีพระราชนูกิจวิภาคกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติหรือเขต รักษาพันธุ์สัตว์ป่าทับซ้อนพื้นที่โครงการไฟฟ้า พลังน้ำดังกล่าว พพ. จึง ขอความอนุเคราะห์จาก ทส. ในการดำเนินการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าในส่วนที่ทับซ้อน ดังกล่าว</p>	<p>๙. มอบหมายให้ พพ. นำประเด็นมาหารือกับกรม อุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช (อส.)</p>
<p>๑๐. การอนุญาtex้าพื้นที่และการลดระยะเวลาใน การดำเนินการจัดทำ EIA/EHIA สำหรับโครงการ โรงไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงที่ภาครัฐต้องดำเนินการ รวมไปถึงการพัฒนาระบบโครงข่ายที่เชื่อมต่อ สำหรับการจ่ายไฟฟ้าไปยังผู้บริโภค (Grid Connectivity) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จึงขออนุเคราะห์ ทส. เร่งรัดการ พิจารณาและขออนุเคราะห์เข้าหารือประเด็น ดังกล่าว เพื่อขอคำแนะนำในเบื้องต้น</p>	<p>๑๐. มอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) นำประเด็นดังกล่าวมาหารือร่วมกับ อส. และ สพ.</p>

๒. สรุปประเด็นที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือและขอรับการสนับสนุน  
จากราชกระทรวงพลังงานซึ่งหน่วยงานต้องประสานเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดผลในทางปฏิบัติ มีรายละเอียดดังใน  
ตาราง

ประเด็นหารือ	มติที่ประชุม
<p>๑. การใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการ อนุรักษ์พลังงาน เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ ประเด็น คือ</p> <p>๑.๑ ทส. มีแผนงานตามนโยบายรัฐบาลในเรื่อง Smart City ซึ่งมีแผนพัฒนาเมืองและชุมชน สู่การเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ประเด็นสำคัญ ของแผนคือการนำชุมชนสู่การเป็นเมือง คาร์บอนต่ำ โดยมีลักษณะของการคมนาคม การอนุรักษ์ และการเพิ่มพื้นที่สีเขียว โดยให้ เป็นต้นแบบที่ทำได้จริง ทส. จึงขอความ</p>	<p>๑.๑ ให้ พน. พิจารณากรณีองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ขอรับการสนับสนุนเงินเพื่อการจัดทำ โครงการ Smart City</p> <p>๑.๒ ให้ สพ. ประสาน พน. ใน การเสนอโครงการ เพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากการกองทุนเพื่อส่งเสริม การอนุรักษ์พลังงาน</p>

ประเด็นที่รือ	มติที่ประชุม
<p>อนุเคราะห์ให้กระทรวงพลังงานพิจารณา การนีการเปิดโอกาสให้ห้องถูเข้ามาเสนอ แผนการดำเนินงานด้าน Smart Environment ดังกล่าวด้วย</p> <p>๑.๒ การขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนน้ำมันสั่ง เชื้อเพลิงสมบทเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่ง ปัจจุบันมีสถานภาพเงินกองทุนลดลง เนื่องจากนำไปใช้ในการดำเนินงานด้านการ จัดการน้ำเสียและขยาย ประกอบกับการใช้ พลังงานจากยานพาหนะที่ใช้น้ำมันสั่ง ผลกระทบกับสภาพแวดล้อมอย่างชัดเจน ซึ่ง พน. ได้เคยชี้แจงว่าหากต้องการขอรับการ สนับสนุนเงินกองทุนต้องเขียนโครงการเป็น ลักษณะ Project base</p>	
<p>๒. การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ หรือพื้นที่ขาดแคลนน้ำ</p> <p>๒.๑ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน ทดแทนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดย อส. ได้ขอรับ การสนับสนุนโครงการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้า พลังงานแสงอาทิตย์พร้อมระบบกักเก็บ พลังงานไฟฟ้าสำหรับหน่วยพิทักษ์อุทยาน แห่งชาติ จากพน. รวมทั้งจะขอรับการ สนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน อีกฯ ต่อไป</p> <p>๒.๒ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน ทดแทนในพื้นที่ขาดแคลนน้ำในพื้นที่เกษตร น้ำฝน โดย กรมทรัพยากรน้ำ (ทบ.) ได้ขอรับ การสนับสนุนจากการกระทรวงพลังงาน ในการ พัฒนาระบบกระจายน้ำด้วยพลังงาน แสงอาทิตย์ ในพื้นที่เกษตรน้ำฝน</p> <p>๒.๓ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน ทดแทนในพื้นที่ขาดแคลนน้ำ โดยกรม ทรัพยากรน้ำบาดาล (ทบ.) มีพื้นที่เร่งด่วนที่ เกษตรกรต้องการน้ำมากกว่า ๒๓๐ แห่ง ซึ่ง ในพื้นที่จังหวัดขัยภูมิได้มีป้อน้ำบาดาลที่ ทบ. ได้ดำเนินการเจ้าแล้วจำนวน ๔ ปี และ ต้องการส่งมอบบ่อให้กระทรวงพลังงานใน การพัฒนาระบบท่อไป อีกทั้ง ทบ. มีบ่อที่ ดำเนินการเจ้าแล้วอีก ๑,๗๖๖ ปี ซึ่งไม่มี</p>	<p>๒.๑ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน ทดแทนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ มอบหมาย อส. ประสานการทำงานร่วมกับ พพ. ต่อไป</p> <p>๒.๒ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน ทดแทนในพื้นที่ขาดแคลนน้ำในพื้นที่เกษตร น้ำฝน มอบหมายให้ ทบ. จัดส่งข้อมูลพื้นที่ขาด แคลนน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝน และประสาน การทำงานร่วมกับ พพ. ต่อไป</p> <p>๒.๓ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน ทดแทนในพื้นที่ขาดแคลนน้ำโดยกรม ทรัพยากรน้ำบาดาล มอบหมายให้ ทบ. ประสานการทำงานร่วมกับ พพ. ต่อไป</p>

ประเด็นที่วิเคราะห์	มติที่ประชุม
งบประมาณในการพัฒนาต่ออยู่ระบบ จึงขอความอนุเคราะห์ พน. หากมีนโยบายในการส่งเสริมพัฒนาเข้าสู่ชุมชน สามารถขยายผลจากบ่อน้ำดาดลังกล่าวของ ทบ. ได้	
๓. สำนักงานสีเขียว (Green office) โดย สส. มีการประกวดสำนักงานสีเขียว (Green office) เพื่อให้การสนับสนุนสำนักงานที่ดูแลสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างดี นอกเหนือจากนี้ ยังมีอาคารอนุรักษ์พลังงานแต่ยังไม่รวมสิ่งแวดล้อม จึงควรมีการนำเกณฑ์ด้านสิ่งแวดล้อมเข้ามาประกอบการพิจารณาเป็นอาคารอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม	๓.๑ มอบหมายให้ สส. ประสานการดำเนินงานการเข้าร่วมโครงการสำนักงานสีเขียว (Green office) กับ พพ. ๓.๒ ให้ พน. พิจารณานำหลักเกณฑ์ด้านสิ่งแวดล้อมมากำหนดร่วมกับอาคารอนุรักษ์พลังงานเป็นอาคารอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม
๔. การจัดการขยะจากแผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell) ซึ่งคณะกรรมการบูรณาการจัดการขยะอิเล็กทรอนิก โดย รmo.ทส. ได้มอบ พน. หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าจะมีแนวทางในการจัดการอย่างไร ในกรณี ทส. จึงขอให้ พน. พิจารณาเพื่อหาแนวทางการดำเนินร่วมกันกับกรมควบคุมพิษและกรมโรงงานอุตสาหกรรม	๔. การจัดการขยะจากแผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell) มอบหมายให้ คพ. นำประเด็นดังกล่าวมาหารือร่วมกับ พพ. และกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) เกี่ยวกับการกำหนดให้แผงโซลาร์เซลล์ให้อยู่ใน (ร่าง) พระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ต่อไป



รายงานการประชุมหารือ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงพลังงาน

วันจันทร์ที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๕.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นายวิจารย์ สิมาฉายา            | ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                    |
| ๒. นางสาวจงจิตร์ นีรนาถเมธีกุล    | อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล  |
| ๓. นายอนันต์ พรมนวนต์             | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                             |
| ๔. นายพุฒิพงศ์ สุรพุกษ์           | รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม               |
| ๕. นายเกลิงศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ     | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ  |
| ๖. นายปริมนทร์ วงศ์สวัสดิ์        | รองอธิบดีกรมป่าไม้   |
| ๗. นายนิวัติ มานะชิตัย            | รองอธิบดีกรมทรัพยากรรน្តี  |
| ๘. นายทรงเกียรติ ตาตะยานนท์       | ผู้อำนวยการสำนักแพนและสารสนเทศ กรมป่าไม้                                     |
| ๙. นายประยุทธ์ ไกรประับ           | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาแหล่งน้ำกรมทรัพยากรน้ำ                                  |
| ๑๐. นายรักษาติ สุขสำราญ           | ผู้อำนวยการกองแผนงานกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง                             |
| ๑๑. นางสาวพรพิมล วราหา            | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| ๑๒. นายธนกร วิชัยกุล              | หัวหน้าส่วนส่งเสริมไม้เศรษฐกิจองค์กรอุตสาหกรรมป่าไม้                         |
| ๑๓. นางประเสริฐสุข เพทายร์สิติชัย | ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก้าชเรือนประจำ                                 |
| ๑๔. นายอุทัย เอื้ออาร์ย์จิต       | รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ                              |

กระทรวงพลังงาน

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| ๑. นายกฤติศ สมบัติศิริ         | ปลัดกระทรวงพลังงาน                              |
| ๒. นางเปรมฤทัย วินัยแพทัย      | อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ                     |
| ๓. นายทวารัฐ สูตະบุตร          | ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน                     |
| ๔. นายภูมิ ศรีสุวรรณ           | รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ                  |
| ๕. นางอุษา ผ่องลักษณา          | รองอธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน                       |
| ๖. นายวันชัย บันลือสินธุ์      | รองอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน |
| ๗. นางสาวภาณิส โภษา            | ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนพลังงาน               |
| ๘. นางพัทธ์ธิรา สายประทุมพิพิธ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง                      |
| ๙. นายสมภพ พัฒนอริยากรกุล      | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์             |

## หน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| ๑. นางสาวกานดา ชูแก้ว               | ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายและยุทธศาสตร์                                |
| ๒. นายธีระพงษ์ วิมลจิตราnanท์       | ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>จังหวัดชลบุรี |
| ๓. นางสาวสมหญิง พงษ์สมุทร           | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ                              |
| ๔. นางอัจฉริยา มณีขัตตี้            | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ                              |
| ๕. นายอมร อาษาเพ็ชร                 | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ                                      |
| ๖. นายรัฐ เรืองศิริวิทย์            | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ                                 |
| ๗. นางสาววิศวินี วนิชวิชากรกิจ      | นิติกรชำนาญการพิเศษ  |
| ๘. นางสาวพัชรี วีระวนนท์            | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ                                      |
| ๙. นางสาวพาจิรรัตน์ เอี่ยวสิริกุล   | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ                                   |
| ๑๐. นางปวีณา พจน์สมพงส์             | นิติกรชำนาญการ   |
| ๑๑. นางสาวปิยนาฏ เอกชีวงศ์          | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ   |
| ๑๒. นายบุณฑริก บริสุทธิ์            | นักธรณีวิทยาชำนาญการ   |
| ๑๓. นางสาวรัตินร วิริยานุวัฒนกุล    | นักประชาสัมพันธ์   |
| ๑๔. นายเชาว์ เชื้อบุญยืน            | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน                                   |
| ๑๕. นางสาววรรณisa รัตนติลก ณ ภูเก็ต | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน                                   |
| ๑๖. นางสาวชนกามาศ เลี้ยงคณอม        | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน                                   |

### กรมอุทยานแห่งชาติ สัตหีบี และพันธุ์พีช

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางสมหญิง ดวงสถาพร       | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ   |
| ๒. นางจิตตี มณีเสีย         | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ           |
| ๓. นางสาวรัชนีย์ ช่วยเกื้อ  | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| ๔. นายพงศ์ศิริ พลเพิ่ม      | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ         |
| ๕. นายฤทธิศักดิ์ จักรสุวรรณ | นักวิชาการป่าไม้                   |

### กรมป่าไม้

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| ๑. นายธรรมนูญ อัครพินท์       | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาต              |
| ๒. นายสุชาติ กัลยาวงศ์        | ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ |
| ๓. นางนฤมล ภาณุนำภา           | ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาผลิตผลป่าไม้       |
| ๔. นางวรรณรัตน์ ธนา吉รุ่งเรือง | ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศ               |
| ๕. นายนิรัฐ มโนรัตน์          | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ             |
| ๖. นางสาวจุฑารัชต์ บุญรัตน์   | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ     |
| ๗. นายวิราวุธ บัวโรย          | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ             |

## กรรมทั่วพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๑. นายรักษาติ สุธรรมัญ
๒. นางชัวญ์ใจ แต้มทอง

ผู้อำนวยการกองแผนงาน  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## กรรมทั่วพยากรธรณี

๑. นายพิชัย โอตวรรณะ
๒. ว่าที่ร้อยตรีทศพล สังข์ศิรินทร์
๓. นางสาววันเพ็ญ อ้วมใจบุญ

นักธรณีวิทยาชำนาญการพิเศษ  
นักวิชาการทั่วพยากรธรณีชำนาญการ  
นักธรณีวิทยาชำนาญการ

## กรรมควบคุมมลพิษ

๑. นางกัญชลี นาวิกภูมิ
๒. นายทวีชัย เจียรนัยชาร
๓. นางสาวสุธิดา คงเพชรสถิต
๔. นางสาวอรวรรณ มานุณยววงศ์
๕. นางนุชนารถ ลีลาคำกิจ

เลขานุการกรรมควบคุมมลพิษ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

## กรรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑. นางศุภวรรณ วงศ์ประยูร
๒. นายดำรงศักดิ์ จันทร์ไวเล
๓. นางสาวฤทัย ปภาสโถ
๔. นางสาวสกุลรัตน์ พรรุ่งเรืองกุล

ผู้อำนวยการยุทธศาสตร์และแผนงาน  
ผู้อำนวยการกลุ่มความร่วมมือองค์กรเอกชน  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## สำนักงานนโยบายและแผนทั่วพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. นายประเสริฐ ศิรินภพ
๒. นางณัฐรัตน์ อัศวภูษิตกุล
๓. นางสาวภาฯ ทิญชีระนันทน์
๔. นายวีรนิต ฐานสุพร
๕. นางสาวรุ่งอรุณ ญาติบรรทุง
๖. นางกตัญชลี ธรรมกุล
๗. นางสาวศุภรา เหลืองภัทรวงศ์
๘. นางชรินี สุวรรณทัต
๙. นางไรวินท์ ชุมพุกุล
๑๐. นางสาวนิชนันท์ ทัดแก้ว
๑๑. นางสาวจุฑารณ์ ทองสอดแสง

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ  
ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระบวนการ  
สิ่งแวดล้อม  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานสิ่งแวดล้อมชุมชน  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานพลังงาน  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายและยุทธศาสตร์  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายและแผน  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

## กรรมทั่วพยากรน้ำบาดาล

๑. นางสาวดวงมนี จันเพิ่ม
๒. นายสุรัตน์ คงเยี้ยม

ผู้อำนวยการกองแผนงาน  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## กรมทรัพยากรน้ำ

๑. นายชำนาญ พากคง

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการพัฒนาแหล่งน้ำ

## องค์กรอุตสาหกรรมป้าไม้

๑. นายธนากร วิชัยกุล

หัวหน้าส่วนส่งเสริมไม้ศรีษะภูกิจ

## สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์กรมหาชน)

๑. นายชยามน์ ธรรมปรีชา

เจ้าหน้าที่แผนงาน งบประมาณ ติดตามและประเมินผล

## องค์กรบริหารจัดการก้าชเรือนกระจก (องค์กรมหาชน)

๑. นายจิณณัตร แท่นนาค

นักวิชาการ

## กระทรวงพลังงาน

### สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

๑. นายวนิด จันทร์ศิริ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒. นางสาวกานต์นิน ธีรัตนานนท์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๓. นางสาวจอมขวัญ พลรักษ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๔. นางสาวแทนวรรณ โตโพธิกาน

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๕. นางสาวณัฐรุ่ง รักษาแก้ว

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๖. นายภูมิเทพ บุญนาค

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๗. นางสาวสุจิตรา เข็มเมวี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

## กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

๑. นางสาวศุภมาศ เล้าสกุล

ผู้อำนวยการสำนักบริหารสัมปทานปิโตรเลียม

๒. นายศุภลักษณ์ พาณอนุรักษ์

ผู้อำนวยการกองแผนงานเชื้อเพลิงธรรมชาติ

๓. นายอรรถพล อ่างคำ

ผู้อำนวยการกองความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม

เชื้อเพลิงธรรมชาติ

๔. นายสันติ ทองวิลาศ

นักธรณีวิทยาเชี่ยวชาญ

๕. นายปรศักดิ์ งามสมภาค

หัวหน้ากลุ่มวิศวกรรมการผลิตในทะเล

๖. นายพิพัฒน์ จิรพงศ์พิพัฒน์

วิศวกรรมบิโตรเลียมชำนาญการพิเศษ

๗. นางสาวณัฐรุ่ง มัณฑะจิตร

วิศวกรรมบิโตรเลียมชำนาญการพิเศษ

๘. นางสาวกัญญา ลังกาพินธุ์

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

๙. นางสาวเกศินี ปราครศร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๐. นายณัฐรุ่ง คงชุม

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๑. นายเฉลิมชัย หน่อคำ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๑๒. นางสาวกรรณิการ์ นาราธตํา

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

## กรมธุรกิจพลังงาน

๑. นายมนต์ชัย แจ้งไพร

ผู้อำนวยการสำนักคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. นายสุกิตติ เจริญรุติ

ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์

๓. นายเศรษฐี แสงบุญ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๔. นางสาวกนกอร เจริญสุข

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

๑. นายเรืองเดช ปันด้วง	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยค้นคว้าพลังงาน
๒. นายพิชิต ทวีศรี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพลังงานทดแทน
๓. นายวีระ ศรีวารಮย์	วิศวกรไฟฟ้าชำนาญการพิเศษ
๔. นายนันทนิศณ์ วงศ์วัฒนา	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
๕. นางสุกมล ประกอบชาติ	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
๖. นายณัฐนาท สังขชาติ	นายช่างเทคนิคอาชูโส
๗. นายณัฐพล รุ่งประแสง	วิศวกรชำนาญการ
๘. นางสาวจารุวรรณ พิพัฒน์พุทธพันธ์	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ
๙. นายฤทธิรงค์ บานเย็น	นักวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ
๑๐. นายสุวิทย์ พลจันทึก	นักวิทยาศาสตร์
๑๑. นางสาวรัณภรณ์ธิตา จึงประเสริฐชัย	นักพัฒนาระบบราชการ

### สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

๑. นางสุพิตร พัดเปรม	ผู้อำนวยการศูนย์พยากรณ์และสารสนเทศพลังงาน
๒. นายเสกสรร นันทเขต	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๓. นางอริสา หมุดรรມ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๔. นางสาวญาณี ปานะพงศ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๕. นางสาวดวงตา ทองสกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

๑. นายวิทูร พรห์ไตรรัตน์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๒. นายวรวิทย์ ศรีก้องสม	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

๑. นายวุฒิ รัตนชื่น	ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายแผนยุทธศาสตร์ กฟผ.
---------------------	--

### บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)

๑. นายดรันนท์ แจ่มใส	ผู้จัดการ
----------------------	-----------

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกล่าวต้อนรับและแนะนำหน่วยงาน

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกล่าวต้อนรับปลัดกระทรวงพลังงานและคณะ ในการเข้าร่วมประชุมความร่วมมือด้านพลังงานเพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนประเด็นด้านพลังงาน กับด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับพร้อมทั้งได้แนะนำผู้บริหารของหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.)

ระเบียบวาระที่ ๒ ปลัดกระทรวงพลังงานกล่าวซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์ของการเข้าพบ

ปลัดกระทรวงพลังงาน ซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์ของการประชุมในครั้งนี้เนื่องจากกระทรวง พลังงาน (พน.) มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับหลาย ๆ หน่วยงาน เช่น การประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา ซึ่งมีมติเห็นชอบกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP)

ซึ่งจะต้องมาร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนแผนให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ สำหรับการหารือร่วมกับกระทรวงต่าง ๆ ที่ผ่านมา พน.ได้เข้าร่วมประชุมกับกระทรวงคมนาคมและกระทรวงมหาดไทย เรียบร้อยแล้วโดยจะเข้าร่วมประชุมกับกระทรวงอุสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในโอกาสต่อไป

### ระเบียบวาระที่ ๓ ปลัดกระทรวงพัฒนานำเสนอ (ร่าง)แผนแม่บทของกระทรวงพัฒนาและแผนปฏิรูปประเทศด้านพัฒนา

ปลัดกระทรวงพัฒนา กล่าวว่าการหารือในวันนี้ ก็จะมีหลายประเด็นที่จะมีการหารือ เช่น การลดมลพิษจากการส่งเสริมยูโร ๕ ซึ่ง พน. และ ทส. ควรร่วมมือกัน การจัดการโรงไฟฟ้าขยะที่จะมีการร่วมรับฟังความคิดเห็นกับชุมชน การเข้าถึงชุมชน การลดมลพิษ การลดต่ำต้นจากชุมชน และการควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

### ระเบียบวาระที่ ๔ กระทรวงพัฒนานำเสนอประเด็นหารือ/ขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### ๔.๑ การดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูปด้านพัฒนา

- การจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) คณะกรรมการปฏิรูปด้านพัฒนาเห็นควรกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับ SEA ในประเด็นที่สำคัญ โดย พน. เห็นควรหารือ ทส. กำหนดดำเนินการเฉพาะการลงทุนกิจการพัฒนาขนาดใหญ่ตามประกาศโครงการรุนแรง เช่น โรงไฟฟ้าต่านหิน ๑๐๐เมกะวัตต์ ขึ้นไป โรงไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ ๓,๐๐๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป

- การจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วมนำเสนอพื้นที่ การจัดตั้งโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่มีเงื่อนไขว่า จะต้องมีการพิจารณากำหนดพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการนำเสนอ ผ่านการรับรองระดับจังหวัด และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงต้องจัดตั้งคณะกรรมการ และดำเนินการให้ได้พื้นที่จัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนนำเสนอใน ๒ ปี จึงขอเชิญผู้แทน ทส. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ เพื่อร่วมดำเนินการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมนำเสนอพื้นที่

- สร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการอย่างเท่าเทียมทุกองค์กร รัฐบาลกำหนดนโยบายสร้างธรรมาภิบาลในการดำเนินกิจกรรม NGOs โดยให้ NGOs ที่ดำเนินกิจกรรมกับโครงการของรัฐ ขึ้นทะเบียนเป็นที่รับรองหรือเป็นนิติบุคคล และห้ามไม่ให้แต่งตั้งบุคคลที่เคยต้องคดีอาญาไว้เป็นผู้บุกรุกหรือทำลายทรัพย์สินของทางราชการหรือของบุคคลอื่น หรือต้องคดีเกี่ยวกับการเผยแพร่ข้อมูลอันเป็นเท็จมาดำเนินตามที่ได้กำหนดไว้ และการกำหนดนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริม NGOs ให้ดำเนินกิจกรรมอย่างมีจริยธรรม เช่น ควรเปิดเผยแหล่งเงินทุนที่นำมาดำเนินกิจกรรม ฯลฯ ซึ่งสำนักงานปลัดนายกรัฐมนตรี ก้อยรุ่งห่วงการจัดทำร่าง พ.ร.บ. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....ซึ่งประเด็นนี้จะถูกนำไปพิจารณาในกฎหมายระดับรองต่อไป

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่า SEA ไม่เข้าข่าย พ.ร.บ. สิ่งแวดล้อมฯ พน. จึงควรหารือในรายละเอียดกับ ทส. เพื่อทำความเข้าใจนโยบาย ประเภท และขอบเขตของ SEA ก่อน ในประเด็นการเชิญผู้แทน ทส. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการนั้น ทส. ก็ไม่ขัดข้อง แต่อยากให้ SEA และการจัดตั้งโรงไฟฟ้าดำเนินการไปร่วมกัน ส่วนการสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการอย่างเท่าเทียมทุกองค์กร ทส. คงไม่ขัดข้องและให้มาหารือกัน และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกฯ เข้ามาร่วมด้วย นอกจากนี้ ประเด็นเรื่องของการต่อต้าน ทส. ก็ได้รับผลกระทบจากกลุ่มต่อต้านเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ในกระบวนการมีส่วนร่วมกับภาคประชาชนในพื้นที่นั้น ทส. ก็มีเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทสม.) ในพื้นที่ เป็นเครือข่ายกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งมีความพร้อมในการสนับสนุนช่วยสื่อสารทำความเข้าใจกับ

ประชาชนในพื้นที่ หาก พน. มีประเด็นที่อยากให้ช่วยสื่อสาร ก็สามารถส่งเอกสารสื่อต่างๆ มาให้เพื่อประชาสัมพันธ์ได้

#### มติที่ประชุม

๑. ในการปรับกระบวนการจัดทำและอนุมัติ SEA เห็นชอบให้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สพ.) และ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน (สป.พน.) ประสานการดำเนินงานร่วมกัน

๒. ในการจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วมนำเสนอพื้นที่เห็นชอบให้ สพ. กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) และ สป.พน. ประสานการดำเนินงานร่วมกัน

๓. ในการกำหนดนโยบายการสร้างธรรมาภิบาลในการดำเนินกิจกรรมของ NGOs เห็นชอบให้ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม(สส.)และ สป.พน. หารือและบูรณาการร่วมกันกับ สปน.

#### ๔.๒ การพัฒนาปีตอเรเมียรัฐที่ ๔

- การพัฒนาอุตสาหกรรมปีตอเรเมียรัฐที่ ๔ ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลวันออกให้มีการลงทุนส่วนขยายอุตสาหกรรม ปีตอเรเมีย เพื่อสร้างฐานการผลิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยรัฐบาลสนับสนุนสิทธิประโยชน์ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน/สาธารณูปโภค สนับสนุนการวิจัย/พัฒนาและการลงทุน ทั้งนี้ แผนปฏิรูปกำหนดให้จัดทำแผนการพัฒนาที่สามารถดำเนินการได้ทันทีในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกภายใน ๒ ปี ซึ่ง พน. จะขอ ทส. พิจารณาถึงความเป็นไป บทบาทของ ทส. ในการพิจารณา Carrying Capacity ที่จะกำหนดกรอบการปล่อยมลพิษทางอากาศ เพื่อนำมากรอบการพัฒนาการลงทุน

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า ขึ้นอยู่กับนโยบายของ EEC ว่าจะมีนโยบายและแผนการลงทุนอย่างไร เนื่องจากในแผนของ EEC มีอุตสาหกรรมที่ไม่ปล่อยมลพิษ และในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ต้องไม่ทำให้ระดับของการปล่อยมลพิษสูงขึ้นกว่าเดิม เพื่อไม่ให้ระบบต่อประชาชนในพื้นที่ ซึ่งอุตสาหกรรมใหม่ที่จะเกิดขึ้นต้องไม่ทำให้เกิดปัญหามลพิษเพิ่มขึ้น หรือเกินจากค่ามาตรฐานที่กำหนด ซึ่งต้องไปหาข้อมูลที่ชัดเจน เช่น Oil base capacity เท่าไหร่ แต่อย่างไรก็ได้ เห็นด้วยกับการตั้งคณะกรรมการนี้ขึ้นมา ทั้งนี้ ทส. โดยคพ. มีข้อมูลและมีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว

#### มติที่ประชุม

ในการพัฒนาปีตอเรเมียรัฐที่ ๔ มอบหมายให้ คพ. สพ. และ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สพน.) ดำเนินงานร่วมกัน

#### ๔.๓ โรงไฟฟ้าชีวมวล

- รองอธิบดีพพ. กล่าวว่า โรงไฟฟ้าชีวมวลซึ่งเป็นไปตามแผนปฏิรูปด้านพลังงานปัจจุบันได้ดำเนินการตามแผนงานที่ได้กำหนดไว้ ในส่วนที่ พน.โดยพพ. ได้เป็นเจ้าภาพ จึงขอความอนุเคราะห์ ทส. ในการส่งเสริมการปลูกไม้โตเริwa ในบริเวณพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับโรงไฟฟ้าที่มีความต้องการ ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญที่สุดที่จะขอความอนุเคราะห์จาก ทส.

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า ต้องการได้ข้อมูลที่ชัดเจนว่าโรงไฟฟ้าชีวมวลจะเกิดขึ้นที่ไหน อย่างไร ซึ่งในปัจจุบันมีพื้นที่หลายพื้นที่ที่มีการส่งเสริมให้ชาวบ้านเพาะปลูกพืชชีวมวล แต่ในท้ายที่สุดมีคำถามเกิดขึ้นว่า จะนำไปขายที่ไหน โรงไฟฟ้าจะเกิดขึ้นได้หรือไม่ ซึ่งเป็นประเด็นที่ต้องมาหารือกัน ซึ่งตอนนี้รัฐบาลได้มีการยืดหยุ่นให้ปลูกพืชชีวมวลในหลายพื้นที่ แต่ต้องปลูกในปริมาณเท่าไหร่ และสิ่งสำคัญที่สุดคือ การยอมรับของประชาชน ถ้าเริ่มที่ไหนได้ อย่างให้เริ่ม เช่น น่าน ซึ่งตอนนี้กำลังจะทำการฟื้นฟูป่าต้นน้ำ พืชที่ได้ผลผลิตไว ทดแทนข้าวโพด คือพืชโตเริwa เป็นส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่งทางองค์กรอุตสาหกรรมป้าไม้ (ออป.) ก็พร้อมโดยเฉพาะอย่างยิ่งพืชที่ปลูกข้างล่างของต้นไม้ในระหว่างที่

ไม่สักจะโต แล้วบลูกไม่พัลงงานอยู่ข้างล่าง ซึ่งก็มีการเสนอพืชที่ไม่ต้องอาศัยอยู่ร่มเงาซึ่งเป็นอีกแนวทางหนึ่ง แต่อยากให้กำหนดชัดเจน ให้ชุมชนและชาวบ้านเห็นด้วยจะได้ขับเคลื่อนไปด้วยกันอย่างครบวงจร คงจะต้อง หารือกันพื้นที่ในเมืองศักยภาพ นอกจากรัฐ ทำอย่างไรจะมีสิ่งจุใจในการส่งเสริมให้ประชาชนปลูก นอกจาก สถานที่แล้ว ยังต้องกำหนดราคารับซื้อให้ชัดเจน ต้องบลูกกี่ปีจะได้เท่าไร เพื่อที่จะเป็นแรงจูงใจ ส่วนเรื่องพื้นที่ นั้น พожะรองรับได้ ขึ้นอยู่กับ พน. ในการกำหนดพื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้า ซึ่งโรงไฟฟ้าต้องมีเชื้อเพลิงตลอดเวลา ดังนั้นต้องปลูกไปทดแทนตอนใด อายุพืช ต้องไปด้วยกัน ซึ่งต้องทำงานในลักษณะบูรณาการ และที่สุดคือทำ อย่างไรให้ชาวบ้านอยู่ได้ในระหว่างรอต้นไม้โต ซึ่งต้องมีการวางแผนพื้นที่ปลูกระยะสั้น กลาง ยาว โดย พพ. มี การส่งข้อมูลไปยัง ออป. ไปแล้ว

- ผู้แทน ออป. กล่าวว่า ในภาคเหนือได้มีการส่งเสริมการปลูกไม้ไผ่ระหว่างต้นสัก ส่วนทางภาคใต้ได้มีการปลูกกระถินเทพาระห่วงต้นยางพาราแล้ว แต่ต้องมีการหารือพื้นที่ที่จะเป็นไปได้ให้ ชัดเจนว่าพื้นที่ใดมีศักยภาพและได้รับการยอมรับจากชุมชนเจ้าของพื้นที่ และต้องมีการรับรองว่าขายได้แน่นอน

- รองอธิบดีกรมป่าไม้ กล่าวว่า การส่งเสริมให้ประชาชนปลูกไม้ไผ่เร็ว เพื่อเป็น เชื้อเพลิงชีวมวล จะต้องมีแรงจูงใจ และมีการกำหนด Unit Cost อย่างชัดเจน

- รองผู้อำนวยการ สพ. กล่าวว่า โรงไฟฟ้าชีวมวล ขนาดเกินกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ จะต้องทำ EIA และหากขนาดต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ ก็จะต้องทำ CoP

#### นติที่ประชุม

ในการบริหารจัดการเชื้อเพลิงชีวมวลอบท名义ให้พพ. ประสานการดำเนินงานกับกรมป่าไม้ (ปม.)

#### ๔.๔ การนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า

- การแก้ปัญหาด้านขยะ สร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้า และสนับสนุนการเพิ่มรายได้ กับชุมชน โดยลดผลกระทบที่มีต่อสุขภาพประชาชน การจัดการขยะที่มีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชน/ชุมชน เกิดความยอมรับและสนับสนุนการมีจัดการขยะอย่างถูกวิธี โดยมีไฟฟ้าเป็นผลพลอยได้ก่อให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยี การสร้างงาน และธุรกิจที่ต่อเนื่อง รวมทั้งลดปริมาณการสะสมของขยะที่เป็นปัญหาต่อสิ่งแวดล้อมและการก่อภาวะก๊าซเรือนกระจกที่ทำให้โลกร้อน ดังนั้น จึงขอความร่วมมือ ทส. ในการรณรงค์อย่างจริงจังให้มีการคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง พัฒนาระบบการจัดเก็บ และระบบการคัดแยกขยะแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้ขยะที่มีคุณภาพดี และค่าความร้อนสูงเหมาะสมต่อการแปรสภาพเป็นเชื้อเพลิงพัลงงานและการผลิตไฟฟ้า การมีกฎหมาย กฎหมายที่เข้มงวด บังคับใช้ในการคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง-ปลายทาง การใช้หลักการ 3R (Reduce=Reuse=Recycle) และนำสิ่งที่เหลือมาจัดในโรงงานกำจัดขยะที่มีพัลงงานเป็นผลพลอยได้ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่จำเป็นในการจัดการมลภาวะที่เกิดจากโรงงานกำจัดขยะเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด และเกิดการยอมรับของชุมชน

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกล่าวว่า การจัดการขยะเป็นหน้าที่ ของ มท. โดย ทส. มีหน้าที่สนับสนุนทางวิชาการรวมทั้งการร่วมส่งเสริมการคัดแยกขยะ ซึ่งเดิม พน. ส่งเสริม การทำ Refuse Derived Fuel (RDF) แต่มีปัญหาที่ไม่มีโรงไฟฟ้ามารองรับ เช่นพื้นที่ภาคอีสานตอนล่าง คือ ยโสธร และศรีสะเกษมีศักยภาพการผลิต RDF ที่เพียงพอหากเกิดโรงไฟฟ้าได้จะทำให้ครบวงจร ซึ่ง มท. มีนโยบายชัดเจนให้เอกชนมาลงทุนจัดการขยะและเก็บค่าจัดการขยะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งนี้หาก พน. พิจารณา Feed in Tariff (มาตรการส่งเสริมการซื้อไฟฟ้าจากพัลงงานหมุนเวียน) ที่เหมาะสมจูงใจ สนับสนุนการจัดการขยะ โดยถือว่าพัลงงานเป็นผลพลอยได้ (By-product) จะมีความเป็นไปได้ในการขับเคลื่อนการจัดการขยะได้อย่างครบวงจรตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง และได้พัลงงานเป็นผลพลอยได้ ทั้งนี้แนะนำให้ ประเมินศักยภาพพื้นที่ร่วมกับมท. ในการกำหนดเป้าหมายดำเนินการ

- ปลัดกระทรวงพลังงาน กล่าวว่า จะต้องมีการมาดูว่าจะมีการนำเทคโนโลยีใหม่มาใช้เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

#### มติที่ประชุม

ในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้ามอบหมายให้พพ.ประสานการดำเนินงานกับ มท. คพ. และ สส.

#### **๔.๕ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก**

- การดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมายของประเทศไทย เป็นการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ ร้อยละ ๑๒ เมื่อดำเนินงานสิ้นสุดต้องลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ร้อยละ ๒๐ – ๒๕ โดยการบรรลุเป้าหมายนั้น ต้องอาศัยการดำเนินงานในภาคพลังงานเกือบ ร้อยละ ๑๐๐ พน. ได้มอบหมาย สพ. เป็นเจ้าภาพการดำเนินงานหลัก จึงขอความอนุเคราะห์ ทส. สนับสนุนการดำเนินงานที่นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายจาก ๓ แผนหลัก ได้แก่ แผนพลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือก แผนอนุรักษ์พลังงาน และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย

- ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก กล่าวว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดตัวชี้วัดร่วม ระหว่าง องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (อบก.) กับ พน. ประเด็นการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก จากเดิม ๔๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า เป็น ๕๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ทั้งนี้ อบก. ได้พิจารณามาตรการต่าง ๆ เพิ่มเติม เพื่อสามารถบรรลุเป้าหมายตัวชี้วัดและดำเนินงานร่วมกันได้ ซึ่งจากการดำเนินงานที่ผ่านมา ภาคพลังงานมีส่วนสำคัญยิ่งในเรื่องการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย

#### มติที่ประชุม

ในลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มอบหมายให้ สพ. และพพ.ประสานการดำเนินงานกับ อบก.ประสานความร่วมมือการทำงานร่วมกัน

#### **๔.๖ มาตรฐานยูโร ๕**

- รองอธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน กล่าวว่า พน. และกรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) มีแนวทางในการผลักดันให้มีการใช้น้ำมันตามมาตรฐาน Euro ๕ ซึ่งจะช่วยลดปริมาณกำมะถัน จาก ๕๐ ppm เหลือเพียง ๑๐ ppm ช่วยลดค่า PAH จาก ๑๖%wt เหลือ ๘ %wt และในกลุ่มเบนซิน-โซฮอล์จะช่วยลดโอลีฟินลงจาก ๘๘%vol ให้เหลือ ๗๕%vol ซึ่งจะส่งผลดีต่อสุขอนามัยและช่วยลดปริมาณของฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) ทั้งนี้ ในกระบวนการปรับปรุงคุณภาพน้ำมัน ทางโรงกลั่นจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาเพื่อดำเนินการปรับปรุง ๕ ปี หลังจากที่คณะกรรมการสั่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศใช้น้ำมันตามมาตรฐาน Euro ๕ เพื่อให้สามารถรองรับกระบวนการผลิตน้ำมันมาตรฐาน Euro ๕ ต่อไป

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้พน. เร่งรัดการนำมาตรฐาน Euro ๕ มาใช้ให้เร็กว่ากำหนดเดิม คือ จาก ๕ ปี เป็น ๓ ปี เนื่องจากในปัจจุบันการดำเนินการซักกว่า แผนที่กำหนด และขอให้ พน.พิจารณาปรับลดราคาค่าน้ำมันดีเซลเกรดพรีเมียมเพิ่มเติมจากที่ได้ปรับลดราคาไปแล้ว ๑ บาท เพื่อจูงใจประชาชนแบบ กทม. มาใช้ ซึ่งจากการศึกษาหากน้ำมันคุณภาพดี แม้ว่าเครื่องยนต์จะเก่าก็สามารถช่วยลดการปล่อย PM ๑๐ ได้ถึง ร้อยละ ๒๕

#### มติที่ประชุม

ในกรณีมาตรฐานยูโร ๕ มอบหมายให้พพ. ประสานความร่วมมือการทำงานร่วมกับ คพ.

#### ๔.๗ การขอความอนุเคราะห์และสนับสนุนการพิจารณาให้ความเห็นชอบ EIA

- ผู้อำนวยการกองแผนงาน กรมชื่อเพลิงธรรมชาติ (ชร.) ซึ่งแจ้งว่า ด้วยพื้นที่แปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข ๑๐ ๑๑ ๑๒ และ ๑๓ (แหล่งก๊าซธรรมชาติเอราวัณ) ซึ่งดำเนินการโดยบริษัท เชฟرون และคณะ และแปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข ๑๕ ๑๖ และ ๑๗ (แหล่งก๊าซธรรมชาติบงกช) ซึ่งดำเนินการโดยบริษัท ปตท.สผ. และคณะ จะสิ้นอายุสัมปทานในปี ๒๕๖๕ – ๒๕๖๖ โดยที่แหล่ง ก๊าซธรรมชาติทั้งสองมีความสำคัญต่อการจัดหาพลังงาน คือ ประมาณ ๒,๑๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน หรือ ร้อยละ ๔๔ ของการจัดหาก๊าซธรรมชาติทั้งหมด และโดยที่การพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมเพื่อรักษาและดับการผลิต ซึ่งปกติด้องดำเนินการล่วงหน้า ๕ ปี ดังนั้น พน. จึงมีการเปิดให้ยื่นขอสิทธิเป็นผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็น การล่วงหน้า เพื่อดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ดังกล่าว ทั้งนี้ การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติอนุมัติผู้ช่วยการประมูลสำหรับแปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข G๑/๖๑ (แหล่งเอราวัณ) คือ บริษัท ปตท.สผ. เอนเนอร์ยี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และ บริษัท เอ็มพี จี ๒ (ประเทศไทย) จำกัด และผู้ช่วยการประมูลสำหรับแปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข G๒/๖๑ (แหล่งบงกช) ได้แก่ บริษัท ปตท.สผ. เอนเนอร์ยี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งผู้ช่วยการประมูลในทั้งสองแปลงมีข้อเสนอที่จะต้องดำเนินการในเรื่อง EIA ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปี ๖๓ เพื่อเข้าพัฒนาแหล่งดังที่นั้น และสามารถผลิตก๊าซอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การผลิตปิโตรเลียมของแปลงสำรวจทั้ง ๒ แปลงดังกล่าว เป็นไป อย่างต่อเนื่องและเพื่อความมั่นคงด้าน พลังงานของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องขอความอนุเคราะห์และสนับสนุนจาก สผ. ในการพิจารณารายงาน EIA ของ แปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข G๑/๖๑ และ G๒/๖๑ เป็นการเร่งด่วน

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่า การดำเนินการจัดทำรายงาน EIA ในแหล่งปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข G๑/๖๑ และ G๒/๖๑ หรือ แหล่งอื่นใดก็ตาม ควรดำเนินการตามข้อกำหนดที่ระบุไว้ใน พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง สำหรับระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ มีการพิจารณาตามกระบวนการและขั้นตอนที่กำหนด หาก ชร. มีความประสงค์ให้รายงาน EIA ในแหล่งปิโตรเลียมแปลงสำรวจในประเทศไทยฯ ไทยหมายเลข G๑/๖๑ และ G๒/๖๑ หรือแหล่งอื่นใด ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นการล่วงหน้านั้น ชร. ควรแจ้งผู้รับสัมปทานหรือผู้รับสัญญา แบ่งปันผลผลิต เร่งดำเนินการในการยื่นรายงานและจัดเตรียมเอกสารหลักฐาน ในการจัดทำรายงาน EIA ให้ถูกต้องครบถ้วน ก่อนเสนอต่อกองคณะกรรมการผู้ชำนาญการ เพื่อให้สามารถดำเนินการพิจารณาตามเกณฑ์ได้อย่าง ราบรื่น ทั้งนี้ ผู้ยื่นขอรับความเห็นชอบต้องดำเนินการก่อสร้างและขยายผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ซึ่งระบุชัดเจนในข้อกฎหมายข้างต้นด้วย เพื่อให้ได้รับความเห็นชอบในรายงาน EIA ตามกรอบระยะเวลา ที่ต้องการ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากแหล่ง ก๊าซธรรมชาติทั้ง ๒ แหล่งดังกล่าว เป็นแหล่งก๊าซธรรมชาติในการผลิต ไฟฟ้าที่สำคัญของประเทศไทย ซึ่งผู้แทน ทส. ได้เคยแจ้งต่อที่ประชุม กพช. เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ว่า สามารถดำเนินกระบวนการขออนุญาต EIA ได้ทันตามกรอบระยะเวลา ทั้งนี้ ขอให้ พน. ประสานหารือในรายละเอียดกับ สผ. อย่างใกล้ชิดต่อไป

#### มติที่ประชุม

ในการขอความอนุเคราะห์และสนับสนุนการพิจารณาให้ความเห็นชอบ EIA มอบหมายให้ชร. ประสานการทำงานร่วมกับ สผ.

#### ๔.๘ การขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่ป่าไม้เพื่อเข้าใช้ประโยชน์

##### ๑) การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า

- ชร. ได้เคยไปประชุมหารือร่วมกับ ปม. เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยได้รับแจ้งว่า กรณีที่ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเป็นบริษัทนิติบุคคลต่างด้าวต้องดำเนินการขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗

(๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงกำหนดให้ส่วนราชการซึ่งมีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ออกตามที่ได้ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ก่อนดำเนินการเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ จัดตั้งคณะกรรมการที่เห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนตามมติคณะกรรมการฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- รองอธิบดี ปม. แจ้งว่า ทส. มีหนังสือลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ (ตอบหนังสือ พน. ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบต่อกรณีบริษัท อีโค่ โอลิเยนท์ รีซอสเซส (ประเทศไทย) จำกัด ของกิจกรรมที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ตามนัยมติคณะกรรมการฯ ดังกล่าวเพื่อให้ พน. โดย ชร. เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการฯ ต่อไป

### ๒) การขออนุญาตทำประโยชน์เพื่อป่าสงวนแห่งชาติ

- การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อประกอบกิจการป่าไม้ หากผู้รับสัมปทานเป็นนิติบุคคลต่างด้าว จะไม่สามารถเป็นผู้ยื่นขออนุญาตได้เนื่องจากไม่มีข้อกิจกรรมใดที่ดังเช่นการเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังนั้น ชร. จึงอำนวยความสะดวกโดยเป็นผู้ยื่นขออนุญาตและมอบหมายให้ผู้รับสัมปทานเข้าดำเนินการในพื้นที่สัมปทานซึ่งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้ ที่ผ่านมาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ทั้ง ๒ กรณีข้างต้น ใช้ระยะเวลานานในขั้นตอนการขออนุญาต ซึ่งส่งผลให้ผู้รับสัมปทานไม่สามารถดำเนินงานได้ทันตามข้อผูกพันการสำรวจที่มีต่อรัฐ ดังนั้น จึงขอความอนุเคราะห์ให้ ปม. เร่งรัดการอนุญาตตามขั้นตอนเพื่อให้ผู้รับสัมปทานสามารถดำเนินงานตามข้อผูกพันได้ครบถ้วนและทันเวลา

- รองอธิบดี ปม. ชี้แจงว่า ปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่ต้องตรวจสอบร่วมกัน หากเป็นพื้นที่เดียวกัน ที่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายให้ครบถ้วน

### ๓) ปัญหาการทับซ้อนกันระหว่างพื้นที่ป่าไม้ของกรมป่าไม้กับพื้นที่ในเขตปฏิรูป

ที่ดินของ สปก.

- รองอธิบดี ปม. ชี้แจงว่ากรณีที่พื้นที่ที่ขออนุญาตเป็นพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องขออนุญาตทั้งจากสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม(สปก.๗) และขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่ากับ ปม. ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ.๒๕๔๔ เนื่องจากพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ถือเป็นพื้นที่ป่าด้วย แต่หากเป็นกรณีขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ให้ขออนุญาตตามระเบียบที่กฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ กำหนดเพียงอย่างเดียว

#### มติที่ประชุม

ในการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่ป่าไม้เพื่อเข้าใช้ประโยชน์มอบหมายให้ชร. นำประเด็นมาหารือกับกรมป่าไม้ ปม. และกรมทรัพยากรธรรมชาติ ทอ.

### ๔.๙ แนวทางการบริหารจัดการเขื่อนในพื้นที่อนุรักษ์

- รองอธิบดีพพ. กล่าวว่า พื้นที่ที่ พพ. ได้ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำ ๒๔ โครงการ ซึ่งได้รับการอนุญาตให้จัดสร้างในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและพื้นที่ป่าไม้เพื่อเข้าใช้ประโยชน์มอบหมายให้ชร. นำประเด็นมาหารือกับกรมป่าไม้ ปม. และกรมทรัพยากรธรรมชาติ ทอ. ได้ดำเนินการ

สำรวจและตรวจสอบพื้นที่โครงการกับแผนที่แนบห้าย พ.ร.ภ. เขตอุทยานฯ ว่ามีจำนวนกี่แห่ง และได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปที่กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช (อส.) เพื่อขอให้ดำเนินการเพิกถอน พ.ร.ภ. เขตอุทยานฯ ในส่วนที่เป็นพื้นที่ทับซ้อน เพื่อให้โครงการไฟฟ้าพลังงานน้ำของ พพ. ได้ดำเนินการต่อไป ดังนั้น ประเด็นที่จะขอความอนุเคราะห์จาก ทส. คือ การดำเนินการยกเลิกและเพิกถอนพ.ร.ภ. เขตอุทยานฯ

#### มติที่ประชุม

ในกรณีแนวทางการบริหารจัดการเชื่อมโยงในพื้นที่อุรุกษ์มอยหมายให้ กพ. นำประเด็นมาหารือกับ อส.

#### ๔.๑๐ การอนุญาตเข้าพื้นที่และการลดระยะเวลาในการดำเนินการ

- ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายแผนยุทธศาสตร์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รายงานที่ประชุมพิจารณาหารือ เนื่องจากตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า PDP๒๐๑๘ ที่ กพช. เห็นชอบ มีโรงไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงที่ภาครัฐต้องดำเนินการ รวมไปถึงการพัฒนาระบบส่งตามภารกิจ Grid Connectivity หลายโครงการ ซึ่งส่วนใหญ่จะต้องมีการศึกษา EIA/EHIA และการขออนุญาตใช้พื้นที่ที่ ทส. รับผิดชอบดูแล โดยต้องดำเนินการศึกษาและขออนุญาตในช่วงปี ๒๕๖๒ ถึง ๒๕๖๔ ดังนั้นจึงขออนุเคราะห์ที่ ทส. เร่งรัด การพิจารณา และขออนุเคราะห์เข้าหารือเพื่อขอคำแนะนำในเบื้องต้น

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า หากเป็น การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลแล้ว ก็สมควรได้รับการสนับสนุนทั้งนี้ គรมีการนำเสนอแผนงานที่ชัดเจน แล้วจึงนำมาหารือร่วมกัน อนึ่ง มีข้อแนะนำให้ กฟผ. ดังนี้

○ ควรหลีกเลี่ยงพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวสูง เช่น พื้นที่มรดกโลก

○ ควรเลือกที่ปรึกษาที่มีเวลาและใส่ใจในรายละเอียดเพียงพอ เพราะปัญหา ความล่าช้าที่เกิดขึ้นมักเกิดจากความไม่ครบถ้วน หรือข้อบกพร่องในส่วนของเอกสารหรือข้อมูล ซึ่งจะนำไปสู่การ ใช้ระยะเวลาการพิจารณาที่เพิ่มขึ้นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ

ทั้งนี้ ในส่วนของการพิจารณา EIA/EHIA มีกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนและดำเนินถึง ผลประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนจะได้รับ

#### มติที่ประชุม

การอนุญาตเข้าพื้นที่และการลดระยะเวลาในการดำเนินการมอบหมายให้ กพ. นำประเด็น มาหารือกับ อส. ปม. และ สพ.

ระเบียบวาระที่ ๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอประเด็นหารือ/ขอรับการสนับสนุน จากกระทรวงพลังงาน

#### ๔.๑ การใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อม

- รองเลขานุการ สพ. ชี้แจงว่า ทส. มีแผนงานตามนโยบายรัฐบาลในเรื่อง Smart City โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานคณะทำงานประจำเมืองแผนการเป็นเมือง อัจฉริยะ ด้าน SmartEnvironment โดยมี สพ. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ และเป็นคณะทำงานประจำเมืองแผน การเป็นเมืองอัจฉริยะ ด้าน SmartLiving ซึ่งมีแผนพัฒนามีองค์ประกอบและชุมชน สู่การเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ ในพื้นที่นำ ร่อง คือ เทศบาลครุขอนแก่น เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด และเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ประเด็นสำคัญของแผนคือ การนำชุมชนสู่การเป็นเมืองคาร์บอนต่ำ โดยมีลักษณะของการคมนาคม การอนุรักษ์ และการเพิ่มพื้นที่สีเขียว โดยให้เป็นต้นแบบที่ทำได้จริงประเด็นที่ต้องการให้พน. พิจารณาคือกรณีการให้ท้องถิ่นเข้ามาเสนอแผน การดำเนินงานด้าน SmartEnvironment ดังกล่าวจะมาจากนี้ គรมีเงินบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับพลังงานเข้าสู่ กองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งขณะนี้มีสถานภาพเงินกองทุนลดลง เนื่องจากนำไปใช้ในการดำเนินงานด้านการจัดการน้ำ

เสีย ขยะ และจากสถานการณ์ปัจจุบันที่การใช้พลังงานส่งผลกระทบกับสภาพแวดล้อม น้ำมันก่อให้เกิดฝุ่น PM ๒.๕ ซัดเจน ทั้งนี้ ทส. มีความเข้าใจอยู่แล้วว่า กองทุนอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (กทอ.) ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อการนี้โดยตรง ซึ่ง พน. ได้เคยชี้แจงว่าการขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนนั้น ให้เขียนโครงการเป็นลักษณะ Project base

#### ความเห็นของ พน.

สืบเนื่องจากข้อกฎหมายของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่สามารถโอนเงินไปเดิมให้กับกองทุน สิ่งแวดล้อม ได้ โดยในขณะที่เริ่มตั้งกองทุนสิ่งแวดล้อมมีเงินจากการอนุรักษ์พลังงาน ให้กับกองทุน ส่วนโครงการที่มีลักษณะแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอยู่ในอีกกองทุน คือ กทอ. แต่ด้วยระเบียบของกองทุน ไม่อนุญาตให้โอนเงินจาก กทอ. ไปอีกกองทุนหนึ่งได้ หากจะทำได้ต้องออกกฎหมายใหม่ ในขณะนี้ที่สามารถดำเนินการได้ คือ ต้องทำเป็นลักษณะ Project base และการของบประมาณจาก กทอ. ก็ค่อนข้างหลากหลาย ตามมาตรา ๒๓ ของ กทอ. และเนื่องจาก กทอ. ได้ปิดรอบงบประมาณ ปี ๒๕๖๒แล้ว และอยู่ระหว่าง การจัดทำเกณฑ์ปี ๒๕๖๓ ดังนั้นประเด็นนี้จึงน่าจะขอได้ เนื่องจากเป็นเกณฑ์สมาร์ทซิตี้ ซึ่งคณะกรรมการ สมาร์ทซิตี้ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นประธาน เช่นเดียวกับ คณะกรรมการ กทอ. ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นประธานเช่นกัน

#### มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้ สพ. ประสาน พน. เพื่อการเสนอโครงการจาก กทอ.
๒. มอบหมายให้ พน. พิจารณากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอรับการสนับสนุนเงิน เพื่อการจัดทำโครงการ Smart City

#### **๔.๒ การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ หรือพื้นที่ ขาดแคลนน้ำ(หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช)**

##### **(๑) การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์**

- ผู้แทน อส. ชี้แจงว่า อส. ได้ขอรับการสนับสนุนโครงการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้า พลังงานแสงอาทิตย์พร้อมระบบกักเก็บพลังงานไฟฟ้าสำหรับหน่วยพิทักษ์อุทยานแห่งชาติ จำนวน ๔๖ แห่ง เป็นเงิน ๑๙๕ ล้านบาท จากพน. รวมทั้งจะขอรับการสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนอีก ๗ แห่ง

- ปลัดกระทรวงพลังงานแจ้งว่า ขณะทำงานกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาอนุมัติ โครงการแล้วในเบื้องต้นโดยอ้างอิงจากกลางคิดเป็นงบประมาณ ๑๐๘ ล้านบาท และจะนำเข้าสู่การพิจารณา ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องภายในสัปดาห์นี้ และเนื่องจากโครงการต้องดำเนินการในช่วงเดือนมีนาคมถึง กันยายน ๒๕๖๒ จึงขอให้ อส. เตรียมดำเนินการเพื่อให้โครงการตั้งกล่าวแล้วเสร็จทันระยะเวลา

##### **(๒) การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในพื้นที่ขาดแคลนน้ำในพื้นที่ เกษตรน้ำฝน**

- ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาแหล่งน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ ชี้แจงว่า ได้ขอรับ การสนับสนุนจาก พน. ในการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝน เนื่องจากพื้นที่เกษตรน้ำฝน ซึ่งเป็น ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำข้อ ๒ เสริมสร้างทรัพยากรน้ำภาคการผลิต กรมทรัพยากรน้ำมีพื้นที่ ประมาณ ๑๙ ล้านไร่ จัดทำแผนปฏิบัติทั้งประเทศ โดยแบ่งเป็น ๗ พื้นที่ และมีพื้นที่ เร่งด่วน ๕ ปี (๕ ปีช่อง ๕ ปีสร้าง) ซึ่งข้อเท็จจริงพื้นที่เกษตรน้ำฝนทั้งประเทศ มี ๑๑๙ ล้านไร่ มีพื้นที่สำคัญคือ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง แต่มีพื้นที่ขาดแคลนน้ำ ขาดแคลนแหล่งน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ ทำแผนบริหารจัดการน้ำ แหล่งน้ำธรรมชาติ ทั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำ ต้องการขอรับการสนับสนุนแบ่งเป็นเขตตำบล โดยตำบลที่ไม่มีแหล่งน้ำเลย จำนวน ๑,๐๖๔

ตำบล ซึ่งต้องดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลาในการชุดเจาะ ส่วนอีก ๑,๑๘๑ ตำบล กรมทรัพยากรน้ำ จะขอรับการสนับสนุนจากราชกระทรวงพลังงานในการพัฒนาระบบกระจายน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำ จัดส่งข้อมูลพื้นที่ขาดแคลนน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝนให้ พน. ต่อไป

### ๓) การสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในพื้นที่ขาดแคลนน้ำโดย กรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลา

- อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลา ให้ข้อมูล พน. เพื่อเป็นการบูรณาการต่อยอดเพื่อ เพิ่มมูลค่า เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการส่งเสริมข้าวอินทรีย์ เป็นนโยบายจากคณะกรรมการข้าว โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในคราวประชุมที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้ ทส. ดำเนินการเกี่ยวกับการชุดเจาะบ่อขนาด พน. ดำเนินการเกี่ยวกับโซลาร์เซลล์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเกี่ยวกับเมล็ดพันธุ์ข้าว กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการเกี่ยวกับโรงสีข้าว ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงเกษตรในฐานะผู้อำนวยการของคณะกรรมการข้าว แจ้งข้อมูลว่ามีพื้นที่เร่งด่วนที่เกษตรกรต้องการ กว่า ๒๓๐ กว่าแห่ง มีพื้นที่ที่มีความพร้อม ๕ แห่ง ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลาไม่มีงบประมาณ สำหรับจังหวัด ชัยภูมิ ทางกรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลาได้เร่งเจาะสำรวจให้ พบร่วมกับ ๔ กลุ่มในที่น่าจะมีน้ำ และจะเร่งดำเนินการ เจาะบ่อขนาดให้เสร็จภายในเดือนมีนาคม และเมื่อมีปือแล้วทางกรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลาจะต้องประสาน พน. จึงอยากจะขอไปยัง พน. ให้ช่วยแจ้งหน่วยงานภายใต้ที่เกี่ยวข้องช่วยเร่งดำเนินการ และหากทาง พน. มี ความสนใจในเชิงนโยบายในการส่งพลังงานเข้าสู่ชุมชน หากต้องการต่อยอดกรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลมาปือที่ พร้อมอยู่แล้วอีก ๑,๗๖๖ ปี ซึ่งมีระบบกระจายน้ำเดิมอยู่แล้ว

- ปลัดกระทรวงพลังงาน ชี้แจงว่า พน. จะไปตรวจสอบโครงการของจังหวัดชัยภูมิ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์มีพื้นที่ที่ข้อมา ๒๐๐ กว่าแห่ง มี ๑๕ แห่งที่สามารถพิจารณาอนุญาตให้ได้เลย แต่ต้อง เป็นกรณีที่มีปืออยู่แล้ว และในปี ๒๕๖๓ ถ้ามีข้อมูลก์สามารถขอต่อได้ทันที ทั้งนี้ พน. จะตรวจสอบพื้นที่ชัยภูมิ ว่าอยู่ในข้อมูลที่กระทรวงพาณิชย์ขอมาด้วยหรือไม่ และ พน. ไม่ขัดข้องที่จะพิจารณาอนุญาตถ้าเป็นกรณีที่มีปือ อยู่แล้ว ทั้งนี้กรมทรัพยากรน้ำบ้าดาลาจะส่งข้อมูลบ่อขนาด ๕ ปีในจังหวัดชัยภูมิเมื่อดำเนินการเสร็จ

### ๔.๓ สำนักงานสีเขียว (Green office)

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงว่า สส. มีการประกวด สำนักงานสีเขียว(Green office) สำนักงานที่ดูแลและสิ่งแวดล้อม ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ขอให้ลดถุงพลาสติก โฟม นอกเหนือจาก Green officeตอนนี้ยังมีอาคารอนุรักษ์ พลังงานแต่ยังไม่รวมสิ่งแวดล้อม จึงควรมีการนำเกณฑ์ด้านสิ่งแวดล้อมเข้ามาประกอบการพิจารณาเป็นอาคาร อนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม

- ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน สส. ชี้แจงว่า ปัจจุบัน หน่วยงานภายใต้พน. ได้แก่ กพพ. ได้เข้าร่วมโครงการ Green officeด้วยแล้ว

- ปลัดกระทรวงพลังงาน มอบหมายให้ พพ. พิจารณานำเกณฑ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม มาใช้ในการกำหนดอาคารอนุรักษ์พลังงาน

### ๔.๔ การจัดการขยะจากแผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell)

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงว่า คพ. มีประเด็นหารือ เพื่อร่วมมือกันเกี่ยวกับระบบจัดการขยะจากแผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell) เนื่องจากแผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell) มีโลหะหนักปนเปื้อนจะมีผลกระทบต่อการจัดการอย่างไร คณะกรรมการบูรณาการจัดการขยะอิเล็กโทรนิก โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มอบหมายให้ พน. หารือหน่วยงานที่

เกี่ยวข้อง ว่าจะมีแนวทางจัดการอย่างไร เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีปัญหา แต่เมื่อแผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell) หมวดอยู่ จะมีปัญหาเกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้ พน.คพ. และกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) หารือร่วมกัน ซึ่งขณะนี้ขยายแพงโซลาร์เซลล์บางส่วนก็อยู่ในกองขยะแล้วจึงอยากให้ร่วมมือกันในการนี้ จึงขอให้ พน. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินร่วมกับ คพ. และ กรอ.

- รองอธิบดี พพ. กล่าวว่า พพ. ได้มีการร่วมมือ กับ กรอ. เพื่อศึกษาศักยภาพของ แผงโซลาร์เซลล์ ในเรื่องของการวิเคราะห์ห่วงจัดการวัตถุดิบ (Material Flow Analysis) ตั้งแต่น้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยมีเป้าหมายที่จะสร้างต้นแบบของโรงงานกำจัดขยะจากโซลาร์เซลล์ เพื่อนำไปสู่ การขยายผล ในปัจจุบันได้มีการยกเว้น พ.ร.บ. จัดการขยะพิเศษกันที่เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ฯ แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงพลังงานแสงอาทิตย์ที่หมดอายุใช้งาน ซึ่ง พพ. ขอให้พิจารณาดำเนินดังกล่าวไป รวมอยู่ในร่าง พรบ. ฉบับนี้ด้วย เพื่อนำไปสู่การบังคับใช้ต่อไป ซึ่งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม แจ้งว่า จะต้องหารือกับกระทรวงอุตสาหกรรมก่อน และในอนาคตก็สามารถปรับเปลี่ยนได้ และมอบหมายให้ คพ. ดำเนินการต่อไป

- ปลัดกระทรวงพลังงานมีความเห็นว่าควรจะมีการสนับสนุนรถพลังงานไฟฟ้า (Electric Vehicle: EV) และแบบเตอร์รีรัตน์มากขึ้น เนื่องจากมีการนำเข้ามาจากประเทศจีนที่อาจก่อให้เกิด ขยะและมลพิษ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีมาตรการหรือแนวทางในการกำจัดของเสียเหล่านี้ เราคาารตั้งเป็นอุปสรรค ทางการค้าที่ไม่ใช่มาตรฐานทางภาษี (Non-Tariff Barriers: NTB) เพื่อให้มีการจัดเก็บค่ากำจัด ร้อยละ ๑๐ - ๒๐ ค่า User Pay ในการทำลาย โดยของความร่วมมือกับ ทส. และกระทรวงอุตสาหกรรม(อก.) และส่งเสริมโรงงาน แบตเตอร์รี่ในประเทศไทย และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมอบหมายให้ คพ. ในการประสานงานดำเนินงานต่อไป

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ของทั้ง ๒ กระทรวงทำงานร่วมกัน และอาจจะไปติดตามการดำเนินงานร่วมกันต่อไปในอนาคตนอกจากนี้ ยังมอบหมายให้ คพ. ประสานกับ อก. เกี่ยวกับการกำหนดให้แผงโซลาร์เซลล์อยู่ใน (ร่าง) พ.ร.บ. จัดการขยะพิเศษกันที่เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ฯ

## ระเบียบวาระที่ ๖ มอบของที่ระลึกและถ่ายภาพร่วมกัน



## ประเด็นปฏิรูปที่ 3 ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ในทุกภาคส่วน

1. ปฏิรูปให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐ  
อย่างเป็นทางการในรูปคณะที่ปรึกษาหรือแต่งตั้งคณะกรรมการ  
ของภาคประชาชน

## ประเด็นปฏิรูปที่ 3 ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน

1. ปฏิรูปให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐอย่างเป็นทางการในรูปคณะที่ปรึกษาหรือแต่งตั้งคณะกรรมการของภาคประชาสังคม

1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ : หน่วยงานภาครัฐมีธรรมาภิบาลในการดำเนินการ มีการสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนในการกำหนดนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศไทย พัฒนากลไกการ มีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาที่สำคัญของรัฐบาลเพื่อให้เกิดการยอมรับของภาคประชาชน อาทิ การพัฒนาโรงไฟฟ้า และสร้างความตระหนักกับประชาชนเกี่ยวกับความสำคัญด้านพลังงาน

2) ตัวชี้วัด : สร้างการมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการกำหนดนโยบายพลังงานประเทศไทย โดยจัดตั้ง คณะที่ปรึกษาหรือแต่งตั้งคณะกรรมการของภาคประชาสังคมภายใน 1 ปี

3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้

- (1) มีคำสั่งแต่งตั้งคณะคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการภาคประชาสังคมที่ลงนามโดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2563 แล้ว
- (2) การสรรหา คณะกรรมการภาคประชาสังคม มีการรับสมัครคณะกรรมการภาคประชาสังคม ครั้งที่ 1 (25 พ.ย. 63 – 25 ม.ค. 64) แต่มีผู้สมัคร 2 คน ทางคณะกรรมการสรรหาจึงมีมติให้ขยายเวลาрабสมัครออกไป 30 วัน จึงได้มีการขยายเวลาрабสมัครคณะกรรมการภาคประชา สังคม ครั้งที่ 2 (18 ก.พ. - 22 มี.ค. 64) ผลปรากฏว่ามีผู้สมัคร 4 คน ซึ่งทำให้ผลรวมมี ผู้สมัคร 6 คน (จากที่ต้องการ 9 คน) จากกลุ่มผู้ผลิต/ผู้จำหน่าย 3 ราย กลุ่มผู้ใช้/ผู้บริโภค 2 ราย และกลุ่มวิชาการ 1 ราย ซึ่งไม่ครบตามองค์ประกอบที่กำหนดไว้กลุ่มละ 3 คน
- (3) กระทรวงพลังงานมีหนังสือที่ พน 0204/488 ลงวันที่ 28 เม.ย. 64 รายงานผลการ ดำเนินการต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทย ด้านพลังงาน ครั้งที่ 10-2564 เมื่อ 13 ก.ย. 64 มีมติรับทราบผลการดำเนินงาน และให้ขยาย เวลาрабสมัคร ครั้งที่ 3 ต่อมากรรมการสรรหาจากภาคผู้ประกอบการ 2 รายแจ้งความ ประสงค์ขอลาออก ประกอบด้วย 1.นายผดุง เปเลี่ยนรังสี 2.นายบันทิต ธรรมชาติพุลย์
- (4) กระทรวงพลังงานได้นำเสนอความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 11-2564 เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2565 มีมติรับทราบและให้ขยายระยะเวลาрабสมัคร คณะกรรมการภาคประชาสังคมออกไปอีก ซึ่งปัจจุบันกระทรวงพลังงานได้เปิดรับสมัคร กรรมการภาคประชาสังคม ครั้งที่ 3 แล้ว โดยจะปิดรับการเสนอชื่อวันที่ 15 มีนาคม 2565
- (5) กรรมการสรรหากรรมการภาคประชาสังคม ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2565 เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2565 เห็นชอบรายชื่อผู้สมควรเป็นกรรมการภาคประชาสังคม กระทรวง

พลังงาน จำนวน 7 ราย จาก 3 ภาคส่วน ประกอบด้วย ภาคผู้ประกอบการ 3 ราย ภาคผู้บริโภค 3 ราย ภาควิชาการ 1 ราย (ต้องสรรหาเพิ่มอีก 2 ท่าน จึงจะครบองค์ประกอบ) และขอขยายเวลาการเสนอชื่อเฉพาะภาควิชาการ ออกไป 30 วัน นับจากวันประกาศ (ประกาศวันที่ 6 มิถุนายน 2565 - 11 กรกฎาคม 2565)

#### สรุปผลการดำเนินงาน (ณ มิถุนายน 2565)

---

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานจะติดตามผลการเปิดรับสมัครคณะกรรมการสรรหาภาคประชาชนต่อไป

#### ผลสำเร็จ (ณ มิถุนายน 2565)

---



ประกาศกระทรวงเพลิงงาน  
เรื่อง ขยายเวลาการเสนอชื่อบุคคลเพื่อรับการคัดเลือกเป็นกรรมการภาคประชาสัมคม  
ของกระทรวงเพลิงงาน (ฉบับที่ ๒)

ตามที่ได้มีประกาศกระทรวงเพลิงงาน ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การเสนอชื่อบุคคลเพื่อรับการคัดเลือกเป็นกรรมการภาคประชาสัมคม ของกระทรวงเพลิงงาน และประกาศกระทรวงเพลิงงาน ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขยายเวลาการเสนอชื่อบุคคลเพื่อรับการคัดเลือกเป็นกรรมการภาคประชาสัมคม ของกระทรวงเพลิงงาน นั้น

เนื่องจากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อรับการคัดเลือกไม่ครบจำนวนตามที่ประกาศของกรรมการภาคประชาสัมคม ของกระทรวงเพลิงงาน ตั้งนี้ กระทรวงเพลิงงาน จึงขยายเวลาการเสนอชื่อบุคคล เพื่อรับการคัดเลือก เป็นกรรมการภาคประชาสัมคม ของกระทรวงเพลิงงาน ต่อไปอีก จนถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ สามารถสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัด กระทรวงเพลิงงาน ชั้น ๒๓ ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๕๐ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๖๘๐ ๖๒๙๕ หรือ ๐ ๒๖๘๐ ๖๓๐๒

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕

(นายกุลิศ สมบัติศิริ)  
ปลัดกระทรวงเพลิงงาน



2. ปฏิรูปให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการโดย  
กำหนดกลไกการจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วม และ  
ภาครัฐทุกส่วนดำเนินการร่วมกัน



2. แนวทาง 2 ปฏิรูปให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงการโดยกำหนดกลไกการจัดตั้งโรงไฟฟ้าที่ประชาชนมีส่วนร่วม และภาครัฐทุกส่วนดำเนินการร่วมกัน

1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ : หน่วยงานภาครัฐมีธรรมาภิบาลในการดำเนินการ มีการสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนในการกำหนดนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศไทย พัฒนากลไกการ มีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาที่สำคัญของรัฐบาลเพื่อให้เกิดการยอมรับของภาคประชาชน อาทิ การพัฒนาโรงไฟฟ้า และสร้างความตระหนักกับประชาชนเกี่ยวกับความสำคัญด้านพลังงาน

2) ตัวชี้วัด : ปี 2564 มีผลการศึกษาและนำเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป

3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้

(1) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานว่าจ้างสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิต้า) เป็นที่ ปรึกษาโครงการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์สำหรับพื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้า ถ่านหินในภาคใต้ (SEA) ซึ่งคาดว่าจะสิ้นสุดการศึกษาเดือนธันวาคม 2564 เพื่อนำผลการ ศึกษามาใช้เป็นแนวทางในการวางแผนดำเนินการต่อไป

(2) กระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

(3) กระทรวงพลังงาน ได้รายงานผลการศึกษาโครงการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับพื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินในภาคใต้ (SEA) ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รับทราบในที่ประชุมผู้บริหารระดับสูง เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2565 และมอบหมายให้สำนักงาน นโยบายและแผนพลังงานนำผลการศึกษาโครงการ SEA ไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผน PDP 2022 ต่อไป

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 สำนักงาน ปลัดกระทรวงพลังงาน ได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เพื่อรับทราบ ผลสำเร็จและมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว ทั้งนี้ ผลการศึกษานี้จะเป็นแนวทางในการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์สำหรับพื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน ในภาคใต้ที่สอดคล้องกับแผน PDP 2022 ต่อไป

### **3. การจัดสรรงานค่าภาคหลวงสู่ชุมชน**

### 3. การจัดสรรค่าภาคหลวงสู่ชุมชน

**เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลลัพธ์ที่ :** หน่วยงานภาครัฐมีธรรมาภิบาลในการดำเนินการ มีการสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนในการกำหนดนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศไทย พัฒนากลไกการมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาที่สำคัญของรัฐบาลเพื่อให้เกิดการยอมรับของภาคประชาชน อาทิ การพัฒนาโรงไฟฟ้า และสร้างความตระหนักกับประชาชนเกี่ยวกับความสำคัญด้านพลังงาน

**ตัวชี้วัด :** ปรับแก้กฎหมายภายใน 2-3 ปี

#### สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565)

(1) เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2563 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จัดสรรค่าภาคหลวงให้ 1) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และเทศบาลในเขตพื้นที่สัมปทานที่มีการผลิตปิโตรเลียม 2) อบต. และเทศบาลอื่นที่อยู่ในจังหวัดที่มีพื้นที่ครอบคลุมการผลิตปิโตรเลียม 3) อบต. และเทศบาลที่อยู่ในจังหวัดอื่น (ทั่วประเทศไทย) และ 4) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ที่ร้อยละ 20:20:20:0 โดยนายกรัฐมนตรีมอบ สปน. ทบทวนร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม สำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเพื่อให้ได้ข้อยุติ

(2) สปน. มีหนังสือที่ นร 0111/2617 ลงวันที่ 1 เมษายน 2565 รายงานความคืบหน้าการจัดสรรค่าภาคหลวงสู่ชุมชน ประเด็นความคืบหน้าของการเสนอร่างพระราชบัญญัติรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ว่า สปน. อยู่ระหว่างการเร่งดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม สำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี

#### สรุปผลการดำเนินงาน (ณ มิถุนายน 2565)

---

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจะติดตามผลต่อไป  
ผลสำเร็จ (ณ มิถุนายน 2565)

---

1984

กองบัญชาการด่วนประจำปี	01984
เลขที่	3 ๑ กย. 2583
ลงวันที่	๙. ๔๐
เวลา	ที่ นง ๐๕๐๒/๖๗๘๘๒



ลงนามแทน	387
วันที่	21 กย. 2563
เวลา	09.32 *
รายการ	รุ่ง นิตยา เบอร์โทรศัพท์ 3451 ลงวันที่ 25 กย. 63 เวลา 9.47 *

ผู้อ่านเอกสารนี้ในวันที่	25 กันยายน 2588
เวลา	12.00 น.
วันที่	18 ก.ย. 63
เวลา	13.00 น.

๗๗ กันยายน ๒๕๖๓

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล ภกม. ๑๐๓๐๐

ลักษณะงานประจำที่ได้รับ	2490
เลขรับ	รับที่ 29 กย. 2563
เวลา	16:53 *

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเพลิงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเพลิงงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๔/๖๘๔ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....  
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ การจัดเก็บรายได้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจัดสรรงบประมาณ การจัดสรรค่าภาคหลวง และการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องพิจารณาให้รอบคอบ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมายที่เกี่ยวข้อง แผนการปฏิรูปประเทศและการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งไม่เป็นภาระต่อผู้ประกอบการและประชาชนเพิ่มขึ้น ความละเอียดปราณีตสิ่งที่ส่งมาด้วย

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงเพลิงงาน กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อบุคคลตามประเดิมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ว่า ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

①

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามคำสั่นนายกรัฐมนตรีต่อไป

(ด้านล่างมีตราสือ)

ขอแสดงความนับถือ

๗๗ กันยายน ๒๕๖๓

(นายอุพัฒนพงษ์ พันธ์เมือง)

ลงวันที่ 23 กย. 2563

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๘ (๑๘๖๘)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๘๐๕๕ (๑๘๖๘)

๒ กันยายน ๒๕๖๓  
พช.๐๒๐๔/๖๘๔ ภกม.  
ผู้อ่านเอกสาร

(นายฤทธิศ สมบัติศรี)  
ปลัดกระทรวงเพลิงงาน  
๒๙ ก.ย. ๖๓



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๙/๑๗๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๙/ว(ก) ๑๕๘๖๔  
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกារพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
มีสาระสำคัญเป็นการจัดให้มีกฎหมายรายได้ของค์กรปกครองส่วนท้องถิน ซึ่งเป็นการเสนอออกกฎหมาย  
เพื่อกำหนดกลไก หลักเกณฑ์ และวิธีการ เกี่ยวกับโครงสร้างรายได้ของค์กรปกครองส่วนท้องถิน หน้าที่  
และอำนาจในการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน ตลอดจน  
ให้กำหนดให้มีคณะกรรมการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน เพื่อให้รัฐสามารถ  
ดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินมีรายได้เป็นของตนเองโดยใช้ระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษี  
ที่เหมาะสม ส่งเสริมพัฒนาและการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน ตลอดจนการจัดสรร  
งบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินตามมาตรา ๒๕๐ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ดังนั้น คณะกรรมการรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้  
และเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ แล้วส่งให้สำนักงานฯ ตรวจพิจารณาแล้ว  
สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ  
ร่างกฎหมายและการประนีประนอมสืบทอดของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

อั้น สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เมื่อจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน ซึ่งในขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติกระจากหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... ได้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ และมีหลักการ  
ที่เปลี่ยนแปลงไปจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง<sup>๑</sup>  
ราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ....  
จึงจำเป็นต้องพิจารณาหลักการให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติกระจากหน้าที่และอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... ด้วย นอกจากนี้ มาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง  
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดหลักการเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน  
ว่าจะต้องจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ และในกรณีที่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถินยังไม่สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอกับการดำเนินการ ให้รัฐจัดสรร

งบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นและเหมาะสมไปพลาสติกก่อน ดังนั้นในการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องตามมาตรา ๖๔ ดังกล่าว ด้วย

(๖) เมื่อจะร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการรายได้มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำแผนพัฒนารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเสนอ ก.ก.ด. เพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอต่อกองระดับมหภาคเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและบรรจุในแผนการกระจายอำนาจ ตลอดจนมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะหลักเกณฑ์และวิธีการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อ ก.ก.ด. เพื่อให้ความเห็นชอบแล้วให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้มีหรือปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวกับการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายเงินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๓ (๑) และ (๖) และร่างมาตรา ๒๕) ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนและการเสนอแนะหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงหลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๒๔๐ วรรคท้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหาร การจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การเงินและการคลัง และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ดร. นิตยา

(นายปกรณ์ นิตประพันธ์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน  
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง  
โทร. ๐ ๒๖๒๒ ๐๖๐๖-๙ ต่อ ๑๗๐๒ (นางสาวสิรินาถा)  
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๒ ๕๙๘๕  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : [nr0900@ocs.go.th](mailto:nr0900@ocs.go.th)

สำเนาถูกต้อง  
๒๖๒๒  
(นายชัยโชค ถุนต์)  
ผู้จัดการ กองนิติธรรม

# ตัวบทสุค

ที่ กค (ปคร) ๐๖๐๖/๒๐๙



กระทรวงคมนาคม  
ถนนรายดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๙/ว(ก) ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ดังที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรรมการขนส่งทางบก ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๙๙๖๙ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เป็นของตนเองอย่างเพียงพอในการบริหารงานและการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในด้านการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล เกิดผลลัมฤทธิ์หรือประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ กรมการขนส่งทางบกมีข้อสังเกตเพิ่มเติมปัจจุบันพระราชบัญญัติร้อนนี้ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก้าหนดให้ค่าธรรมเนียม (ยกเว้นค่าธรรมเนียมแผ่นป้ายทะเบียนรถ) ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย แต่ร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไว้ได้ก้าหนดให้ค่าธรรมเนียมตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ภานุชัย

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๗๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๖๗๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sukiit@moit.go.th sk@gmail.com

สำเนาอุปถัม

๗๖๗

(นายชัยใจดี ถุนย์)  
ผู้จัดการ กองนิติธรรม



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมการขนส่งทางบก สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๖๗๓ ๘๕๙๙  
ที่ คค ๐๔๐๘๔/ พทํ๙๙ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถิน พ.ศ. ....

ออกกฎหมาย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่รับ: ๑๙๗๖ วว: ๑๙๗ คําฯ
วันที่: ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓
เวลา: ๑๔.๒๕ น.

เรียน รองปลัดกระทรวงคมนาคม หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านการขนส่ง

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๔๐๘๔/ว(ล) ๑๕๘๖๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถิน พ.ศ. .... มาเพื่อคำแนะนำ จึงขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือ ส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ และ กระทรวงคมนาคมได้สั่งการให้กรรมการขนส่งทางบกพิจารณาเสนอความเห็นมาอย่างกระทรวงคมนาคมภายใน วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถิน พ.ศ. .... ดังกล่าว เป็นการจัดให้มีกฎหมายรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถินเพื่อให้การบริหารงานและ การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนห้องถินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดลงของตอบต่อความต้องการ ของประชาชนได้อย่างทันท่วงที่ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไว้ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่จัดเก็บภาษีห้องถินสามารถอดคิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ ซึ่งจะทำให้ กรรมการขนส่งทางบกสามารถดำเนินค่าใช้จ่ายมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีห้องถินให้มี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

อนึ่ง กรมการขนส่งทางบกมีข้อสังเกตเพิ่มเติมปัจจุบันพระราชบัญญัติโดยนต พ.ศ. ๒๕๑๒ กำหนดให้ค่าธรรมเนียม (ยกเว้นค่าธรรมเนียมแผ่นป้ายทะเบียนรถ) ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนห้องถินด้วย แต่ร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวว่ามีได้กำหนดให้ค่าธรรมเนียมตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนห้องถิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดคำแนะนำการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(นายจิรุณ วงศารชิต)  
อธิบดีกรมการขนส่งทางบก



# ด่วนที่สุด

ที่ ขช ๑๖๐๐๗/๓๔๙๓

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชกิจจานุเบกษา

อาคารราชบูรณะ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๖๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นบ ๑๖๐๐๗/๙ (ก) ๑๕๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... มีหลักการกำหนดให้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเอง โดยให้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ของตนที่กฎหมายกำหนด สามารถจัดเก็บรายได้เองเพิ่มขึ้น และสามารถบริหารจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์ในการจัดบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณสุขที่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับสภาพทางสังคม ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ อย่างไรก็ตี นิจจังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติรายได้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ ที่กำหนดให้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดออกข้อบัญญัติห้องถิ่นในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น หรือในการกำหนดให้มีการบริการในเรื่องใดโดยเรียกเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนนั้น ก่อนมีการออกข้อบัญญัติห้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว ควรดำเนินการศึกษาและเปรียบเทียบกับอัตราที่พึงเก็บได้ในพื้นที่อื่นประกอบด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความแตกต่างกันเกินสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๔๗๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๗๓ ๓๔๙๓

สำเนาถูกต้อง

(นายชัยไชย ลุนย์)

นิติกร กองนิติธรรม



ค่าวันที่สุด  
ที่ นร ๑๓๑๒/๗๕๒๔

สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้ของคกรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ที่ นร ๐๔๐๓/๑๕๖๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ลิงค์ที่ส่งมาด้วย

ค่าวันที่สุด ที่ นร ๑๓๑๒ (กปป ๑๒)/๑๖ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

ค่าวันที่สุด ที่ นร ๑๓๑๒ (กปป ๑๐)/๐๓ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำเนาหนังสือเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า ร่างพระราชบัญญัติรายได้ของคกรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติรายได้ของคกรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ โดยสำนักงานฯ ได้ประสานขอความเห็นคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ได้รับมอบหมายของคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ให้ดำเนินการตามที่เห็นสมควร รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า ร่างพระราชบัญญัติรายได้ กลุ่มประเภทรายได้ และอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน มีความชัดเจน ทั้งนี้ คณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ได้ขออนุมัติให้สำนักงานฯ ดำเนินการปรับปรุงหลักการจัดสรรค่าภาคหลวงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถินให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านพัฒนา โดยมีความเห็นและข้อสังเกตตั้งรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพศพ ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๑๒ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๕

E-mail: Punnaluk@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง<sup>๒</sup>

(นายชัยโภค สุนัย)  
ผู้อำนวยการ กองนวัตกรรม

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒ (กปป ๐๖)/๑๖



๑๕๗  
๐๓ ๘.๔.๒๕๖๓  
๑๐.๓๐

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทย  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๙๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรึกษาองส่วนห้องถีน พ.ศ. ....

เรียน เอกอธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๒/๓๐๕๐  
ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประสานขอให้  
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดินเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่น  
ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่โวยวายด่วน กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรึกษาองส่วนห้องถีน พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้ว  
มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรึกษาองส่วนห้องถีน พ.ศ. .... เนื่องจากมีความ  
สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาเชิงความสามารถทาง  
ในการจัดบริการสาธารณะขององค์ค่าปรึกษาองส่วนห้องถีน โดยร่างพระราชบัญญัติดฉบับนี้ จะช่วยให้การ  
กำหนดโครงสร้างรายได้ กลุ่มประเทศรายได้ และอัตราจ้างหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ขององค์ค่าปรึกษาองส่วน  
ห้องถีน มีความชัดเจน ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้องค์ค่าปรึกษาองส่วนห้องถีนมีอิสระทางด้านการเงิน  
การคลัง และงบประมาณ มีความเข้มแข็งและมีความสามารถในการตอบสนองความต้องการของประชาชน  
ในห้องถีนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จดขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

\_\_\_\_\_

(นางเบญจวรรณ สร่างนิทร)  
รองประธานกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่แทน  
ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐-๒๖๘๖๐-๔๐๔๕ ต่อ ๖๒๒๒, ๖๒๓๗

โทรสาร ๐-๒๖๘๖๐-๖๓๔๕

E-mail : Boonkerd@nesdc.go.th, Haleemah@nesdc.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๓๒ (กบปอ.) /๐๗๙



คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทย  
ด้านพลังงาน  
สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๘๗๒ ถนนกรุงเทพฯ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐  
๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สังที่ส่งมาด้วย สรุปเปรียบเทียบข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวง

ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประสานส่งหนังสือ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรปรับปรุงหลักการการจัดสรรค่าภาคหลวงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.) ให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงานซึ่ง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๓ ตามหลักการ เทศบาล และประเดิมพิจารณา ดังนี้

๑. การจัดสรรค่าภาคหลวงให้เฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.) หรือประชาชน ที่อาศัยอยู่ในแหล่งที่ดึงของแหล่งปิโตรเลียมเท่านั้น ตามร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... อาจไม่สอดคล้องและเป็นธรรมตามแนวโน้มรายได้รัฐ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๐ ซึ่งรัฐเพิ่งจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมี โอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยังยืน มีการ พัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิน ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดำเนินการให้ อปท. มีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม เพื่อให้คุ้มประโยชน์ในท้องถินได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น รัฐจึงควรจัดสรรรายได้จากแหล่งที่ดึงของอันเป็นของประชาชนไทยทุกคนให้กับ อปท. ในพื้นที่ต่างๆทั่วประเทศ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์กับ อปท. ในพื้นที่ทั่วโลก พื้นที่ชายขอบ พื้นที่ที่ขาดดักภูมิภาคในการหารายได้ และอยู่นอกแหล่งปิโตรเลียม ให้มี แหล่งรายได้เพิ่มเติม เพื่อนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนทุกภาคส่วนทั่วประเทศ ตามสัดส่วนการจัดสรรค่าภาคหลวงที่เหมาะสม เป็นธรรม และคำนึงถึงประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบ

๒. มาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ ระบุว่า ปิโตรเลียมเป็นของรัฐ อันหมายถึงเป็นทรัพยากรของประชาชนทุกคนทั่วประเทศ การจัดสรรค่าภาคหลวง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ ร้อยละ ๖๐ ของภาษีที่เก็บได้ แต่ละประเภทให้กับ อปท. โดยแบ่งค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้ อปท. ในพื้นที่ของจังหวัดที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งสิ้นร้อยละ ๕๐ และร้อยละ ๑๐ ให้กับ อปท. นอกจากแหล่งที่ดึงของแหล่งปิโตรเลียม ตามเจตนาณ์ของ กฎหมายเดิมควรพิจารณาให้ความสำคัญ โดยปรับปรุงหลักการการแบ่งตามจำนวนประชากรเป็นการแบ่งตาม

/จำนวนองค์กร.....

จำนวนองค์กร องค์กรจะเท่า ๆ กัน และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่ตั้ง ปีໂຕเรียน จึงควรปรับลดสัดส่วนการจัดสรรค่าภาคหลวงปีໂຕเรียนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในพื้นที่ตั้งของแหล่งปีໂຕเรียนจากร้อยละ ๒๐ เป็นร้อยละ ๑๐ และนำมาเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) หรือ อปท. อีนในพื้นที่ซึ่งแหล่งปีໂຕเรียนมาจากร้อยละ ๒๐ เป็นร้อยละ ๓๐

๓. การจัดสรรค่าภาคหลวงตามหลักเกณฑ์แบ่งแนวเขตการปกครองท้องที่หรือ การแบ่งพื้นที่จำนวนประชากร อาจมีความซับซ้อนระหว่างหลักการกับแนวปฏิบัติ ที่อาจก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรม และไม่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงโอกาสของกลุ่มคนต่างๆ ในสังคม ที่อาจได้รับผลกระทบในพื้นที่ หรือจังหวัดใกล้เคียง ดังนั้น การจัดสรรค่าภาคหลวงร้อยละ ๑๐ ให้กับ อปท. นอกแหล่งที่ตั้งปีໂຕเรียน โดยแบ่งตามจำนวนองค์กร องค์กรจะเท่า ๆ กัน จึงเป็นการลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำในการจัดสรรทรัพยากร ช่วยให้ประโยชน์ที่ได้รับจากค่าภาคหลวงปีໂຕเรียน ไม่เป็นของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลในพื้นที่จังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง พร้อมทั้งแสดงถึงความเป็นรัฐที่เคารพในความแตกต่างทางเศรษฐกิจ สังคม และศักยภาพเชิงพื้นที่ของประชาชน ทั่วประเทศ อันจะช่วยลดความขัดแย้งหรือการต่อต้านการให้สิทธิสำราญหรือให้สิ่งป่าไม้ปีໂຕเรียนในพื้นที่ต่างๆ

๔. ดังนั้น แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจังหวัดที่มีการจัดสรรค่าภาคหลวงที่ได้รับจากแหล่งปีໂຕเรียน ได้แก่ (๑) อบต. เทศบาล และ อปท. รูปแบบอื่น ๆ ตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งเป็นพื้นที่ซึ่งของแหล่งปีໂຕเรียน ได้รับในอัตราร้อยละ ๓๐ (๒) อบต. เทศบาล และ อปท. รูปแบบอื่น ๆ ตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง แห่งอื่น ในจังหวัดอันเป็นพื้นที่ตั้งของแหล่งปีໂຕเรียนได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (๓) อบจ. ซึ่งเป็นพื้นที่ตั้งของแหล่งปีໂຕเรียน ได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวนองค์กร องค์กรจะเท่า ๆ กัน) และ (๔) อบต. เทศบาล และ อปท. รูปแบบอื่น ๆ ทั่วประเทศ ได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวนองค์กร องค์กรจะเท่า ๆ กัน) เพื่อจัดสรรและกระจายรายได้จากแหล่งทรัพยากรของประเทศไทยให้เกิดประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ไม่ผูกขาดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม โดยคำนึงถึงสิทธิขั้นพื้นฐานทั้งของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและประชาชนทั่วไป อันจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้ง และป้องกันภัยให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากการจัดสรรทรัพยากรที่ไม่เป็นธรรม จนเกิดการต่อต้าน การดำเนินกิจการด้านพลังงานเพื่อความมั่นคงของประเทศไทยในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรชัย รุจิประภา)

ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

ฝ่ายเลขานุการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
โทร. ๐-๒๖๒๕๐-๔๐๘๙ ต่อ ๖๗๔๕  
โทรสาร ๐-๒๖๒๕๐-๑๘๖๐

## สรุปเปรียบเทียบข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวง

การจัดสรรค่าภาคหลวงตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๖๑	การจัดสรรค่าภาคหลวงตามร่าง พ.ร.บ. รายได้ของกรุงปกร่องส้วนห้องถิน พ.ศ. ....	การจัดสรรค่าภาคหลวงตามข้อเสนอของแผนปฏิรูปประเทศด้านพัฒนา	หลักการ/เหตุผลของแผนการปฏิรูปประเทศด้านพัฒนา
อบจ. ที่เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่เมืองได้รับในอัตรา ร้อยละ ๒๐ (แบ่งความจำนวนของค่ากร)	อบจ. ที่เป็นจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของแหล่งปิโตรเลียมได้รับในอัตราร้อยละ ๒๐ (แบ่งความสัดส่วนของพื้นที่)	องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของแหล่งปิโตรเลียมได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวนของค่ากรของครรภะเท่า ๆ กัน)	เห็นควรสักส่วนการจัดสรรเพื่อนำไปเพิ่มให้กับ อบท. เทศบาล อบท. รูปแบบอื่นๆทั่วประเทศที่ได้รับผลกระทบโดยตรง
อบต. และเทศบาลที่มีพื้นที่เมืองได้รับในอัตรา ร้อยละ ๒๐(แบ่งความจำนวนของค่ากร)	อบต. เทศบาล และ อปท. ยืนยันเป็นที่ตั้งของแหล่งปิโตรเลียมได้รับในอัตรา ร้อยละ ๒๐ (แบ่งตามสัดส่วนของพื้นที่)	องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นๆ ตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งเป็นที่ตั้งของแหล่งปิโตรเลียมได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐	เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่อันเป็นที่ตั้งสถานผลิตปิโตรเลียมและพื้นที่เขตแนวท่อข่ายส่งปิโตรเลียมที่อยู่ภายใต้พระบ.ปิโตรเลียม พ.ศ.๒๕๖๔ ในเขตระยะปลดภัยความแนวโน้มห่อข่ายปิโตรเลียม ซึ่งท่านว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบเท่านั้นที่จะได้รับผลกระทบโดยในพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม
อบต. ในจังหวัดที่มีพื้นที่เมืองได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งความจำนวนของค่ากร)	อบต. เทศบาล และ อปท. แห่งอื่นในจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของแหล่งปิโตรเลียมได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งความสัดส่วนของพื้นที่)	องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้งแต่จ่อในจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของแหล่งปิโตรเลียมได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐	เห็นควรเพิ่มสัดส่วนการจัดสรรเนื่องจากเป็นพื้นที่ได้รับผลกระทบโดยตรง
อบต. อื่นทั่วประเทศ ได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งความจำนวนของค่ากร)	ไม่มีข้อกำหนด (ไม่จัดสรรให้)	องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น ๆ ทั่วประเทศ ได้รับในอัตราร้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวนของค่ากรของครรภะเท่า ๆ กัน)	- เห็นควรจัดสรรให้ อบต. เทศบาล และอปท. รูปแบบอื่นๆทั่วประเทศ - มาตรา ๒๓ แห่ง พรบ.ปิโตรเลียม กำหนดว่าปิโตรเลียมเป็นของรัฐ ดังนั้น ห้องอันทุกแห่งควรมีสิทธิได้รับส่วนแบ่งผลประโยชน์จากทรัพยากรรัฐ - เพื่อให้กิจกรรมการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมเป็นที่ยอมรับจากประชาชนในพื้นที่และทั่วประเทศ
พื้นที่ด้วยส่วนป่าหานที่จัดสรรเดิม คือพื้นที่ผลิต	พื้นที่อันเป็นเขตส่วนป่าหานพื้นที่อันเป็นที่ตั้งสถานผลิตปิโตรเลียม และพื้นที่เขตแนวท่อข่ายส่งปิโตรเลียมที่อยู่ภายใต้ พระบ.ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในเขตระยะปลดภัยความแนวโน้มห่อข่ายปิโตรเลียม	-	

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๙/๑๗๙๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗/ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ....

เรียน เอกอธิการคนละรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคนละรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๙/๑๗๙๙๙

ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคนละรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคนละรัฐมนตรี กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... มีหลักการในการจัดให้มีกฎหมายรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.) โดยมีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดโครงสร้างรายได้ กำหนดหน้าที่และอำนาจในการจัดเก็บรายได้ และกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้แก่ อปท. แต่ละประเภท แต่ละองค์กร รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้มีคณะกรรมการรายได้ของ อปท. ทำหน้าที่จัดทำแผนพัฒนารายได้ กำหนดสัดส่วนและหลักเกณฑ์ การจัดสรรรายได้ การพิจารณารายได้ประเภทใหม่ การใช้จ่ายเงิน การประเมินประสิทธิภาพการบริหารการเงิน การคลังของ อปท. ดังนั้น เพื่อให้ อปท. มีรายได้เป็นของตนเองเพียงพอต่อการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิน ตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ซึ่งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่ส่งเสริมการกระจายอำนาจ และสนับสนุนบทบาทของชุมชนท้องถินให้ อปท. เป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูงตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล จึงเห็นสมควรที่คนละรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ความรู้สึกของนุญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๐ ที่บัญญัติว่า “รู้ด้วยด้วยการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริม และพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวาระหนึ่ง ได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครอง

/ส่วนท้องถิน...

ส่วนท้องถิ่นไปพลงก่อน” ซึ่งดำเนินหลักการของรัฐธรรมนูญตั้งกล่าว เว้นใบที่รัฐจะจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้ อปท. ได้ คือในกรณีที่ อปท. ยังไม่มีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และเป็นการจัดสรรไปพลงก่อน ซึ่งหมายถึงว่าเมื่อ อปท. มีศักยภาพที่จะจัดหารายได้เพียงพอแล้ว รัฐก็จะต้องไม่สนับสนุนรายได้ให้ อปท. นั้น ประกอบกับโครงสร้างรายได้ของ อปท. ที่บัญญัติในร่างมาตรา ๖ (๒) (ก) ที่กำหนดให้เพิ่มอุดหนุนจากรัฐถือเป็นรายได้ของ อปท. และร่างมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดให้แผนพัฒนารายได้ของ อปท. ให้รวมถึงการพัฒนาให้ อปท. มีรายได้เพียงพอ กับการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ จึงเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาในลักษณะดังกล่าวอย่างชัดเจนว่า อปท. ใหม่มีรายได้เพียงพอ โดยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไม่ควรนำงบประมาณที่เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐ ไปนับรวมเป็นรายได้ของ อปท. ตั้งแต่แรก แต่ควรกำหนดให้มีลักษณะเป็นเงินสนับสนุนเพื่อเป็นรายได้สมบท สໍาหรับ อปท. ที่จัดหารายได้ไม่เพียงพอ ซึ่งจะต้องบททวนสัดส่วนรายได้ของ อปท. กับรายได้สุทธิของรัฐบาล โดยไม่นำส่วนที่เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลมาพิจารณา รวมทั้งบททวนสัดส่วนตามที่กำหนด ในร่างมาตรา ๒๔ เนื่องจากอาจไม่สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีเงื่อนไขที่รัฐจะจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้ อปท. ไปพลงก่อน ในกรณีที่ อปท. ยังมีรายได้ไม่เพียงพอ สໍาหรับ อปท. ที่มีศักยภาพในการจัดหารายได้เพียงพอ ไม่ควรให้ได้รับเงินอุดหนุนในลักษณะที่เป็นเงินสนับสนุนเป็นรายได้สมบท จากรัฐ แต่อาจให้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐในลักษณะของการมอบหมายภารกิจ หรือการคล่อง ร่วมเมื่อท่าภารกิจเฉพาะเรื่อง โดยได้รับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวันยกการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้ อปท. ต้องจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอ ในการจัดทำบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุข ในกรณีที่ อปท. ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอ กับการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน อปท. เพื่อที่จะเป็นและเหมาะสม ไปพลงก่อน

๒. เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งมีบทบัญญัติมาตรา ๓๕ กำหนดห้ามโอนหรือนำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณไปใช้สໍาหรับหน่วยรับงบประมาณอื่น เว้นแต่มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ ดังนั้น กรณีรายได้ที่ไม่ใช่ ภาษีอากรของ อปท. ตามมาตรา ๖ (๒) (ก) เฉพาะในส่วนที่เป็นเงินอุดหนุนจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือ อปท. อื่น ซึ่งเป็นกรณีที่บัญญัติกวันหลักการตามมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยอนุญาตให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือ อปท. อื่น สามารถนำงบประมาณมาสนับสนุนให้ อปท. ได้ จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าว ควรบัญญัติให้ชัดเจนว่าให้อธิบายว่า เป็นข้อยกเว้นของกฎหมายวิธีการงบประมาณ และการกำหนดหลักเกณฑ์ว่าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือ อปท. อื่น จะให้เงินอุดหนุนแก่ อปท. ได้ในกรณีใดบ้าง

๓. การจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้แก่ อปท. มีวงเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงต่อการจัดสรรงบประมาณให้กับน่วรับงบประมาณอื่นภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณ จึงเห็นควรที่ อปท. จะดำเนินถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของการให้บริการภาครัฐ รวมทั้งการพิจารณาดำเนินสะสภมาใช้ส่วนทบทงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้น โดยให้คณะกรรมการรายได้ ของ อปท. จัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังของประเทศ ตามนโยบายพระบาทบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำเส้นความเห็นประชอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑  
โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๒๐๘๗  
โทรสาร ๐ ๒๖๗๗๓ ๙๙๙๙

สำเนาถูกต้อง<sup>1</sup>  
/ ชัยวิช  
(นายชัยวิช อุนัย)  
ปลัด กองบันทึกธรรม



ที่วังห้าม  
ที่ กค ๑๐๐๔/๖๓๒/๙

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ....

เรียน เอกอัครราชทูตและสถานทูตต่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๘๘๒๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ สิ่งที่ส่งมาด้วย ประทีบแก่ไว้ว่า ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... โดยกระทรวงการคลัง

ตามที่ดังต่อไปนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... (ร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ) ที่นำเสนอโดยสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.) อย่างไรก็ได้ การพิจารณาภาระหนี้เดือนละเดือนที่มาและสัดส่วนการจัดสรรรายได้ของ อปท. จำเป็นต้องพิจารณาให้รอบคอบ 透彻 ด้วยความเข้าใจที่ดี ตามกฎหมายจัดตั้ง และร่างพระราชบัญญัติ กระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. .... ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณา ของคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมถึงมีดีการที่เพิ่มขึ้นต่อประชาชน การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของประเทศ และผลประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตราดัง ๆ ของ ร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ เพื่อให้อุดหนอดังกล่าวบันทึกการบริหารการจัดเก็บรายได้ในภาพรวมของประเทศไทย สรุปได้ ดังนี้

๑.๑ มาตรา ๖ (๒) (ช) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ (ค่าธรรมเนียมฯ) เห็นควรให้ บัญญัติจำแนกประเภทค่าธรรมเนียมฯ ในลักษณะเข้ามีความเกี่ยวกับรายได้ประเภทภาษีอากร ได้แก่ (๑) ค่าธรรมเนียมฯ ท้องถิน (๒) ค่าธรรมเนียมฯ ที่ใช้ฐานร่วมกัน (๓) ค่าธรรมเนียมฯ ที่รัฐจัดสรร และ (๔) ค่าธรรมเนียมฯ อื่นตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้

๑.๒ มาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ภาษีท้องถิน เห็นควรให้บัญญัติค่าธรรมเนียมจะห้ามเบี้ยนเสียที่ แคลนบิดกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์และภาษีอากรที่วิ่งก่อความไม่สงบในกลุ่มภาษีที่รัฐจัดสรรตามมาตรา ๘

๑.๓ มาตรา ๑๐ (๑) ภาษีที่ใช้ฐานร่วมกัน ประมวลภาษีมูลค่าเพิ่ม มีข้อสังเกตว่า ในการกำหนด อัตราภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ตามที่บัญญัติไว้ จะต้องมีการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรและจัดเก็บ ภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ในกฎหมายปัจจุบันให้มีผลในเวลาเดียวกัน ได้แก่ มาตรา ๒๓ (๔) ๒๔ (๓) และ ๒๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ และ ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ รายได้เทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๗ มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๗ มาตรา ๑๑๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๘ และมาตรา ๘๓

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อไม่ให้เกิดความช้ำช้อน และรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มของ อปท. ไม่เกินจากที่กำหนดตามร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ นอกจากนี้ เห็นควรปรับปรุงด้วยคำในมาตรา ๑๐ (๑) เป็น ให้จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มให้ อปท. ในอัตราไม่เกินสามในเจ็ดส่วนของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มที่เรียกเก็บตามประมวลรัษฎากร เพื่อให้การกำหนดอัตราการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลและ อปท. ในอนาคต และการกิจของ อปท.

๑.๔ มาตรา ๑๐ (๒) และ (๓) ภาษีที่ใช้ฐานร่วมกัน ประบทภาษีธุรกิจเฉพาะและภาษีสรรพสามิต เห็นควรกำหนดให้จัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะและภาษีสรรพสามิตเพิ่มให้แก่ อปท. ในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของภาษีที่รัฐเก็บ เนื่องจากการจัดเก็บเพิ่มให้ อปท. ในอัตราร้อยละสามสิบ จะเป็นการลดต่อผู้ประกอบการและประชาชนมากขึ้น ทั้งในการทำธุกรรมด้านการเงินและสังหาริมทรัพย์ และจะส่งผลให้อำนาจการซื้อของประชาชนลดลงด้วย อีกทั้งอาจก่อให้เกิดปัญหาเรื่องสินค้าเดือนและการหนี้ภาษีเพิ่มสูงขึ้นได้ซึ่งส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดของอุดหนุนกรรมที่เกี่ยวข้องด้วย

๑.๕ มาตรา ๑๕ วรรคสอง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มให้ อปท. เห็นควรกำหนดให้มีการคิดค่าใช้จ่ายให้กับหน่วยงานที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มให้แก่ อปท.

๑.๖ มาตรา ๒๔ วรรคสาม เป้าหมายรายได้ของ อปท. เห็นควรให้นับรวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่รัฐบาลจัดสรรให้ในสัดส่วนรายได้ของ อปท.

๑.๗ มาตรา ๒๖ – ๓๑ การจัดสรรารายได้ให้ อปท. แต่ละประเภท และแต่ละองค์กรเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรราไว้ในกฎหมายระดับรอง ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) กำหนด โดยรายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) มาตรา ๒๔ และ ๒๙ เห็นควรแก้ไขหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ โดยยอนหน่วยให้กรณส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อปท. มีหน้าที่จัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการบริหารการจัดเก็บรายได้ในภาพรวมของประเทศ

(๒) มาตรา ๓๐ (๒) เห็นควรแก้ไขรายการของภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากสถานบริการต่าง ๆ เพื่อให้การจัดสรรภาษีสรรพสามิตครอบคลุมดึงบริการทุกประเภทที่มีการจัดเก็บตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) มาตรา ๓๑ เห็นควรให้มีบทบัญญัติเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า ค่าภาคหลวงบีโตรเลียมที่จัดสรรให้ อปท. เป็นค่าภาคหลวงบีโตรเลียมที่จัดเก็บได้จากแหล่งผลิตบนบกเท่านั้น เนื่องจากแหล่งผลิตในทะเลไม่ได้อยู่ในพื้นที่ของ อปท. ได้เป็นการเฉพาะ ค่าภาคหลวงบีโตรเลียมจากแหล่งผลิตในทะเลจึงควรนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เพื่อนำไปจัดสรรผ่านกระบวนการประมาณรายจ่ายคงไป

๑.๘ มาตรา ๓๘ เห็นควรให้มีบทบัญญัติเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า จะต้องมีการยกເກີນຫຼັບບຸນຍູດເກີນທີ່ມີການຈັດສ່ວນແລະຈັດເກີນภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ในกฎหมายปัจจุบันให้มีผลในเวลาเดียวกัน ได้แก่ มาตรา ๒๓ (๔) ๒๕ (๓) และ ๒๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๖ มาตรา ๑๒ และ ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๒ หัว แห่งพระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ. ๒๕๗๗ มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาคือบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๗๗ และมาตรา ๑๑ หัว แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๗๘ และมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อไม่ให้เกิดความช้ำช้อน และรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มของ อปท. ไม่เกินจากที่กำหนดตามร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตว่า บทเฉพาะกาลกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีหรือแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบภายในสองปีนับแต่วันที่ พ.ร.บ. รายได้ฯ มีผลบังคับใช้นั้น ในทางปฏิบัติอาจไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากจะต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลายฉบับ

๑.๙ มาตรา ๓๗ เห็นควรตัดบทเฉพาะกาลที่ระบุให้มีการตราพระราชบัญญัติการลดอัตราการจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะและภาษีสรรพสามิตรเพิ่มให้ อปท. เพื่อให้สอดคล้องกับความเห็นในการกำหนดอัตราการจัดเก็บภาษีดังกล่าวเพิ่มให้ อปท. ตามมาตรา ๑๐ (๒) และ (๓) ในข้อ ๑.๔

โดยมีรายละเอียดประเดิมแก้ไข และความเห็น/เหตุผลเพิ่มเติม ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. สำหรับในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ นั้น การบัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มเพื่อเป็นรายได้ของ อปท. ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ ถือเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้ “การเสนอกฎหมายที่มีบทบัญญัติให้จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดให้ในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใด เป็นการเฉพาะ จกจะทำมีได้ เว้นแต่กรณีการจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

อย่างไรก็ตี การจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นรายได้ของ อปท. ดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมจากการภาษีและค่าธรรมเนียมของประชาชนที่จะเพิ่มขึ้น ดังนั้น การกำหนดบทบัญญัติต่าง ๆ ดังกล่าวจะต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่า ด้านทุน และผลประโยชน์เช่น เสรีภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายปรีดี ดาวฉาย

(นายปรีดี ดาวฉาย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักนโยบายการคลัง  
โทร. ๐ ๒๑๒๗๓ ๕๐๑๐ ต่อ ๓๕๔๐  
โทรสาร ๐ ๒๖๗๘ ๓๓๔๕

สำเนาถูกต้อง<sup>๒๕๖๗</sup>  
(นายอัยยวัฒน์ อุบล)  
นิติกร กองนิติธรรม

ประดิษฐ์รัตน์ ราชบูรณะ  
นายกฯ ได้ทรงพระราชนูญตราราชไม้ต้องทรงกรุณาทรงส่วนห้องเรียน พ.ศ. ....  
โดยกระทรวงการคลัง

บทบัญญัติ	ประเด็นแก้ไข	ความเพิ่ม/ลด
มาตรา ๖ รายได้ของครุภารกของส่วนห้องเรียน (อปท.)  - มาตรา (๖) (๒) “รายได้ที่มีน้ำท่วมเข้ามา” (๗) “ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ”	- เพิ่มบทบัญญัติเพื่อจับแก้ไขเบ็ดเตล็ด ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ (ค่าธรรมเนียม) ในลักษณะเดียวกันกับน้ำท่วมโดยไม่ได้ระบุไว้แล้ว (๑) ค่าธรรมเนียม ห้องถัง (๒) ค่าธรรมเนียม ที่ดิน ฐานรากกัน (๓) ค่าธรรมเนียม ที่รัฐจัดสร้าง และ (๔) ค่าธรรมเนียม ค่าธรรมเนียมฯ อื่นตามที่ผู้กฎหมายบัญญัติไว้	- เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเงินบริบทการจัดทำเป็นค่าธรรมเนียมฯ อีกทั้งสร้างความชัดเจนว่า ค่าธรรมเนียมฯ ให้เป็นของรัฐบาล หรือ เป็นของ อปท. จึงเพ้นควรให้จำแนกค่าธรรมเนียมฯ ในลักษณะ เดียวกันกับฐานะเดียวกันตามมาตรฐานมาตรฐานฯ (๖) (๑)
มาตรา ๘ การซื้อห้องถัง  - มาตรา ๘ (๑) ภาษีที่ออกถึงน้ำของค่าธรรมเนียมฯ สำนักงาน (อนง.) เทนาคร ณ ยอดพยา และ อปท. รูปแบบอื่นตามกฎหมายซึ่งต้องชำระเพิ่มเติมจึงจ่าย (๗) “ค่าธรรมเนียมอุดหนะเบิกสิ่งเสบียงเดินทาง เบิกจากบ้านส่วนราชการไปยังผู้ที่ได้รับ ก่อสร้างภาษีที่รัฐจัดสรรตามมาตรฐานฯ	- ตัดบทบัญญัติภาษีที่หักถูกในส่วนของ ค่าธรรมเนียมฯของเดือนสิบและเดือนสิบหก ของภาษีที่ออกถึงน้ำของค่าธรรมเนียมฯ (๑) ภาษีที่ออกถึงน้ำของค่าธรรมเนียมฯ (๗) (๑) (ก) และ (๑) (๙) ให้ยกไปใช้ ก่อสร้างภาษีที่รัฐจัดสรรตามมาตรฐานฯ	- การกำกับดูแลค่าธรรมเนียมฯและค่าธรรมเนียมฯ เดือนสิบและเดือนสิบหกต่อเดือนเป็นภาษีที่รัฐบาล เก็บให้และแบ่งให้อปท. เป็นภาษีที่หักถูกในส่วนของค่าธรรมเนียมฯ เนื่อง จากภาษีที่หักถูกในส่วนของค่าธรรมเนียมฯ ของ อปท. สามารถจัดเก็บได้เอง และคำว่าความคุ้มค่าในการรับทรัพย์จัดเก็บหมายความว่าพัสดุที่ได้รับจากการ ห้ามพนักงานอื่น อันเก็บแทน จัดเก็บในส่วนของค่าธรรมเนียม จดหมายเป็นสิทธิ์และนิติกรรมเดียวกับอัตราเริมทรัพย์ และภาษี รวมต้น เป็นภาษีที่หักถูกในส่วนของค่าธรรมเนียมฯ ห้ามพนักงานพนักงานที่ไม่ได้ การบริหารจัดเก็บได้ แต่เมื่อค่าธรรมเนียมฯต้องขาด (Economy of Scale) เนื่องจากสามารถนำร่องมาใช้ประโยชน์ในการบริหาร จัดการการรับจัดเก็บในภาคพื้นที่อย่างกว้างขวาง จึงเห็นควรบัญญัติภาษี ตั้งแต่ไว้ไว้ในคู่มานาเมืองรัฐจัดสรรในพื้นที่ตามมาตรฐานฯ

หัวข้อผู้ต้องหา	ประดิษฐ์แก้ไข	ความเห็น/เหตุผล
<ul style="list-style-type: none"> <li>มาตรา ๗ (๓) กำไรที่ออกเป็นเชื่อมากุญแจหมาดานครและ อปบ. รูปแบบอื่นตามที่กฎหมายบัญชีตั้งแต่เมื่อที่มีพ้นกำหนดจึงทำให้เกิดขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(๑) ค่าธรรมเนียมดูดซับเงินสิทธิ์และนิยกรรมเกี่ยวกับบ่อสังหาริมทรัพย์ฯ</li> <li>(๒) กำไรที่รับมาแล้ว</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่ม ให้จัดเก็บเพิ่ม ให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่มให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่มให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่มให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>มาตรา ๑๐ กำไรที่ใช้ฐานร่วมกัน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่ม ให้จัดเก็บเพิ่ม ให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่ม ให้จัดเก็บเพิ่ม ให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่ม ให้จัดเก็บเพิ่ม ให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่ม ให้จัดเก็บเพิ่ม ให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> <li>- มาตรา ๑๐ (๑) กำไรที่เก็บเพิ่ม ให้จัดเก็บเพิ่ม ให้กับ อปบ. ในอัตรารามในเดือนตุลาคมของแต่ละภาคที่เรียกว่า ค่านประเมินผลการดำเนินงานประจำภาค</li> </ul>

บทบัญญัติ	ประเด็นแก้ไข	ความเห็น/เหตุผล
	<p>มาตรา ๑๐ (๒) กำหนดการส่องมองเบื้องต้นให้มีการกันเงินไว้สำหรับน้ำเพื่อใช้สำหรับการกันภัยน้ำท่วมให้แก่ผู้ประกอบการ เป็นดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มใน มาตรา ๑๐ (๑) เป็น ให้อุดหนักภาระภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ในอัตรานี้เดือนกรกฎาคมในเดือนสิงหาคมของอัตราราษฎร์ยุคใหม่เพื่อเรียกเก็บตามประมาณการนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลต่อสาธารณะน้ำท่วมไม่ อปท. มีความเสี่ยงอยู่และสอดคล้องกับสถานการณ์การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลและ อปท. ในอนาคต และวางแผนของ อปท.</li> </ul>	<p>ข้อดังกล่าวการส่องมองเบื้องต้นให้มีการกันเงินไว้สำหรับน้ำเพื่อใช้สำหรับการกันภัยน้ำท่วมให้แก่ผู้ประกอบการ เป็นดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มใน มาตรา ๑๐ (๑) เป็น ให้อุดหนักภาระภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปท. ในอัตรานี้เดือนกรกฎาคมในเดือนสิงหาคมของอัตราราษฎร์ยุคใหม่เพื่อเรียกเก็บตามประมาณการนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลต่อสาธารณะน้ำท่วมไม่ อปท. มีความเสี่ยงอยู่และสอดคล้องกับสถานการณ์การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลและ อปท. ในอนาคต และวางแผนของ อปท.</li> </ul>
	<p>มาตรา ๑๐ (๒) กรณีธุรกิจเฉพาะ ให้จัดเก็บเพิ่มให้กับ อปท. ในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่รัฐเก็บ รัฐเก็บ</p> <p>มาตรา ๑๐ (๓) กรณีธุรกิจเฉพาะ ให้จัดเก็บเพิ่มให้กับ อปท. ในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่รัฐเก็บ</p> <p>มาตรา ๑๐ วรรคสอง ให้ถือว่าภาระที่จัดเก็บตาม วรรคหนึ่งเป็นภาระที่จัดเก็บของภาษีที่รัฐเก็บ</p>	<p>- มาตรา ๑๐ (๒) กรณีธุรกิจเฉพาะ ให้จัดเก็บเพิ่มให้กับ อปท. ในอัตรานี้เดือนกรกฎาคมของภาษีที่รัฐเก็บ</p> <p>- มาตรา ๑๐ (๓) กรณีธุรกิจเฉพาะ ให้จัดเก็บเพิ่มให้กับ อปท. ในอัตรานี้เดือนกรกฎาคมของภาษีที่รัฐเก็บ</p> <p>- มาตรา ๑๐ วรรคสอง ให้ถือว่าภาระที่จัดเก็บตาม วรรคหนึ่งเป็นภาระที่จัดเก็บของภาษีที่รัฐเก็บ</p>

บทบัญญัติ	ประเด็นแก้ไข	ความเห็น/เหตุผล
มาตรา ๑๕ ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนให้ อปท.	<p>- มาตรา ๑๕' ให้อปท. ยกเว้น อบช. มีอำนาจออก ข้อบังคับซึ่งจัดให้เป็นการเพิ่มขึ้นในอัตรามินกัน ร้อยละสี่ของค่าธรรมเนียมที่มีที่มีการจัดเก็บตามกฎหมาย ว่าด้วยการค้น ตั้งนี้</p> <p>(๑) ค่าธรรมเนียมในอนุญาตฯ สุราษฎร์ธานีฯ ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนบ้าน</p> <p>(๒) ค่าธรรมเนียมในอนุญาตฯ จังหวัดชลบุรี</p> <p>(๓) ค่าธรรมเนียมในการลุ้นภาระน้ำตามกฎหมาย กัญชาฯ ทั้งหมดนี้</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จ้าราชการสินค้าที่เพิ่มสูงขึ้นมาก จะส่งผลกระทบต่อพัฒนาระบบราชการและเศรษฐกิจของประเทศ นักลงทุนที่ อาจถือให้กิจการเป็นภัยทางการค้าต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นไป และอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ที่เกิดขึ้นตามอย่างรุนแรง ยังไม่สามารถก้าวทันกับภัยคุกคามที่ไม่คาดคิด แม้ทางกระทรวงฯ ได้พยายามหักห้ามไว้แล้ว แต่ก็ไม่สามารถก้าวทันกับภัยคุกคามที่ จัดเก็บค่าธรรมเนียมใหม่ แต่ ก. อย่างไรก็ตาม ที่ก้าวหน้าให้กับภัยคุกคามที่ไม่คาดคิด ของภัยต่างๆ ที่รุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ไม่สามารถก้าวทันกับภัยคุกคามที่ไม่คาดคิด ให้กับ อปท. ในอัตราไม่เกินร้อยละสี่ของจดทะเบียนที่ตั้งไว้ก่อน</li> </ul>
มาตรา ๑๖ ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนให้ อปท.	<p>- มาตรา ๑๖' ให้อปท. ยกเว้น อบช. จัดเก็บ ค่าธรรมเนียมตาม (๑) (๒) และ (๓) จัดเก็บ ท้องถิ่น แต่จ่ายให้รัฐบาลค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการจัดทำทะเบียนที่ ห้องถิ่น และส่วนของค่าธรรมเนียมที่เก็บเพิ่มขึ้น ต้องห้ามไว้ อปท. โดยให้ห้ามค่าใช้จ่ายในการจัดทำทะเบียนที่ ห้องถิ่นที่ห้ามห้ามไว้ตามมาตรา ๑๖ ให้ห้ามค่าใช้จ่ายในการจัดทำได้ตาม กระบวนการทางค่าใช้จ่ายที่กำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพิ่มค่าวาราบทองให้มีการตัดสินใจใช้จ่ายได้ยากขึ้น ที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมใหม่ แต่ ก. เพื่อให้เป็นไปในแนวทาง เดียวกันกับค่าใช้จ่ายในการจัดทำทะเบียนที่ใช้รัฐบาลค่าใช้จ่ายกับกันตาม มาตรา ๑๖ แสดงค่าใช้จ่ายในการจัดทำทะเบียนที่ห้ามไม่ใช้การจัดทำ อปท. ตามมาตรา ๑๖ โดยให้ห้ามค่าใช้จ่ายในการจัดทำได้ตาม กระบวนการทางค่าใช้จ่ายที่กำหนด</li> </ul>
มาตรา ๑๖' เป้าหมายรายได้ของ อปท.	<p>- มาตรา ๑๖' วาระสอน ในการดำเนินการต่อส่วนราชการ รายได้ตามราคาน้ำ ให้นำเอกสารได้ตามมาตรา ๒ และ มาตรา ๓๙' ที่ อปท. หักผลกำไรที่รับรวมกัน แล้วนำไป เบริกเพื่อยกเว้นรายได้สุดท้ายของรัฐบาลในปีนั้น ๆ ทั้งนี้</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพิ่มค่าวาราบทองให้สูงขึ้นเพื่อจัดทำจัดการให้ใน สัดส่วนรายได้ของ อปท. เนื่องจาก การจัดทำจัดการในอุตสาหกรรมพัฒนาประเทศ ดำเนินการควบคุมโดยรัฐบาล ผ่านกระบวนการจัดสรรและประมาณ รายจ่ายในภาคชุมชน เช่น โครงการพัฒนาหมู่บ้าน โครงการจัดการน้ำ</li> </ul>





บทบัญญัติ	ประดิษฐ์แบบที่	ความเห็น/เหตุผล
มาตรา ๓๙ การออกพระราชบัญญัติการเพื่อสอดคล้องกับ การจัดเก็บภาษีที่ใช้รูปแบบร่วมกัน	<p>- มาตรา ๓๙ กำหนดให้มีการตรวจสอบรายรับของรัฐบาล สถานการจัดเก็บภาษีที่รัฐนั่นร่วมกันเพื่อให้ การดำเนินการง่ายและเป็นแบบคู่อยู่เป็นคู่อยู่ใน จุดที่กำหนดเดียวกันเพื่อการซึ่งกันและกัน สรุป來說นิติให้ อปท. ในอัตราร้อยละสามสิบของภาษีที่รัฐ จัดเก็บ เป็นสัดส่วนกับภาษีที่จัดเก็บเพิ่มให้ อปท. ในอัตราร ร้อยละสิบ ยี่สิบ และ สี่สิบห้า ของภาษีที่รัฐจัดเก็บ ในอัตรานี้ ปีละสอง แสนบาท ตามสำคัญ</p>	<p>เพื่อไม่ให้เกิดความ不公平 และการเบี้ยงเบ็ดเพิ่มของ อปท. ไม่เกินจากที่กำหนดตามร่าง พ.ร.บ. รายได้ฯ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นอจากนี้ ให้อัตรสูงกว่า บทเฉพาะกาลกำหนดระยะเวลา ให้หน่วยงานที่ได้รับสิทธิ์จะต้องห้ามหรือแก้ไขกฎหมายที่อยู่ใน ความรับผิดชอบภายใต้ส่วนราชการที่ พ.ร.บ. รายได้ฯ มีผล บังคับใช้แล้ว ในทางปฏิบัติอาจไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก จะต้องแก้ไขกฎหมายที่อยู่อันกันโดยฉบับ</li> </ul>
มาตรา ๓๙ การออกพระราชบัญญัติการเพื่อสอดคล้องกับ การจัดเก็บภาษีที่ใช้รูปแบบร่วมกัน	<p>- เพื่อควรตัดบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๓๙ ที่ระบุให้ มีการตรวจสอบรายรับของรัฐบาลต่อสาธารณะที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ของสาธารณะเพื่อให้ อปท.</p>	<p>- เพื่อไม่เลื่อนหลักประกันความพึงมีในการกำหนดอัตราจัดเก็บ ภาษีต่อไปนี้ อปท. ท่านยกเวรา ๓๐ (๒) และ (๓)</p>

จัดทำโดย : สำนักงานศาลธุรกิจการค้า กระทรวงการค้า  
วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗

# ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๘๙๙๔



กระทรวงพลังงาน  
กุญแจเนนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๒๖๐

๗๗ วันที่ ๒๕๖๒

เรื่อง ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถิน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ยังดึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(๓) ๑๕๘๙ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี<sup>๑</sup> แจ้งให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถิน พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นี้น้ำ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติรายได้ของค่าปรับครองส่วนห้องถิน พ.ศ. .... ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน ดังนี้

๑. การจัดสรรค่าภาคหลวง พนบวมหลักเกณฑ์การจัดสรรที่เกิดต่อไปจากพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน แผนปฏิรูปด้านที่ ๑ การบริหารจัดการพลังงาน ประเด็นปฏิรูปที่ ๓ ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน ประเด็นอยู่ที่ ๓.๓ การจัดสรรค่าภาคหลวงสู่ชุมชน ซึ่งกระทรวงพลังงานเห็นว่า ควรพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวง โดยคำนึงถึงข้อเสนอตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งประกาศลงราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ที่ได้กำหนดแนวทางการจัดสรรให้อ่องค์กรปกครองส่วนห้องถิน (อปท.) ทั่วประเทศเมื่อตนเดิน และลดอัตราที่จัดสรรให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มาเพิ่มให้ อปท. ของจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิต เป็นของจากความพระราชบัญญัติปีโดยเดือน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓ ระบุว่าปีโดยเดือนเป็นของรัฐ ดังนั้น อปท. ทุกแห่งที่ห้ามประเทศจังหวัดมีสิทธิได้รับส่วนแบ่งผลประโยชน์จากทรัพยากรของรัฐ และ อปท. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลชุมชนอย่างใกล้ชิด ควรที่จะได้รับจัดสรรค่าภาคหลวงเพื่อนำมาใช้เพื่อการแผน พัฒนา และการดำเนินการต่อๆ ให้ครบถ้วนเป้าประสงค์ของ ชุมชนให้มากที่สุด และในอนาคตอาจมีการเปิดให้สิทธิสำราญปีโดยเดือนในจังหวัดอื่น ๆ ที่อยู่นอกเหนือจากแหล่งผลิตปีโดยเดือนในปัจจุบัน ซึ่งการจัดสรรค่าภาคหลวงให้ อปท. ทุกแห่งที่ห้ามประเทศจังหวัดเป็นเครื่องมือสร้างการยอมรับการเข้าไปปฏิบัติงานด้านปีโดยเดือนในพื้นที่ได้ ทั้งนี้ สามารถสรุปข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวง ได้ดังนี้

/การจัดสรร...

การจัดสรรค่าภาคหลวงตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๙	การจัดสรรค่าภาคหลวงตามร่าง พ.ร.บ. รายได่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ....	การจัดสรรค่าภาคหลวงตาม ข้อเสนอของแผนปฏิรูปประเทศ ด้านพัฒนา และกระทรวง พัฒนา
อบจ. ที่เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิต ได้รับในอัตรา้อยละ ๒๐ (แบ่งตามจำนวนองค์กร)	อบจ. ที่เป็นจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของ แหล่งปีโตรเลียม ได้รับในอัตรา ้อยละ ๒๐ (แบ่งตามสัดส่วนของพื้นที่)	องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็น ที่ตั้งของแหล่งปีโตรเลียม ได้รับใน อัตรา้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวน องค์กร องค์กรละเท่า ๆ กัน)
อบต. และเทศบาลที่มีพื้นที่ผลิต ได้รับในอัตรา้อยละ ๒๐ (แบ่งตามจำนวนองค์กร)	อบต. เทศบาล และ อบต. ที่ ซึ่งเป็นที่ตั้งของแหล่งปีโตรเลียม ได้รับในอัตรา้อยละ ๒๐ (แบ่งตามสัดส่วนของพื้นที่)	องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบอื่น ๆ ตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งเป็นที่ตั้งของแหล่งปีโตรเลียม ได้รับในอัตรา้อยละ ๑๐
อบต. ในจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิตได้รับ ในอัตรา้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวนประชากร)	อบต. เทศบาล และ อบต. แห่งอื่น ในจังหวัดอื่นเป็นที่ของแหล่ง ปีโตรเลียมได้รับในอัตรา้อยละ ๒๐ (แบ่งตามสัดส่วนของพื้นที่)	องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง แห่งอื่นในจังหวัดอื่นเป็นที่ตั้งของ แหล่งปีโตรเลียม ได้รับในอัตรา ้อยละ ๑๐
อบต. อื่นที่ว่าประเทศ ได้รับใน อัตรา้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวนประชากร)	ไม่มีข้อกำหนด (ไม่จัดสรรให้)	องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบอื่น ๆ หัวประเทศ ได้รับใน อัตรา้อยละ ๑๐ (แบ่งตามจำนวน องค์กร องค์กรละเท่า ๆ กัน)
พื้นที่ความสัมภາณฑ์จัดสรรเดิม คือพื้นที่ผลิต	พื้นที่อันเป็นเขตสัมภາณฑ์ พื้นที่ อื่นเป็นที่ตั้งสถานีผลิตปีโตรเลียม และพื้นที่เขตแนวท่อขันส่ง ปีโตรเลียมที่อยู่ภายใต้ พระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๗๔ ในเขตระยะปลดภัย ตามแนวท่อขันส่งปีโตรเลียม	

/๓. รายงาน...

๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ๕ ภาค ที่จัดโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีประเด็นที่สำคัญ คือ ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นในการปรับลดสัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้ อบจ. ลดลง และนำมามีเพิ่มให้ อปท. ที่เป็นที่ตั้งของแหล่งปัจจัย ที่ควรจะได้รับการจัดสรรมากกว่า อบจ. และเพื่อความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่ดังปัจจัยเดิม

๓. ควรมีแนวทางและวิธีปฏิบัติในการจัดสรรความสัดส่วนของพื้นที่ อันเป็นที่ตั้งของแหล่งปัจจัยเดิมตามที่เสนอในร่างใหม่อย่างรอบคอบด้วย เนื่องจากการจัดสรรค่าภาคหลวงให้แก่ อปท. ตามสัดส่วนของพื้นที่ อันเป็นที่ตั้งของแหล่งปัจจัยเดิม อาจมีความลับซับซ้อนในทางปฏิบัติ เช่น กรณีคำจำกัดความของ การจัดสรรความสัดส่วนของพื้นที่จากก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการจัดสรรระหว่าง อปท. ที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ผลิตปัจจัยเดิมกับ อปท. แห่งอื่นในจังหวัด อันเป็นที่ตั้งของแหล่งปัจจัยเดิม (รายละเอียด ประกอบดังตารางข้อ ๑. การจัดสรรค่าภาคหลวง)

๔. นิยามของพื้นที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของแหล่งปัจจัยเดิมหรือแหล่งแร่ตามวรรคหนึ่งและ วรรคสอง ขอเสนอให้ตัดคำว่า “พื้นที่ อันเป็นเขตสัมปทาน” ออก และให้เพิ่มข้อความ “พื้นที่ อันเป็น พื้นที่ผลิตปัจจัยเดิม” เนื่องจากต้องการระบุให้ชัดเจนถึงพื้นที่ที่กำหนดขึ้นสำหรับการผลิตปัจจัยเดิม และเป็นไปตามแนวทางหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวงตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การจัดสรรค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปัจจัยเดิมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศไว้ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้ สรุปได้วานิยามของพื้นที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของแหล่งปัจจัยเดิมหรือแหล่งแร่ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง หมายถึง “พื้นที่ อันเป็นพื้นที่ผลิตปัจจัยเดิม พื้นที่ อันเป็นที่ดินสถานที่ผลิตปัจจัยเดิม และพื้นที่เขตนาท่อนสูงปัจจัยเดิมที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติปัจจัยเดิม พ.ศ. ๒๕๐๙ ในเขตระยะปลดภัยตามแนวท่อ ถนนสูงปัจจัยเดิมหรือเขตประทวนบัตร พื้นที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของเขตประทวนบัตรหรือเขตเหมืองแร่ตาม พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๒๐ แล้วแต่กรณี”

๕. ข้อสังเกตอื่น ๆ รายชื่อ อปท. ที่จะได้รับการจัดสรรค่าภาคหลวงปัจจัยเดิมจะต้องได้รับ การยืนยันจากการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรรมเรือเพลิงธรรมชาติจะจัดเตรียมข้อมูลแหล่งผลิต ที่จะมีการจัดเก็บค่าภาคหลวงปัจจัยเดิมจัดส่งให้เพื่อขอรับรายชื่อตามที่ได้เคยปฏิบัตินามาโดยตลอด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำเนื่องด้วยความนับถือ

ขอแสดงความนับถือ

ส. มนต์รัตน์.

(นายสันติรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๐ ๖๙๘๗  
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๙๖๗  
อีเมลล์อีเมลล์ : vsanidvong@gmail.com



๗๘๘๐/๑๗๙๔ - ๒๕๖๓

- เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินการเพื่อแก้ไขเดือนการปฏิรูปประจำเดือนพฤษภาคม ด้านการบริหารจัดการพลังงาน  
 เรียน ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนแก้ไขเดือนการปฏิรูปประจำเดือนพฤษภาคม ด้านการบริหารจัดการพลังงาน  
 ยังถึง หน่วยอิทธิพลของท่านที่ พน.๑๗๗๗/๖๗๙๔ ลงวันที่ ๗๗ นี้มาโดย ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งขอให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะคณะกรรมการขับเคลื่อน  
 แก้ไขเดือนการปฏิรูปประจำเดือนพฤษภาคม ด้านการบริหารจัดการพลังงาน รายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเพณี  
 การปฏิรูปประจำเดือนพฤษภาคม ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ณ ปัจจุบัน ในส่วนที่รับผิดชอบ ผู้ให้  
 ฝ่ายเลขานุการและข้อมูลทำงานฯ ทราบ ภายใต้วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเพณี  
 การปฏิรูปประจำเดือนพฤษภาคม ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ณ ปัจจุบัน ในส่วนที่มีรายชื่อ ดังนี้

๑. การขับเคลื่อนค่าไฟฟ้าลดลงสู่ทุกชนบ ป่วยเดือนความตื้นหน้าของการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 รายได้คงค่าครองใช้เดือนพฤษภาคม พ.ศ. .... อุ่นหัวจากการเร่งด่วนในการนำร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว  
 ในพิจารณาไว้รวมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม สำนักงาน  
 คุณภาพการลงทุนอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และ  
 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้ได้พอดีกับ คาดการณ์ได้มีการดำเนินการ

๒. การดำเนินนโยบายให้ขึ้นทะเบียน NGOs ประเด็นความตื้นหน้าของการเสนอร่าง  
 พระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... อุ่นหัวว่า  
 กระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียท้องถิ่นทั่วประเทศ ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 พ.ศ. ๒๕๖๐ โศกมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียท้องถิ่นที่วันที่ ๗๗ ถุนภาันธ์ ๒๕๖๓ ถึงวันที่  
 ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๓ ผ่าน ๒ ช่องทาง ดังนี้ (๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ  
 ทางเว็บไซต์ระบบกลางกฎหมาย [www.law.oao.go.th](http://www.law.oao.go.th) และเว็บไซต์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
[www.opm.oao.go.th](http://www.opm.oao.go.th) และ (๒) การรับฟังความคิดเห็นโดยทำเป็นหนังสือสำหรับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ  
 ที่อยู่ระหว่างราษฎรบัญญัติฯ จากผู้มีส่วนได้เสียท้องถิ่นและจะได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมรายงานการบริหารระดับ  
 ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวให้คณะกรรมการฯ  
 พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๗๘๘๐/๑๗๙๔ - ๒๕๖๓

(นายเจริญ ชื่อตรายกุล)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิรูปดิจิทัลการแทน  
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๖๐๔๗๗๗๗ โทรสาร ๐ ๒๖๐๔๗๗๐๐๐๐

ผู้ประสานงาน นางสาวณัฐนันท์ มากันดา โทร. ๐๘๑ ๙๖๖๖๖๖ ๔๕๖๐



4. ส่งเสริมและสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร

4.1 กำหนดนโยบายลดความทับซ้อนในการดำรงตำแหน่งข้าราชการกับรัฐวิสาหกิจ/จำกัดผลประโยชน์ของกรรมการ

#### 4. ส่งเสริมและสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร

##### 4.1 กำหนดนโยบายลดความทับซ้อนในการดำเนินการตามหน่วยงานของรัฐ ให้สอดคล้องกับภารกิจ/จำกัดผลประโยชน์ของกรรมการ

1) เป้าหมายหรือผลลัพธ์ที่ประสงค์และผลลัพธ์ที่ได้ : การสร้างระบบธรรมาภิบาลในภาครัฐ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของภาคประชาสังคมต่อบทบาทของหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะความโปร่งใส ตรวจสอบได้ของหน่วยราชการและข้าราชการด้านพลังงาน รัฐบาลควรมีการกำหนดนโยบายที่สำคัญ คือ การสร้างธรรมาภิบาล ในภาคราชการพลังงาน เช่น การลดความทับซ้อนในการดำเนินการตามหน่วยงานของรัฐ ให้เหมาะสม (ไม่รับโบนัส/ผลตอบแทนอื่น ยกเว้น เบี้ยประชุม)

2) ตัวชี้วัด : ปี 2562 มีแนวปฏิบัติของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและการเรียกรับผลประโยชน์

3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ได้ศึกษาข้อมูล นโยบาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพบว่าได้มีการดำเนินการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

(1) คณะกรรมการรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2562 ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2560 (เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ) และรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2560 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2560 อย่างเคร่งครัด

(2) คณะกรรมการรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2562 เห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและการเงินอื่นในคณะกรรมการ ชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการทำงานอื่น เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการแจ้งเวียนและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับรัฐวิสาหกิจเพื่อถือปฏิบัติต่อไป โดยให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามร่างอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงพลังงาน สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เช่น รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ควรพิจารณากำหนดค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการให้สอดคล้องกับผลประกอบการและฐานะการเงิน รวมทั้งอาจพิจารณากำหนดแรงจูงใจอื่นที่ไม่ใช่ตัวเงิน ในสัดส่วนที่เหมาะสมและไม่สร้างภาระให้กับองค์กรในระยะยาวด้วย นอกจากนี้ กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจควรเตรียมการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับเหตุผลและความจำเป็นในการปรับปรุงร่างอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวแก่ประชาชนทั่วไปเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันต่อไป เป็นต้น และนำไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(4) กระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

4) ผลสำเร็จ (เมษายน 2565) : ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยได้มีการดำเนินการตามมติที่สำคัญ ประกอบด้วย

- มติ ครม. เมื่อ 6 สิงหาคม 2562 ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามมติ ครม. เมื่อ 18 กรกฎาคม 2560 (เรื่อง แนวทาง การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ) และรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ

- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 (ป.ป.ช.) หมวด 6 การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

- พระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

และเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

ออกโดย สำนักงาน  
เลขที่ 0693  
ลงวันที่ 13 มีค. 2562  
เวลา 15:00



บุรกร ป.พ.  
เอกสารที่ 1033  
ลงวันที่ 13 มีค. 62  
เวลา 16:44 น.

สำนักงานที่ดิน กระทรวงมหาดไทย  
เลขที่ 724  
วันที่ 4 มี.ค. 62  
เวลา 16:06 น.

# ด่วนที่สุด

นร ๐๘๐๖/ว(ล) ๙๒๐๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มีนาคม ๒๕๖๒

ออกโดย พ.บ.  
รับที่ - ๔ มี.ค. 2562  
วันที่ 16. ๔. ๖๒  
เวลา 16. ๔. ๖๒

เรื่อง การปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดินในรัฐวิสาหกิจ  
เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สังกัดส่วนราชการ สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กศ ๐๘๐๕.๑/๓๓๕๕  
ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ออกโดย พ.บ.  
รับที่ ๒๑๖/ ๑๓ มี.ค. ๖๒  
วันที่ ๑๓. ๓. ๖๒  
เวลา ๑๓. ๓. ๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดิน  
ในรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อคำนึงถึง ความเหมาะสมอย่างยั่งยืน ตามที่สืบต่อมาดังนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของคณะกรรมการด้วยด่วนด้วย จึงขอคุณยัง

ขอแสดงความนับถือ

นาย พล.ช. พล.ช.

(นายสุพัฒน์ เมธีราพจน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน  
ผู้อำนวยการกองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

①

นายศรี จิราพรพันธ์  
รัฐมนตรี  
ด่วนที่สุด

(นายศรี จิราพรพันธ์)

รม.พ.

กองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๖๐๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (นัญชี)  
โทรสาร ๐ ๒๖๐๘ ๕๐๖๔  
[www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

๒  
กทม.  
ทำเนียบรัฐบาล

๒

(นายกุลิศ สมบัติศิริ)  
ปลัดกระทรวงพลังงาน  
๑๒/๓/๖๒

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๔๐๕๑/๓) ๒๐๗



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุณธรรมครม.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการคุณธรรมครม.

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณธรรมครม. ด่วนที่สุด ที่ บก ๐๔๐๖/ว(ล)๑๐๐๔๔ ลงวันที่ ๓๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

๓. ร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการคุณธรรมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการคุณธรรมครม. พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอกتابหานหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการคุณธรรมครม. ระบุข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิพักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการคุณธรรมครม.ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการคุณธรรมครม.ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการคุณธรรมที่ด้านนโยบายต้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๑๔๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ ในเรื่องหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ คำนวณร่องรอยการกระทำการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปัตติ์ สกาวสุ) ประธานกรรมการ กำกับนโยบายต้านรัฐวิสาหกิจเสนอ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการคุณธรรมครม.

หลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๕๖ ที่รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติในปัจจุบันเป็นไปตามมติคณะกรรมการคุณธรรมครม.เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ในข้อ ๑ ดังนี้ การtabหานหลักการและแนวทางดังกล่าวจึงเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการคุณธรรมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการคุณธรรมครม. พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอกتابหานหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการคุณธรรมครม. ระบุข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ที่สอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจตามมาตรฐานสากลในปัจจุบัน กระบวนการคัดเลือกผู้นำเสนอร่างหลักการและแนวทาง การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เพื่อคณะกรรมการคุณธรรมครม.พิจารณา

/ ๔. สาระสำคัญ ...

## ๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๔.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

๔.๑.๑ รัฐวิสาหกิจได้อีปภิบัติตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๕๘ สำหรับการกำกับดูแลกิจการของรัฐวิสาหกิจมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก หลักการและแนวทางเที่ยวกับการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจตามมาตรฐานสากลและหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยมีการปรับปรุงให้สอดคล้อง กับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงได้จัดทำโครงการการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อყรับดับการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจให้มีความสอดคล้องกับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดี และการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน โดย สคร. ได้จัดข้างต้น ด้วย ทุช ไชมاثุ ไชยยศ ที่ปรึกษา จำกัด เป็นที่ปรึกษาโครงการดังกล่าว

๔.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คบ.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล กิจการที่ดีและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ (คณะกรรมการ) ตามคำสั่ง คบ. ที่ ๖/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ สั่ง ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีนายรพี สุจิรตถุ เลขานุการคณะกรรมการกำกับหักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นประธานอนุกรรมการ และมีประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบัน กรรมการบริษัทไทยและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ธนาคารโลก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) รวมเป็นอนุกรรมการ เพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบกำกับดูแลและธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจและปรับปรุงกฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับระบบการกำกับดูแลและธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจ

๔.๑.๓ สคร. ได้นำเสนอการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดี ในรัฐวิสาหกิจต่อกomite อนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาจัดทำร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี ในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... โดยได้ที่ยื่นเดียงจากหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี ตามมาตรฐานสากลของรัฐวิสาหกิจ และของบริษัทเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้แก่ ๑) OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises ๒๐๑๕ EDITION จัดทำโดย องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)) ๒) Corporate Governance of State-Owned Enterprises (๒๐๑๕) จัดทำโดย ธนาคารโลก (World Bank) ๓) หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดทำโดย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และ ๔) หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับ บริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๕ จัดทำโดยตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และได้เข้าสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้บริหารระดับสูงของรัฐวิสาหกิจเพื่อรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงหลักการและแนวทาง การกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งเมื่อวันที่ ๑๖ คุหาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนาในหัวข้อหลักการ และแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากรัฐวิสาหกิจและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องต่อร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

๔.๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบ ร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ คomite อนุกรรมการฯ นำเสนอร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ต่อ คบ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณชรรัฐมนตรีต่อไป

๔.๓ ค нар. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ ให้มีมติ เห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ และมอบหมายให้ สคร. ในฐานะสำนักงานเลขานุการ ค нар. นำเสนอคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เป็นหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจแทนหลักการ และแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๖๖ ต่อไป รวมทั้งมอบหมายให้ สคร. จัดทำคู่มือปฏิบัติสำหรับ หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เพื่อให้รัฐวิสาหกิจนำไปใช้ในการกำกับดูแล กิจการต่อไป

#### ๔.๔ ร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ตามที่ ค нар. ได้เห็นชอบแบ่งเป็น ๔ หมวด โดยมีหลักการและสรุปแนวทางที่สำคัญดังนี้

##### หมวดที่ ๑ บทบาทของภาครัฐ

###### หลักการ

ภาครัฐควรมีการกำหนดหลักการและแนวทางของหน้าที่ที่เพียงปฏิบัติ โดยภาครัฐควร มีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดการถ่วงดุลที่ดีในการกำกับดูแล รวมถึงภาครัฐควร มีส่วนในการกำหนดนโยบายและพิทักษ์ในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่เข้าไปแทรกแซงการบริหารงาน ประจำ แต่ยังสามารถมีการติดตามและกำกับให้รัฐวิสาหกิจดำเนินตามพันธกิจและวัตถุประสงค์ขององค์กร

###### สรุปแนวทางที่สำคัญ

- ภาครัฐควรพิจารณาแยกบทบาทหน้าที่ของภาครัฐในการกำหนดนโยบาย (Policy Maker) การกำกับดูแล (Regulator) การดำเนินการ (Operator) และเจ้าของ (Owner) ออกจากกันให้ชัดเจน
  - ภาครัฐควรมีการรับภาระการขยายตัวให้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากนโยบาย ที่ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
  - ภาครัฐควรมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามพันธกิจ และวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่ควรเข้าไปแทรกแซงการบริหารงาน
  - ภาครัฐในฐานะเจ้าของควรร่วมประชุมในที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นและทำหน้าที่โดยชอบ ผ่านการออกเสียงลงมติ

##### หมวดที่ ๒ สิทธิและความท่า夷มกันของผู้ถือหุ้น

###### หลักการ

ผู้ถือหุ้นทุกรายต้องเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจ มีสิทธิที่ตนฐานเท่าเทียมกันทุกประการ ตามที่กฎหมายกำหนด โดยผู้ถือหุ้นสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการให้ทำหน้าที่แทนตน และมีส่วนร่วม ในการตัดสินใจในเรื่องสำคัญโดยการออกเสียงคะแนนในที่ประชุมผู้ถือหุ้น ผู้ถือหุ้นจึงควรมีสิทธิได้รับข้อมูล อย่างถูกต้อง เพียงพอ และทันเวลาต่อการตัดสินใจ ตั้งนั้น คณะกรรมการต้องให้ความสำคัญในสิทธิของผู้ถือหุ้น และปฏิบัติต่อผู้ถือหุ้นอย่างเท่า夷มกัน รวมถึงไม่กระทำการใดๆ อันเป็นการละเมิดสิทธิของผู้ถือหุ้น

###### สรุปแนวทางที่สำคัญ

###### ๑) การจัดประชุมผู้ถือหุ้น

- คณะกรรมการการเสนอเรื่องสำคัญและประเด็นที่อาจมีผลกระทบต่อทิศทาง การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อที่ประชุมผู้ถือหุ้น รวมถึงการจัดทำข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเพียงพอ ต่อ การใช้สิทธิของผู้ถือหุ้น
  - คณะกรรมการควรอำนวยความสะดวกให้ผู้ถือหุ้นได้ใช้สิทธิอย่างเท่า夷มกัน

๖) การดำเนินการในวันประชุมผู้ถือหุ้น

- ประธานในที่ประชุมผู้ถือหุ้นเมืองน้ำที่ดูแลให้การประชุมผู้ถือหุ้นเป็นไปตามกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- กรรมการ ผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และประธานคณะกรรมการต่างๆ ควรเข้าร่วมประชุมผู้ถือหุ้น
- คณะกรรมการควรอ่านวิเคราะห์ความสำคัญให้ผู้ถือหุ้นนี้โดยสารและขอความเห็น และดังค่าความได้ดี คือที่ประชุมผู้ถือหุ้น
  - คณะกรรมการควรสนับสนุนให้มีบุคคลที่เป็นอิสระเป็นผู้ตรวจสอบหรือตรวจสอบ คณะกรรมการเลียงในการประชุม และเปิดเผยผลการลงคะแนน พร้อมทั้งบันทึกไว้ในรายงานการประชุม
- (๓) การจัดทำรายงานการประชุมและการเปิดเผยยืนยันการประชุมผู้ถือหุ้น
  - คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจเปิดเผยยืนยันการประชุมผู้ถือหุ้นให้ถูกต้องครบถ้วน

หมวดที่ ๓ คณะกรรมการ

หลักการ

คณะกรรมการเป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้มีการปฏิบัติงาน เป็นไปตามพันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบายของภาครัฐ คณะกรรมการควรปฏิบัติงานตามหลักความโปร่งใส (Fiduciary Duty) และดูแลให้กรรมการ ฝ่ายจัดการ ตลอดจนพนักงานปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบมั่นคง (Duty of Care) และซื่อสัตย์ต่องค์กร (Duty of Loyalty) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคณะกรรมการ ควรมีองค์ประกอบทางความรู้ความสามารถที่เหมาะสม และควรเข้าใจขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบ ของคณะกรรมการ รวมถึงกำกับดูแลให้ด้วยจัดการปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุพันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบาย ของภาครัฐ

สรุปแนวทางที่สำคัญ

(๑) โครงสร้างคณะกรรมการและการสรรหากรรมการ

(๑.๑) โครงสร้างคณะกรรมการ

คณะกรรมการควรทบทวนจำนวนของกรรมการในคณะกรรมการให้มี ความเหมาะสมกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และให้มีกรรมการที่เป็นอิสระอย่างน้อยจำนวน ๑ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด

คณะกรรมการควรประกอบด้วยกรรมการที่มีคุณลักษณะเฉพาะด้าน ที่มีความจำเป็นต่อการดำเนินงาน โดยกรรมการควรดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่เกิน ๓ แห่ง ในเวลาเดียวกัน และไม่ควรประกอบกิจการหรือดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร หรือพนักงานในกิจการอันเป็น การแข่งขันกับรัฐวิสาหกิจ รวมถึงไม่ควรดำรงตำแหน่งในส่วนราชการหรือน่วยงานของรัฐที่ท้าหน้าที่กำกับดูแล กรรมการกิจการ (Regulator) ของรัฐวิสาหกิจนั้น

ประธานกรรมการควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ เว้นแต่กรณีที่มีกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดให้เป็นอย่างอื่น และต้องผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจควรพ้นจากตำแหน่ง ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจแล้วอย่างน้อย ๒ ปี ก่อนได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น

๑.๒) การสรุหารายการ

- คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการสรุหาราเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการสรุหารายการให้เป็นไปอย่างเหมาะสม รวมถึงทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการสรุหารายการอย่างสม่ำเสมอ

๒) การดำเนินงานของคณะกรรมการ

๒.๑) บทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ

- คณะกรรมการควรเข้าใจบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบในฐานะผู้นำให้รัฐวิสาหกิจบรรลุพันธกิจและวัตถุประสงค์ และทำหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีการบริหารงานที่ดี
- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง นิติที่ประชุมผู้ถือหุ้น ตลอดจนนโยบายการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้
- คณะกรรมการควรปฏิบัติหน้าที่โดยยึดถือประโยชน์สูงสุดของรัฐวิสาหกิจเป็นที่ตั้ง และไม่ควรกระทำการใดๆ ที่อาจทำให้เกิดความขัดแย้งของผลประโยชน์คู่อริรัฐวิสาหกิจ
- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีนโยบายและวิธีปฏิบัติในการรักษาความลับ การรักษาความมั่นคงดิจิทัล ความพร้อมใช้งานของข้อมูล
- คณะกรรมการควรกำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการให้ชัดเจน

๒.๒) การประชุมคณะกรรมการ

- คณะกรรมการควรประชุมทุกเดือนและควรได้รับเอกสารประกอบการประชุมถ่วงหน้าอย่างน้อย ๕ วันทำการก่อนวันประชุม โดยกรรมการควรเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ของจำนวนการประชุมคณะกรรมการทั้งหมดที่ได้จัดให้มีขึ้นในรอบปี

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้กรรมการที่มีความขัดแย้งของผลประโยชน์เดเวนจากการมีส่วนร่วมในการพิจารณาภาระการประชุมนั้น

- คณะกรรมการควรดูแลให้มีระบบการบันทึกรายงานการประชุมให้รายงานการประชุมมีความถูกต้องและครบถ้วน

๒.๓) การพัฒนาคณะกรรมการ

- คณะกรรมการควรส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการใหม่ได้รับคำแนะนำและมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่

- คณะกรรมการควรได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ที่เป็นปัจจุบัน และควรได้รับการพัฒนาศักยภาพและความรู้ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่

๒.๔) การกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการ

- คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โปร่งใส และเป็นธรรม

- คณะกรรมการควรเปิดเผยนโยบายและหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนของกรรมการและค่าตอบแทนของกรรมการในรายงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจ

#### ๒.๔) การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และพนักงาน

- คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้บริหารสูงสุดเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อตัวแทนผู้บริหารสูงสุดเทือพิจารณา

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้ผู้บริหารสูงสุดจัดให้มีโครงสร้างผู้บริหารระดับสูง ขอบเขตงาน และคุณสมบัติผู้ที่สามารถทำหน้าที่ผู้บริหารระดับสูงที่เหมาะสม

- คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์และปัจจัยในการประเมินผลงานของผู้บริหารสูงสุด และติดตามให้ผู้บริหารสูงสุดประเมินผู้บริหารระดับสูงอื่นๆ ให้สอดคล้องด้วย

- คณะกรรมการควรให้คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนพิจารณาโครงสร้างค่าตอบแทนของฝ่ายจัดการและพนักงาน และความมีการทบทวนความเหมาะสมอย่างต่อเนื่อง

##### (๓) การประเมินผลคณะกรรมการ

- คณะกรรมการและทดลองอนุกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานทั้งแบบรายบุคคลและรายบุคคล อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

- คณะกรรมการควรนำผลการประเมินคณะกรรมการไปใช้ในการประกอบการพิจารณาความเหมาะสมขององค์ประกอบคณะกรรมการและการคำนวณของจำนวนการในระหว่างตัดไป

##### หมวดที่ ๔ บทบาทของผู้มีส่วนได้เสีย

###### หลักการ

ผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่มมีความสำคัญในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างยั่งยืน ดังนั้น คณะกรรมการควรกำหนดนโยบายให้มีการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียแต่ละกลุ่มโดยคำนึงถึงสิทธิ์ของผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวตามกฎหมายหรือตามข้อตกลงที่มีกับผู้มีส่วนได้เสีย และกำกับดูแลให้มีกลไกและการปฏิบัติที่เหมาะสมแก่ผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ในการพัฒนาการดำเนินงาน และไม่ควรกระทำการใดๆ ที่เป็นการลดเม็ดสิทธิ์ของผู้มีส่วนได้เสียเหล่านี้

###### สรุปแนวทางที่สำคัญ

- คณะกรรมการควรกำหนดนโยบายการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียให้ชัดเจน และควรระบุความสำคัญของผู้มีส่วนได้เสียเพื่อกำกับดูแลได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการพัฒนากลไกการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย

##### หมวดที่ ๕ ความยั่งยืนและนวัตกรรม

###### หลักการ

คณะกรรมการมีหน้าที่กำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการกำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานขององค์กรที่คำนึงถึงการดำเนินงานอย่างยั่งยืน มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมถึงนำเสนอวัตถุประสงค์มาใช้ในการพัฒนา ปรับปรุงกระบวนการการทำงาน การให้บริการ และการบริหารจัดการภายในองค์กร ให้มีประสิทธิภาพ

###### สรุปแนวทางที่สำคัญ

- คณะกรรมการควรกำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่คำนึงถึงการดำเนินงานอย่างยั่งยืน มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

- คณะกรรมการควรส่งเสริมให้มีการสร้างนวัตกรรมและน้ำหน่วงกรรมมาใช้ในการพัฒนา ปรับปรุงกระบวนการการทำงาน การให้บริการ และการบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

## หมวดที่ ๖ การเปิดเผยข้อมูล

### หลักการ

คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจวิสาหกิจ และผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มต่างๆ อายุต้อง เขื่อถือได้ ครบถ้วน เพียงพอ ทันเวลา และเป็นไปตามกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สาธารณะและผู้มีส่วนได้เสียสามารถใช้ในการตัดสินใจได้อย่างเหมาะสม และคณะกรรมการควรตรวจสอบช่องทางการปิดเผยข้อมูลให้สาธารณะและผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก

### สรุปแนวทางที่สำคัญ

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีกระบวนการจัดทำข้อมูลที่สำคัญของธุรกิจวิสาหกิจ และกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยข้อมูลสำคัญได้อย่างถูกต้อง เพียงพอ ทันเวลา เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐาน การรายงานทางการเงิน
- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการเปิดเผยข้อมูลผ่านทางช่องทางต่างๆ ที่เข้าถึงได้ อย่างสะดวก

## หมวดที่ ๗ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

### หลักการ

ความเสี่ยงเป็นสิ่งที่อาจทำให้แผนงานหรือการดำเนินงานของธุรกิจไม่บรรลุ ตามที่ตั้งไว้และวัดถูกประสงค์ โดยก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายต่อองค์กร โดยการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายในที่เหมาะสมจะสามารถป้องกันหรือลดโอกาสที่เกิดผลเสียหาย จากความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ ดังนั้น คณะกรรมการจึงควรมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเสี่ยง การบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายใน เพื่อให้สามารถกำกับดูแลธุรกิจให้มีการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายในที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

### สรุปแนวทางที่สำคัญ

#### (๑) การบริหารความเสี่ยง

- คณะกรรมการควรมีความรู้ความเข้าใจในความเสี่ยงที่สำคัญของธุรกิจวิสาหกิจ และการบริหารความเสี่ยง และควรพิจารณากำหนดนโยบายการบริหารความเสี่ยงและจัดให้มีระบบการบริหารความเสี่ยง

- คณะกรรมการควรจัดให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและหน่วยงานที่มีหน้าที่ประเมินและกำกับดูแลความเสี่ยง

#### (๒) การควบคุมภายใน

##### (๒.๑) การกำกับดูแลและการควบคุมภายใน

- คณะกรรมการควรมีความรู้ ความเข้าใจถึงความสำคัญของการควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายใน

- คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ รวมถึงกำหนดบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบให้เป็นลายลักษณ์อักษร

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีบุคลหรือหน่วยงานตรวจสอบภายใน ที่มีความเป็นอิสระเป็นผู้รับผิดชอบในการพัฒนาและสอนท่านประศิทธิภาพของระบบการควบคุมภายใน

#### ๒.๒) นโยบายการต่อต้านการทุจริตและคอร์รัปชัน

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการจัดทำนโยบายและแนวปฏิบัติ  
ต้านการต่อต้านการทุจริตและคอร์รัปชันที่ชัดเจน และสื่อสารให้บุคลากรทุกระดับในรัฐวิสาหกิจได้รับทราบ  
หมวดที่ ๘ จรรยาบรรณ

##### หลักการ

คณะกรรมการมีหน้าที่กำหนดแนวปฏิบัติในเรื่องของจรรยาบรรณและกำกับดูแล  
ให้กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจทุกคนยึดถือและปฏิบัติให้สอดคล้องและอยู่ในทิศทางเดียวกัน  
รวมถึงจัดให้มีข่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเมื่อพบเห็นการประพฤติปฏิบัติที่ผิดจรรยาบรรณหรือไม่เป็นไปตาม  
แนวปฏิบัติ

##### สรุปแนวทางที่สำคัญ

- คณะกรรมการควรกำกับดูแลต้านจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวกับ  
การดำเนินธุรกิจ และควรคุ้มให้เรื่องจรรยาบรรณเป็นเรื่องที่กรรมการ ฝ่ายจัดการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจทุกคน  
ยึดถือและปฏิบัติ

- คณะกรรมการควรกำหนดให้มีข่องทางการรับเรื่องร้องเรียน และมีมาตรการ  
ในการตรวจสอบและคุ้มครองผู้ที่ร้องเรียนอย่างเหมาะสม

##### หมวดที่ ๙ การติดตามผลการดำเนินงาน

##### หลักการ

ภาครัฐในฐานะเจ้าของทรัพย์สินร่วมกับคณะกรรมการเพื่อกำหนดข้อตกลงการประเมินผล  
การดำเนินงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และควรจัดให้มี  
ผู้ประเมินผลการดำเนินงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีความเข้าใจในเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงาน  
ของรัฐวิสาหกิจ อีกทั้งติดตามให้รัฐวิสาหกิจนำผลการประเมินไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานต่อไป  
โดยคณะกรรมการมีบทบาทในการกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้ตกลงไว้  
ในข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน

##### สรุปแนวทางที่สำคัญ

- คณะกรรมการควรหารือร่วมกับภาครัฐในฐานะเจ้าของในการจัดทำข้อตกลง  
การประเมินผลการดำเนินงานเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน รวมถึงควรกำกับดูแลให้มีการนำผลการประเมินไปใช้  
ในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

- คณะกรรมการควรเผยแพร่ผลการดำเนินงานเที่ยงกับเป้าหมายตามข้อตกลง  
การประเมินผลการดำเนินงานให้กับผู้มีส่วนได้เสียได้รับทราบ

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ  
พ.ศ. .... ไปปรับใช้ตามที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการและสอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง  
ของรัฐวิสาหกิจเพลี่ยงเพาย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ ๔. ข้อเสนอ ...

#### ๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อยกระดับการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจให้มีความสอดคล้องกับมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดีและ การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส กระทรวงการคลังเริ่มเห็นสมควรนำเสนองค์กรรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เพื่อใช้แทนหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๕๒ โดยให้รัฐวิสาหกิจ รวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจเป็นการทั่วไป นำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ไปปฏิบัติและนำไปใช้กับบริษัทอุตสาหกรรมทั่วไป

๔.๒ มอบหมายให้ ศคร. กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับหลักการและแนวทางการกำกับดูแล กิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

๔.๓ ยกเดิกมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ในเรื่องหลักการ และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ศันติวงศ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

#### สำเนาถูกต้อง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๗๙ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๑๑๖๓  
โทรสาร ๐ ๒๖๗๙ ๕๕๔๗  
E-mail : apirat\_s@sepo.go.th

ไทรัตน์ รอดะนันทน์  
(นายอภิชัย ลุตโขคง)  
นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการ



# ค ว น ท ี ส ุ ด

## บ ั น ท ิก ข อ ค ว า ม

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุครีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๖๘๘ ๕๐๔๙  
ที่ ๘๘๐๓ (กร.๓)/๒๕๗๔ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดินรัฐวิสาหกิจ

เรียน เอกอัตลักษณ์รัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดินรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคำนงรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดินรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดินรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคำนงรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคำนงรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด ชาตุครีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

# คำแนะนำด้วย

ที่ บช ๐๘๐๖/ว(ส) ๙๘๐๕๔

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
สำเนียบราชบัตรโภ. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

เรียน รัฐ-นร. (นายอาทิตย์), กห., กศ., กก., พม., กย., คด., ทส., ทก., พน., พม., นท., วท., ศธ., สธ., อก., เลขा-สสช.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ตัวบทสุดที่ กค ๐๘๐๕๒/๑๗๗๙  
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ตัวบทสุดที่ บช ๙๘๐๐/๔๔  
ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายกรรัปติกต์ ສกาวสุ) ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ให้เสนอความเห็นแก้เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราศจากความสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. รับทราบ และเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรรัปติกต์ ສกาวสุ) ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจรับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. คณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นว่าปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ยังไม่มีผู้บริหารสูงสุด เป็นอย่างไรก็ตาม จึงมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจรับไปพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์การสรรหาผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเปิดโอกาสให้มีความรู้ความสามารถสามารถอัปสัมภาระเป็นผู้บริหารสูงสุดได้มากขึ้น

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิหัวสกการเวช)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๖๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๕๐๑๘

[www.caibinet.th.idvov.go.th](http://www.caibinet.th.idvov.go.th)

(กศ ๐๘ ๒๓ : ๙๖๗๗)

๑๙๖๒  
๑๙๖๒  
๑๙๖๒  
๑๙๖๒  
๑๙๖๒

# คุณที่สุด

ที่ กค 0805.2/1714



วันที่ ๑๔๖๕๙  
๒๕๕๒  
เวลา ๐๘.๔๘.๔๔

สำเนาที่๑  
๓๙/๒ ๘๗.๔ กศ.  
๑๘ ๗๗.๒๕๖๒/๐๙๘

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านธุรกิจ  
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายธุรกิจ  
ถนนพระราม ๖ กม. 10400

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- ๓ มิ.ย. ๒๕๕๒

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านธุรกิจ ครั้งที่ 2/๒๕๕๒

เรียน เอกอธิการคณะกรรมการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านธุรกิจ ครั้งที่ 2/๒๕๕๒

๒. หลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในธุรกิจ (ฉบับร่าง)

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านธุรกิจ (กนร.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/๒๕๕๒

เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ณ ห้องประชุม ๓๗๐๑ อาคารรัฐสภา ๓ โดยมีวาระการประชุมดังต่อไปนี้

๑. วาระเพื่อทราบที่ ๑ เรื่องรายงานสถานะของการสรุหารผู้บริหารสูงสุดของธุรกิจ  
กนร. รับทราบรายงานสถานะของการสรุหารผู้บริหารสูงสุดของธุรกิจตามที่เสนอ  
พร้อมทั้งให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลธุรกิจเหล่านี้แจ้งรัฐให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดดำเนินการสรุหารให้แล้วเสร็จ  
โดยเร็วต่อไป

๒. วาระเพื่อพิจารณาที่ ๑ เรื่องรายงานผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี ๒๕๕๑  
กนร. รับทราบผลการดำเนินงานของธุรกิจในปี ๒๕๕๑ ซึ่งลดต่ำลงกว่าปี ๒๕๕๐  
และมีมติดังนี้

(1) กำชับกระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการของธุรกิจให้ติดตามผลการดำเนินงาน  
ของธุรกิจอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ธุรกิจมีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้นกว่าปี ๒๕๕๑

(2) ให้ธุรกิจนำส่งเงินเข้ารัฐให้ได้ตามเป้าหมาย และให้พิจารณาปรับนาฬิกาเงินสดที่มี  
ในองค์กรให้ออกยุตในระดับที่เหมาะสม และหากมีเงินสดส่วนที่เกินความจำเป็นในการดำเนินงานและการลงทุน  
ให้ก้าส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพิ่มเติม

(3) ให้ธุรกิจติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งเร่งรัด  
การเบิกจ่ายให้เร็วขึ้นกว่ากำหนด และพิจารณาโครงการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทย

๓. วาระเพื่อพิจารณาที่ ๒ เรื่องหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในธุรกิจ

กนร. เห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในธุรกิจ ป... เพื่อให้  
ธุรกิจมีมาตรฐานสากล โดยให้พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำให้มีความชัดเจนขึ้นและเสนอให้คณะกรรมการ  
พิจารณาอนุมัติ

/ ๔. วาระ...

(2) เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในธุรกิจสาขาพลังงาน ลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน และมีศักยภาพที่เหมาะสม เห็นความชอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กฟผ. กฟน. และ กฟภ. ร่วมกันพิจารณาแผนการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจอุ่นไฟฟ้า ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานด้วย

(3) ในโอกาสต่อไป เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่รัฐวิสาหกิจในการเสนอขอจัดตั้ง/ร่วมทุน ในบริษัทในเครือ จึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจนำเสนอด้วยตัวเองต่อคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาโดยตรง โดยกระทรวง การคลังจะเป็นผู้เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินผลการประชุม ณ ที่นี่ ให้ด้วยความรุ่มแรง ให้ความเห็นชอบตามวาระเพื่อพิจารณาที่ 1 2 และ 4 และรับทราบตามวาระเพื่อทราบที่ 1 และวาระเพื่อพิจารณาที่ 3 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ฯ →

(นายกรุงปศักดิ์ สกาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ  
สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ 0-2298-5880-9 ต่อ 6722

โทรสาร 0-2298-5807

หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในธุรกิจวิสาหกิจ พ.ศ. ....

วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒

## สารบัญ

บทนำ	๑
ความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการ (Corporate Governance)	๑
การจัดทำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.	๑
การปฏิบัติตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.	๒
นิยามของคำสำคัญ	๓
หมวดที่ ๑ บทบาทของภาครัฐ	๔
หลักการ	๕
แนวทาง	๕
หมวดที่ ๒ สิทธิและความท่า夷恩กันของผู้ถือหุ้น	๖
หลักการ	๗
แนวทาง	๗
หมวดที่ ๓ คุณธรรมการ	๘
หลักการ	๙
แนวทาง	๙
หมวดที่ ๔ บทบาทของผู้ดูแลรักษาได้เสีย	๑๖
หลักการ	๑๗
แนวทาง	๑๗
หมวดที่ ๕ ความยั่งยืนและนวัตกรรม	๑๘
หลักการ	๑๙
แนวทาง	๑๙
หมวดที่ ๖ การเปิดเผยข้อมูล	๒๐
หลักการ	๒๑
แนวทาง	๒๑
หมวดที่ ๗ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	๒๒
หลักการ	๒๓
แนวทาง	๒๓
หมวดที่ ๘ จรรยาบรรณ	๒๔
หลักการ	๒๕
แนวทาง	๒๕
หมวดที่ ๙ การติดตามผลการดำเนินงาน	๒๖
หลักการ	๒๗
แนวทาง	๒๗

## บทนำ

### ความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการ (Corporate Governance)

การกำกับดูแลกิจการเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างความยั่งยืนและเสริมสร้างประสิทธิภาพขององค์กร ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้นและผู้บริหาร คณะกรรมการ เจ้าของ และผู้มีส่วนได้เสียอื่น การกำกับดูแลกิจการยังช่วยให้เกิดโครงสร้างที่สำคัญ ซึ่งเป็นกลไกในการกำหนดวัตถุประสงค์ของกิจการและการกำหนดวิธีที่จะบรรลุวัตถุประสงค์เหล่านั้น รวมถึงการดูแลผลการปฏิบัติงานของกิจการ

การกำกับดูแลกิจการมีวัตถุประสงค์หลัก คือ การกำกับ การติดตาม การควบคุม และการดูแล ผู้ที่ได้รับมอบหมายข้ามหน้าที่ให้ไปทำหน้าที่ทางการบริหาร เพื่อให้ทรัพยากรขององค์กรได้นำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตรงตามเป้าหมาย อย่างคุ้มค่า ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดตอบแทนกลับไปอั้งผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายอย่างเป็นธรรม กล่าวโดยสรุป การกำกับดูแลกิจการช่วยสร้างมูลค่าของกิจการ นอกเหนือจากนี้ หากองค์กรต้องการเติบโตและอยู่ได้อย่างยั่งยืน จะต้องไม่ละเลยประโยชน์และผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และผู้มีส่วนได้เสีย ในเชิงเพื่อผลกำไรทางธุรกิจหรือประโยชน์เฉพาะแก่บุคคลบางกลุ่มอีกด้วย ดังนั้น การดำเนินงานจึงต้องกว้างไกลออกไปรวมถึงสังคม สิ่งแวดล้อม และโลกที่เรารอยู่ด้วย

### การจัดทำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ภาครัฐได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจมาโดยตลอด โดยได้มีการจัดทำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับรัฐวิสาหกิจ ใช้เป็นแนวทางในการกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจให้มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล และสามารถนำไปใช้ได้จริง เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้หลักการและแนวทางการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความสอดคล้องกับหลักการกำกับดูแล กิจการที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแล ที่ดีในรัฐวิสาหกิจให้รองรับกับสภาพแวดล้อมการดำเนินการทางเศรษฐกิจและสังคม

ทั้งนี้ ในการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ได้มีการศึกษา กระบวนการคิดหลักการกำกับดูแลที่ดีตามมาตรฐานสากลของรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนทั่วโลก และต่างประเทศ ซึ่งระบุ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติตามมาตรฐานสากลที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลที่ดีที่นำมาใช้ ในการจัดทำกรอบแนวคิดหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย

- a. OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises ๒๐๑๙ EDITION จัดทำโดยองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Co-operation and Development (OECD))
- b. Corporate Governance of State-Owned Enterprises (๒๐๑๔) จัดทำโดยธนาคารโลก (World Bank)
- c. หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
- d. หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๕ จัดทำโดยตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

๕. หลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒
๖. หลักเกณฑ์การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดทำโดยธนาคารแห่งประเทศไทย
๗. การศึกษาหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีจากการอุบัติการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ จัดทำโดยดีลอตต์ (Deloitte Governance Framework)

### การปฏิบัติตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ให้เป็นแนวทางในการกำกับดูแล กิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจโดยมุ่งหวังให้รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังกำกับดูแลโดยตรง ซึ่งปัจจุบัน มีจำนวน ๓๒ แห่ง นำไปปฏิบัติ รวมทั้งนำไปใช้กับบริษัทอ่อนของรัฐวิสาหกิจด้วย

การพิจารณาดำเนินการตามหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีฉบับนี้ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถพิจารณาตามหลัก “Apply or Explain” คือ การให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ นำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปปรับใช้ (Apply) ตามที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการ ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง โดยในบางกรณีที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจสามารถใช้แนวทางหรือวิธีปฏิบัติอื่น ที่ทำให้รัฐวิสาหกิจบรรลุพันธกิจ ตลอดจนวิสัยทัศน์และเป้าหมายได้เหมาะสมกว่า หรือมีแนวทาง หรือวิธีปฏิบัติที่มีการกำหนดไว้แล้วตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ จัดทำบันทึกเหตุผลและแนวทางหรือวิธีการปฏิบัติอื่นนั้นไว้ด้วย

คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกระบวนการนำหลักการ และแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปใช้อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และบันทึกการพิจารณาไว้เป็นส่วนหนึ่ง ของมติคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลในรายงานประจำปี

## นิยามของคำสำคัญ

คำศัพท์	นิยาม
คณะกรรมการ	คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ
ประธานกรรมการ	ประธานกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ
กรรมการ	กรรมการในคณะกรรมการ ซึ่งรวมถึงประธานกรรมการและรองประธานกรรมการด้วย
ผู้บริหารสูงสุด	ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดในรัฐวิสาหกิจนั้น
ผู้บริหารระดับสูง	บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่ง ๓ ลำดับบันถือตัวจากผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดในรัฐวิสาหกิจนั้น
คณะกรรมการ	คณะกรรมการกลุ่มย่อยที่คณะกรรมการทั้งชื่นมาเพื่อให้ช่วยศึกษาและกลั่นกรองงานด้านใดด้านหนึ่ง
ฝ่ายจัดการ	ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับสูง
พนักงาน	พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรวมไปถึงที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ หรือบุคคลที่ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่คล้ายคลึงกัน
ผู้มีส่วนได้เสีย	บุคคล บุษราชน องค์กร หรือสิ่งอื่นใดที่ได้รับผลกระทบโดยอาจได้รับผลประโยชน์หรือสูญเสียผลประโยชน์จากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรวมถึงบุคคลหรือองค์กรที่ให้ความสนใจในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้วย เช่น ผู้ถือหุ้น พนักงาน ลูกค้า ประชาชน คู่ค้า เจ้าหนี้ คู่แข่ง ตลอดจนสังคม บุษราชน และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
กรรมการที่เป็นอิสระ	กรรมการที่มีความเป็นอิสระจากฝ่ายจัดการ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กลุ่มผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดก็ตามที่จะทำให้เกิดการตัดสินใจที่ไม่เป็นอิสระ โดยกรรมการที่เป็นอิสระต้องมีอิสระในการตัดสินใจและควบคุมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามพันธกิจ เป้าหมาย และประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียโดยรวมมากที่สุด
กรรมการที่ไม่เป็นผู้บริหาร	กรรมการที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งใดๆ ในฝ่ายจัดการของรัฐวิสาหกิจนั้น
กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง	รัฐธรรมนูญ พรบ.ร่างบัญญัติ พรบ.ราชกำหนด พรบ.ราชบัญญัติ กฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ นิติบัญญัติ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
บริษัทย่อย	บริษัทที่อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐวิสาหกิจนั้น หรือบริษัทที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ เป็นต้นไป

หมวดที่ ๑

บทบาทของภาครัฐ

## หลักการ

ภาครัฐมีการกำหนดหลักการและแนวทางของหน้าที่ที่พึงปฏิบัติ โดยภาครัฐมีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดการอ่วงคุกคามที่ดีในการกำกับดูแล รวมถึงภาครัฐมีส่วนในการกำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่เข้าไปแทรกแซงการบริหารงานประจำ แต่ยังคงมีการติดตามและกำกับให้รัฐวิสาหกิจดำเนินตามทันทีกิจและวัตถุประสงค์ขององค์กร

## แนวทาง

๑. ภาครัฐมีผู้จัดทำดึงความเห็นชอบในการแยกบทบาทหน้าที่ของภาครัฐในการกำหนดนโยบาย (Policy Maker) การกำกับดูแล (Regulator) การดำเนินการ (Operator) และเจ้าของ (Owner) ออกจากกันให้ชัดเจน
๒. ภาครัฐกำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และในกรณีที่ภาครัฐมีการกำหนดนโยบายให้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ภาครัฐมีการกำหนดมาตรการ และ/หรือแนวทางที่ชัดเจนในการรับภาระการขาดเสียค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จาก การดำเนินงานนั้น พร้อมทั้งเปิดเผยนโยบาย มาตรการ และ/หรือแนวทางดังกล่าวเพื่อให้เกิดความโปร่งใส
๓. ภาครัฐมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามทันทีกิจและวัตถุประสงค์ ของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่ควรเข้าไปแทรกแซงการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ และให้รัฐวิสาหกิจมีอำนาจ และอิสระในการบริหารงาน
๔. ภาครัฐในฐานะเจ้าของครัวเรือนที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นและท่านหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายออกเสียงลงมติในที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น
๕. ภาครัฐในฐานะเจ้าของครัวเรือนกับคณะกรรมการ คณะกรรมการตรวจสอบ ผู้ตรวจสอบภายใน กอง และผู้ตรวจสอบของรัฐอย่างสม่ำเสมอ เพื่อประเมินประสิทธิผลและประสิทธิภาพของระบบการบริหารงาน การควบคุม และส่งเสริมให้การดำเนินงานสามารถบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดได้
๖. ภาครัฐในฐานะเจ้าของครัวเรือนกับหลักธรรมาภิบาลการลงทุนสำหรับผู้ลงทุนสถาบัน (Investment Governance Code) ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ มาใช้ในการกำกับให้รัฐวิสาหกิจมีกรอบและกลไกในการกำกับดูแลกิจการที่ดี
๗. ภาครัฐจัดการให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถติดตาม การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและน่าเชื่อถือ

หมวดที่ ๒  
สิทธิและความท่าเที่ยมกัน  
ของผู้ถือหุ้น

## หลักการ

ผู้ดือหุ้นทุกระยะถือเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจ มีสิทธิพื้นฐานเท่าเทียมกันทุกประการตามที่กฎหมายกำหนด ให้ผู้ดือหุ้นสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการให้ทำหน้าที่แทนตน และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในเรื่องสำคัญโดยการออกเสียงคะแนนในที่ประชุมผู้ดือหุ้น ผู้ดือหุ้นจึงควรมีสิทธิได้รับข้อมูลอย่างถูกต้อง เพียงพอ และทันเวลาต่อการตัดสินใจ ดังนั้น คณะกรรมการต้องให้ความสำคัญในสิทธิของผู้ดือหุ้นและปฏิบัติต่อผู้ดือหุ้นอย่างเท่าเทียมกัน รวมถึงไม่กระทบทำให้ขาด ขึ้นเป็นการลงทะเบียนสิทธิของผู้ดือหุ้น

แนวทางสำหรับหมวดสิทธิและความเท่าเทียมกันของผู้ดือหุ้น ประกอบด้วย ๓ หัวข้อ ดังนี้

๑. การจัดประชุมผู้ดือหุ้น
๒. การดำเนินการในวันประชุมผู้ดือหุ้น
๓. การจัดทำรายงานการประชุม และการเปิดเผยผลการประชุมผู้ดือหุ้น

## แนวทาง

### ๑. การจัดประชุมผู้ดือหุ้น

๑. คณะกรรมการควรจัดประชุมผู้ดือหุ้น และตุณแลให้เรื่องสำคัญที่จะประดิษฐ์ที่กำหนดในกฎหมาย และประดิษฐ์ที่อาจมีผลกระทบต่อที่พำนักการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้ผ่านการพิจารณาของผู้ดือหุ้น
๒. คณะกรรมการควรกำหนดวัน เวลา และสถานที่ประชุม โดยคำนึงถึงความสะดวกในการเข้าร่วมประชุม ของผู้ดือหุ้น
๓. คณะกรรมการควรจัดสัมภาระที่จำเป็นต่อการประชุมที่มีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเพียงพอต่อ การใช้สิทธิของผู้ดือหุ้น โดยผู้ดือหุ้นควรได้รับข้อมูลดังกล่าวภายในระยะเวลาที่เพียงพอที่จะทำให้ ผู้ดือหุ้นศึกษาข้อมูลก่อนเข้าประชุมผู้ดือหุ้นได้
๔. คณะกรรมการควรอำนวยความสะดวกให้ผู้ดือหุ้นได้ใช้สิทธิอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งคณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้ผู้ดือหุ้นสามารถเสนอเพิ่มวาระการประชุม และเปิดเผยหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้ผู้ดือหุ้นทราบล่วงหน้าด้วยวิธีที่ผู้ดือหุ้นเข้าถึงได้อย่างสะดวก
๕. คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้ผู้ดือหุ้นเสนอข้อบุคคลเพื่อเข้าดำรงตำแหน่งกรรมการ และเปิดเผยหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ผู้ดือหุ้นทราบล่วงหน้าด้วยวิธีที่ผู้ดือหุ้นเข้าถึงได้อย่างสะดวก
๖. คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้ผู้ดือหุ้นส่งคำถมล่วงหน้า และเปิดเผยหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้ผู้ดือหุ้นทราบล่วงหน้าด้วยวิธีที่ผู้ดือหุ้นเข้าถึงได้อย่างสะดวก

## ๒. การดำเนินการในวันประชุมผู้ถือหุ้น

๑. ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุมผู้ถือหุ้น มีหน้าที่ดูแลให้การประชุมผู้ถือหุ้นเป็นไปตามกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจ และดูแลให้การประชุมผู้ถือหุ้น มีประสิทธิภาพและโปร่งใส
๒. กรรมการทุกคน ผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และประธานคณะกรรมการต่างๆ ควรเข้าร่วมประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อให้ผู้ถือหุ้นสามารถซักถามในประเด็นต่างๆ ได้
๓. คณะกรรมการควรอ่านรายความละเอียดให้ผู้ถือหุ้นมีโอกาสแสดงความเห็นและตั้งคำถามได้ ก่อให้ประชุมตามวาระการประชุมผู้ถือหุ้นและเรื่องที่เสนอ โดยประธานในที่ประชุมควรจัดสรรเวลาให้อย่างเหมาะสมและเพียงพอ
๔. คณะกรรมการไม่ควรสนับสนุนการเพิ่มภาระการประชุมที่ไม่ได้แจ้งเป็นการล่วงหน้าโดยไม่จำเป็น โดยเฉพาะวาระการประชุมสำคัญที่ผู้ถือหุ้นต้องใช้เวลาในการศึกษาข้อมูลก่อนตัดสินใจ
๕. ประธานในที่ประชุมผู้ถือหุ้นควรจัดให้มีการลงมติแยกในแต่ละหัวข้อในการนี้ที่วาระการประชุมโดยมีผลอย่างเดียว
๖. คณะกรรมการควรส่งเสริมให้นำเทคโนโลยีมาใช้กับการประชุมผู้ถือหุ้น เพื่อให้การดำเนินการประชุมสามารถดำเนินการได้รวดเร็ว ถูกต้อง แม่นยำ และตรวจสอบได้
๗. คณะกรรมการควรสนับสนุนให้มีบุคคลที่เป็นอิสระเป็นผู้ตรวจสอบหรือตรวจสอบคะแนนเสียงในการประชุม และเปิดเผยผลการลงคะแนนที่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย และงดออกเสียง ในแต่ละวาระ การประชุมให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นทราบ พร้อมทั้งบันทึกไว้ในรายงานการประชุม
๘. การจัดทำรายงานการประชุม และการเปิดเผยผลตัวประชุมผู้ถือหุ้น
  ๑. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจเปิดเผยผลตัวประชุมผู้ถือหุ้นพร้อมผลการลงคะแนนเสียง ภายในวันทำการตัดไปด้วยวิธีที่ผู้ถือหุ้นเข้าถึงได้อย่างสะดวก
  ๒. คณะกรรมการควรดูแลให้รายงานการประชุมผู้ถือหุ้นมีความถูกต้องครบถ้วน และมีการเปิดเผยด้วยวิธีที่ผู้ถือหุ้นเข้าถึงได้อย่างสะดวก

หมวดที่ ๓

คณะกรรมการ

## หลักการ

คณะกรรมการเป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้มีการปฏิบัติงานเป็นไปตามพันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบายของภาครัฐ คณะกรรมการควรปฏิบัติงานตามหลักความไว้วางใจ (Fiduciary Duty) และดูแลให้กรรมการ ฝ่ายจัดการ ตลอดจนพนักงานปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ระมัตระวัง (Duty of Care) และซื่อสัตย์ต่อองค์กร (Duty of Loyalty) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคณะกรรมการควรมีองค์ประกอบทางความรู้ความสามารถหลากหลายเช่นเดียวกัน และควรเข้าใจขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ รวมถึงกำกับดูแลให้ฝ่ายจัดการปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุพันธกิจ วัตถุประสงค์ และนโยบายของภาครัฐ

แนวทางสำหรับหมวดคณะกรรมการ ประจำบัญชี ๓ หัวข้อ ดังนี้

๑. โครงสร้างคณะกรรมการและ การสรรหากรรมการ
  - ๑.๑ โครงสร้างคณะกรรมการ
  - ๑.๒ การสรรหากรรมการ
๒. การดำเนินงานของคณะกรรมการ
  - ๒.๑ บทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ
  - ๒.๒ การประชุมคณะกรรมการ
  - ๒.๓ การพัฒนาคณะกรรมการ
  - ๒.๔ การกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการ
  - ๒.๕ การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และพนักงาน
๓. การประเมินผลคณะกรรมการ

แนวทาง

### ๑. โครงสร้างคณะกรรมการและ การสรรหากรรมการ

#### ๑.๑ โครงสร้างคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการควรพิจารณาและทบทวนจำนวนของกรรมการในคณะกรรมการให้มีความเหมาะสมกับภาระที่มีความซับซ้อนของรัฐวิสาหกิจ
๒. คณะกรรมการพิจารณากำหนดโครงสร้างคณะกรรมการ ให้มีกรรมการที่เป็นอิสระอย่างน้อย จำนวน ๓ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการทั้งหมด
๓. คณะกรรมการควรประกอบด้วยกรรมการที่มีคุณลักษณะเฉพาะด้านที่มีความจำเป็นต่อ การดำเนินธุรกิจและจำเป็นต่อการบรรลุเป้าหมายหลักและพันธกิจของรัฐวิสาหกิจ และมีคุณสมบัติทางกฎหมายทั้งในด้านทักษะ ความรู้ ความเชื่อชาญ ประสบการณ์ ความสามารถ ตลอดจนความหลากหลายทางด้านอายุและเพศ
๔. กรรมการควรดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่เกิน ๓ แห่งในเวลาเดียวกัน และถ้ามี การดำรงตำแหน่งกรรมการในบริษัทและ/หรือหน่วยงานของรัฐเพิ่มเติม จะต้องไม่เป็นอุปสรรค ต่อการปฏิบัติหน้าที่กรรมการของรัฐวิสาหกิจ

๕. กรรมการไม่ควรประกอบกิจการหรือดำเนินการตามกำหนดการ ผู้บริหาร หรือพนักงานในกิจการอันเป็นการแข่งขันกับรัฐวิสาหกิจ
๖. กรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่ควรตัวรังค์ตำแหน่งในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแลและการประกอบกิจการ (Regulator) ของรัฐวิสาหกิจนั้น
๗. ประธานกรรมการควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ เว้นแต่กรณีที่มีภูมิภาคและภูมิศาสตร์เดียวกันที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ไว้เป็นอย่างอื่น โดยในกรณีที่ประธานกรรมการไม่ได้เป็นกรรมการที่เป็นอิสระ คณะกรรมการควรจัดให้มีกระบวนการที่ทำให้เกิดการถ่วงดุลอำนาจในการทำงานของประธานกรรมการและทำให้เกิดการทำงานที่เป็นอิสระ
๘. คณะกรรมการควรพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการความชำนาญเป็นเพื่อพิจารณาประเด็นเฉพาะเรื่อง กลับกรองข้อมูล และเสนอแนวทางการพิจารณา ก่อนให้คณะกรรมการเห็นชอบต่อไป
๙. อตีดผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจควรหันจากตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจแล้วอย่างน้อย ๒ ปี ก่อนได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น

#### ๑.๒ การสรรหากรรมการ

๑. คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการสรรหา ซึ่งอนุกรรมการสรรหาล้วนใหญ่และประธาน คณะกรรมการสรรหาควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระ
๒. คณะกรรมการสรรหาควรจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการ ที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เว้นแต่มีภูมิภาคและภูมิศาสตร์เดียวกันที่ทำหน้าที่ลักษณะที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งเป็นการเฉพาะ ให้ดำเนินการตามกฎหมายนั้น
๓. คณะกรรมการสรรหาควรหันห่วงหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเสนอแนะต่อคณะกรรมการการท่องเที่ยวที่มีการสรรหากรรมการหัวหน้าที่ปรึกษา

#### ๒. การดำเนินงานของคณะกรรมการ

##### ๒.๑ บทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการควรเข้าใจบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบในฐานะผู้นำให้รัฐวิสาหกิจบรรลุพันธกิจและวัตถุประสงค์ และทำหน้าที่กำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีการบริหารงานที่ดี รวมถึงเข้าใจขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของตน
๒. คณะกรรมการควรจัดทำกฎบัตรหรือนโยบายการกำกับดูแลกิจการ รวมถึงแนวปฏิบัติที่ดีของคณะกรรมการที่ระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการในการปฏิบัติงาน
๓. คณะกรรมการควรกำหนดขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของตนและฝ่ายอีกด้านให้ชัดเจน และกำกับดูแลฝ่ายอีกด้านให้บรรลุพันธกิจ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายของรัฐวิสาหกิจ
๔. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้ฝ่ายอีกด้านรับผิดชอบการบริหารงานตามกรอบนโยบายที่วางไว้โดยไม่แทรกแซงการตัดสินใจและการบริหารงาน

๔. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง นิติที่ประชุมผู้ถือหุ้น ตลอดจนนโยบายการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้
๕. คณะกรรมการควรส่งเสริมให้มีการสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งเน้นการปฏิบัติงานที่อื้อให้บรรลุ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนยุทธศาสตร์ และนโยบายการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
๖. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีนโยบายในการกำกับดูแลบริษัทอย่างเข้มเจน
๗. คณะกรรมการควรปฏิบัติหน้าที่โดยอิศสิอีปะโยชน์สูงสุดของรัฐวิสาหกิจเป็นที่ตั้ง และกรรมการไม่ควรกระทำการใดๆ อันอาจทำให้เกิดความขัดแย้งของผลประโยชน์ที่ต่อ รัฐวิสาหกิจ
๘. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีนโยบายและวิธีปฏิบัติเพื่อให้การหารายการที่อาจมี ความขัดแย้งของผลประโยชน์เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงาน และเป็นไปเพื่อผลประโยชน์ ของรัฐวิสาหกิจ โดยผู้ที่อาจมีความขัดแย้งของผลประโยชน์นั้นไม่ควรมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การเข้าทำรายการการตั้งกล่าว รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูลตามที่กฎหมายและกฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกำหนด
๙. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีนโยบายและวิธีปฏิบัติในการรักษาความลับ (Confidentiality) การรักษาความนำเชื่อถือ (Integrity) ความพร้อมใช้ (Availability) ของข้อมูล รวมถึงระบบการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลของรัฐวิสาหกิจและมาตรการบังคับมิให้ กรรมการ ฝ่ายจัดการ และผู้ใต้บังคับบัญชาสามารถเข้าถึงข้อมูล นำข้อมูลไปใช้โดยมิชอบ
๑๐. คณะกรรมการควรจัดให้มีระบบรายงานความเป็นอิสระของกรรมการที่เป็นอิสระ โดยเมื่อได้รับ การแต่งตั้งให้กรรมการที่เป็นอิสระเปิดเผยความลับพันธ์กับรัฐวิสาหกิจ และความเกี่ยวข้อง กับฝ่ายจัดการ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กลุ่มผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดก็ตาม ที่จะทำให้เกิดการตัดสินใจที่ไม่เป็นอิสระ และควรจัดทำทุกปีในระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ ทั้งนี้ ในกรณีที่กรรมการที่เป็นอิสระเพลี่ยนแปลงสถานะระหว่างดำเนินการหนึ่ง ดำเนินการหนึ่งของกรรมการโดยทันที
๑๑. คณะกรรมการควรกำหนดบทบาทและอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการให้เข้มเจน และสนับสนุนให้ประธานกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์และเหมาะสม

## ๒.๒ การประชุมคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการควรจัดให้มีกำหนดการประชุมและการประชุมคณะกรรมการเป็น การล่วงหน้า และในกรณีที่มีการเสนอวาระการประชุมเพิ่มเติม ควรให้คณะกรรมการมี นิติหนอนในการเพิ่มวาระการประชุมตั้งกล่าวก่อนการประชุม
๒. คณะกรรมการควรประชุมทุกเดือนและเพิ่มเติมตามความจำเป็น เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ ได้อย่างต่อเนื่องทันการณ์

๓. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้กรรมการและฝ่ายจัดการมีอิสระที่จะเสนอเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐวิสาหกิจเข้าสู่วาระการประชุม
๔. คณะกรรมการควรได้รับเอกสารประกอบการประชุมล่วงหน้าอย่างน้อย ๕ วันทำการก่อนวันประชุม
๕. คณะกรรมการควรสามารถเข้าถึงข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการตัดสินใจในการประชุมคณะกรรมการได้จากฝ่ายจัดการที่ได้รับมอบหมายภายในขอบเขตที่กำหนด
๖. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้กรรมการที่มีความขัดแย้งของผลประโยชน์กับรัฐวิสาหกิจฯ เว้นจากการมีส่วนร่วมในการอภิปรายและออกเสียงลงมติ หรือออกจากที่ประชุมในการประชุมนั้น
๗. กรรมการแต่ละคนควรเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ของจำนวนการประชุม คณะกรรมการทั้งหมดที่ได้จัดให้มีขึ้นในรอบปี
๘. คณะกรรมการควรดือเป็นนโยบายที่จะให้กรรมการที่ไม่เป็นผู้บริหารมีโอกาสที่จะประชุมระหว่างกันเองตามความจำเป็นเพื่ออภิปรายเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่มีกรรมการที่เป็นผู้บริหารและฝ่ายจัดการร่วมด้วย และควรแจ้งให้ผู้บริหารสูงสุดทราบดังผลการประชุมด้วย
๙. คณะกรรมการควรดือให้มีระบบการบันทึกรายงานการประชุมให้รายจานการประชุมมีความถูกต้องและครบถ้วน สำหรับการประชุมคณะกรรมการ การประชุมคณะกรรมการต่างๆ และการประชุมค่าจ้าง ภายใต้คณะกรรมการ

#### ๒.๓ การพัฒนาคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการควรส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการใหม่ได้รับค่าตอบแทนและมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่
๒. คณะกรรมการควรได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ที่เป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ
๓. คณะกรรมการควรส่งเสริมและสนับสนุนให้กรรมการได้รับการอบรมและพัฒนาศักยภาพและความรู้ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่

#### ๒.๔ การกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการควรพิจารณาโดยนัยและหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงสร้างค่าตอบแทนของกรรมการเพื่อขออนุมัติจากผู้ถือหุ้น

๒. คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทน ซึ่งประธานคณะกรรมการ และสมาชิกส่วนใหญ่ควรเป็นกรรมการที่เป็นอิสระเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ในการกำหนด โครงการสร้างค่าตอบแทนให้เป็นไปอย่างเหมาะสม โปร่งใส และเป็นธรรม โดยนัยนโยบาย และหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนมีความสอดคล้องกับพันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ของรัฐวิสาหกิจ
๓. คณะกรรมการควรเปิดเผยนโยบายและหลักเกณฑ์ในการกำหนดโครงการสร้างค่าตอบแทน ของกรรมการในรายงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจ และค่าตอบแทนของกรรมการ โดยให้รวมถึง ค่าตอบแทนจากการเป็นอนุกรรมการต่างๆ และกรรมการในบริษัทอื่นด้วย

#### ๒.๔ การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และพนักงาน

๑. คณะกรรมการควรจัดตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้บริหารสูงสุดเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุด
๒. คณะกรรมการควรกำหนดให้ผู้บริหารสูงสุดจัดให้มีโครงการสร้างผู้บริหารระดับสูง ขอบเขตงาน และคุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงที่เหมาะสม
๓. คณะกรรมการควรกำหนดให้มีแผนสืบทอดตำแหน่ง (Succession Plan) สำหรับตำแหน่ง ผู้บริหารสูงสุด ผู้บริหารระดับสูง และตำแหน่งสำคัญ (Key Positions) ของรัฐวิสาหกิจ
๔. คณะกรรมการควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ฝ่ายจัดการและพนักงานได้รับการอบรม และพัฒนา เพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน
๕. คณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์และปัจจัยในการประเมินผลงานของผู้บริหารสูงสุด และติดตามให้ผู้บริหารสูงสุดประเมินผู้บริหารระดับสูงอื่นๆ ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ และปัจจัยการประเมินต่างกัน
๖. คณะกรรมการควรกำหนดให้ผู้บริหารสูงสุดมีการบริหารทรัพยากรบุคคลที่สอดคล้องกับ พันธกิจและวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงการรักษาพนักงานที่มีความสามารถ ของรัฐวิสาหกิจไว้
๗. คณะกรรมการควรให้คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนพิจารณาโครงการสร้างค่าตอบแทน ของฝ่ายจัดการและพนักงาน และควรมีการพบทวนความเหมาะสมอย่างต่อเนื่อง

#### ๓. การประเมินผลคณะกรรมการ

๑. คณะกรรมการและคณะกรรมการควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งแบบรายคณภาพรายบุคคล อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และให้นำผลการปฏิบัติงานและสภาพปัจจุบัน มาใช้ในการกำหนดแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขต่อไป
๒. คณะกรรมการอาจพิจารณาจัดให้มีที่ปรึกษาภายนอกมาช่วยในการทบทวน กำหนดแนวทาง และเสนอประเด็นในการประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอย่างน้อยทุกๆ ๑ ปี และเปิดเผยการดำเนินการดังกล่าวให้สาธารณะนิรับทราบ

๓. คณะกรรมการควรนำผลการประเมินคณะกรรมการไปใช้ในการประกอบการพิจารณาความเหมาะสม  
ขององค์ประกอบคณะกรรมการและการตั้งด้ำแห่งของกรรมการในวาระถัดไป

หมวดที่ ๙

การติดตามผลการดำเนินงาน

## หลักการ

ภาครัฐในฐานะเจ้าของความหารือกับคณะกรรมการเพื่อกำหนดข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และควรจัดให้มีผู้ประเมินผลการดำเนินงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีความเข้าใจในเป้าหมายและขอบเขตการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อีกทั้งติดตามให้รัฐวิสาหกิจนำผลการประเมินไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานต่อไป โดยคณะกรรมการ มีบทบาทในการกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้ตกลงไว้ในข้อตกลง การประเมินผลการดำเนินงาน

## แนวทาง

๑. คณะกรรมการควรหารือร่วมกับภาครัฐในฐานะเจ้าของในการจัดทำข้อตกลงการประเมินผล การดำเนินงาน (Performance Agreement) เป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน
๒. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานให้บรรลุผลตามข้อตกลงการประเมินผลงาน ที่ได้ตกลงร่วมกันกับภาครัฐในฐานะเจ้าของ
๓. คณะกรรมการควรเผยแพร่ผลการดำเนินงานเทียบกับเป้าหมายตามข้อตกลงการประเมินผล การดำเนินงานให้กับผู้ถือหุ้นและผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ ได้รับทราบ
๔. คณะกรรมการควรกำกับดูแลให้มีการนำผลการประเมินไปใช้ในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงาน ของรัฐวิสาหกิจ



วันที่ 10 มี.ค. ๖๒  
เวลา 10.40 น.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ ๓๐๘๙๒ ๑๗  
รับที่ : ๓๓๘๐๒/๖๒ ๑ ๗  
วันที่ : ๑๘ มี.ค. ๖๒ เวลา : ๑๐.๓๑

ที่ กค ๐๘๐๓.๖/๑๗๗๗

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕' มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. ร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ รงค์) ประธาน กนร. เสนอ เรื่องอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑.๒ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น (ร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลังเสนอโดยให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การบังคับใช้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ปรากฏข้อจำกัดบางประการ จนเป็นเหตุให้มีข้อหารือจากรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง เช่น การบังคับใช้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีกับบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ประกอบกับปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ต้องปรับเปลี่ยนหรือเพิ่มบทบาทในการจัดทำบริการสาธารณะตามภารกิจหน้าที่ และตามนโยบายของรัฐบาล หรือดำเนินกิจการในอุตสาหกรรม

ที่สภาพการแข่งขันมีความเปลี่ยนแปลงและความเข้มข้นมากขึ้น รวมทั้ง มีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในระหว่างการพื้นฟูกิจการ จึงจำเป็นต้องอาศัยความรู้ความสามารถของกรรมการรัฐวิสาหกิจในการกำกับดูแลกิจการเป็นพิเศษอย่างใกล้ชิด ซึ่งอัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันยังไม่สามารถตึงคุณบุคคลที่มีความรู้ความสามารถจากภาคเอกชนได้

๓. สาระสำคัญของร่างอัตราและหลักเกณฑ์ที่ ค nr. ให้ความเห็นชอบ

๓.๑ วัดคุณประสังค์และประเภทของการจ่ายค่าตอบแทนกรรมการรัฐวิสาหกิจ

กรรมการรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนใน ๓ ส่วนด้วยกัน ซึ่งประกอบด้วย (๑) ค่าตอบแทนรายเดือนซึ่งมีวัดคุณประสังค์เพื่อตอบแทนการได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมกรรัฐวิสาหกิจ (๒) เบี้ยประชุมกรรมกรรัฐวิสาหกิจซึ่งมีวัดคุณประสังค์เพื่อตอบแทนการเข้าร่วมและการปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมกรรมกรรัฐวิสาหกิจ และ (๓) โบนัสในฐานะกรรมกรซึ่งเป็นการตอบแทนการทำหน้าที่เป็นกรรมกร ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจัดสรรโบนัสให้กับกรรมกร ให้รัฐวิสาหกิจไปถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ กลุ่มรัฐวิสาหกิจสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมกร

๓.๒.๑ กลุ่ม ๑ รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

๓.๒.๒ กลุ่ม ๒ รัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน

๓.๒.๓ กลุ่ม ๓ รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่

๓.๒.๔ กลุ่ม ๔ รัฐวิสาหกิจขนาดกลาง

๓.๒.๕ กลุ่ม ๕ รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก

โดยมีรายชื่อรัฐวิสาหกิจกำหนดเอาไว้ในร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ

๓.๓ อัตราค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมกรรัฐวิสาหกิจ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดดยอย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น

กลุ่มรัฐวิสาหกิจ	ค่าตอบแทนรายเดือนกรรมกรรัฐวิสาหกิจ ไม่เกิน (บาท/เดือน)	เบี้ยประชุมกรรมกรรัฐวิสาหกิจ <sup>๑</sup> ไม่เกิน (บาท/เดือน)
๑. รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียน ในตลาดหลักทรัพย์ฯ		เป็นไปตามมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น
๒. รัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
๓. รัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
๔. รัฐวิสาหกิจขนาดกลาง	๘,๐๐๐	๑๖,๐๐๐
๕. รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก	๖,๐๐๐	๑๒,๐๐๐

ทั้งนี้ กรณีการประชุมคณะกรรมการชุดดยอย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น ที่แต่งตั้งโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ นิติคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเฉพาะเบี้ยประชุม ให้กับกรรมกรรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นที่เข้าร่วมประชุม เป็นจำนวนเท่ากัน ในอัตรา ๐.๕ เท่าของเบี้ยประชุม กรรมกรรัฐวิสาหกิจ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

### ๓.๔ สรุปหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการ

๓.๔.๑ อัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมนี้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ทั้งที่เคยได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในอดีต หรือที่จัดตั้งขึ้นก่อนหรือหลังอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่มีผลใช้บังคับ โดยให้รัฐวิสาหกิจในที่นี้หมายถึงรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังและกระทรวงเจ้าสังกัดโดยตรง และให้มีผลใช้บังคับในเดือนถัดไป หลังจากวันที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ

๓.๔.๒ ให้กระทรวงการคลังกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทให้อีกปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้ตามสิทธิของผู้ถือหุ้น

๓.๔.๓ ใน การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือน ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนให้กับผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามสัดส่วนระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งเพื่อเป็นการตอบแทนการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยจ่ายให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจในอัตรา ๒ เท่าของค่าตอบแทนรายเดือนกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๓.๔.๔ ใน การจ่ายเบี้ยประชุม ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมให้ประธานในที่ประชุมในอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕ ของเบี้ยประชุมกรรมการ

๑) กรณีการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจในคณะกรรมการแต่ละคณะเป็นรายครั้ง เดือนละ ๑ ครั้ง ทั้งนี้ กรณีมีเหตุสมควรอาจพิจารณาจ่ายเบี้ยประชุมได้เกินกว่า ๑ ครั้งต่อเดือน แต่ต้องไม่เกิน ๑๕ ครั้งต่อปี

๒) กรณีการประชุมคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น ที่แต่งตั้งโดยบทญญัญติแห่งกฎหมาย ระบุเป็นชื่อเป็นหลักเกณฑ์กลาง มติคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมให้กับกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นที่ไม่ใช่บุคลากรของรัฐวิสาหกิจ ที่เข้าร่วมประชุม เป็นจำนวนเท่ากัน รวมแล้วไม่เกิน ๒ คณะ คณะละไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน เว้นแต่กฎหมาย ระบุเป็น หรือมติคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดอัตราหรือหลักเกณฑ์ในการจ่ายประโยชน์ตอบแทนเป็นอย่างอื่น

หากกรรมการอื่นนั้นเป็นบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ และการประชุมนั้นในทางปฏิบัติของรัฐวิสาหกิจถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติงานในหน้าที่ของบุคลากรนั้น บุคลากรนั้นไม่ได้รับเบี้ยประชุมเนื่องจากเป็นการปฏิบัติงานในหน้าที่

๓.๔.๕ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจได้ประสบปัญหาและ คนร. หรือคณะรัฐมนตรี หรือ คนร. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี มีมติให้รัฐวิสาหกิจต้องอยู่ในแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนตามข้อ ๓.๔.๓ และเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๓.๔.๔ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๓.๔.๔ (๑) เดือนละไม่เกิน ๒ ครั้งต่อเดือน และในการประชุมคณะกรรมการชุดย่อย คณะอนุกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการ ตามข้อ ๓.๔.๔ (๒) รวมแล้วไม่เกิน ๒ คณะ คณะละไม่เกิน ๒ ครั้ง ต่อเดือน

เมื่อ คนร. หรือคณะรัฐมนตรี หรือ คนร. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี มีมติให้รัฐวิสาหกิจพ้นจากแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๓.๔.๔ ในเดือนถัดไปนับจากวันที่ได้มีมติ

๓.๔.๖ กรณีบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำกับดูแลบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีในการกำหนดอัตราระยะหักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมของกรรมการบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ จึงให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาต่อราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมนี้

๓.๔.๗) กรณีรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะโดยกฎหมายหรือจัดตั้งเป็นบริษัทซึ่งกระทรวงการคลังถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ให้กระทรวงการคลังกำหนดกลุ่มให้กับรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจคือปัจจันต์ตามอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวด้วย

๓.๔.๙ หากรัฐวิสาหกิจแห่งใดจะไม่ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ฉบับนี้ หรือจะเปลี่ยนกลุ่มรัฐวิสาหกิจจากที่กำหนดไว้ จะต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงคลัง หรือต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การเปลี่ยนกลุ่มรัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังกำหนด แล้วแต่กรณี ก่อนดำเนินการตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๔.๙ อัตราข้างต้นเป็นอัตราขั้นสูงสุดในการพิจารณากำหนดและปรับปรุงค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชุดดีย่อย คณะกรรมการอนุกรรมการ คณะกรรมการทำงานอื่นซึ่งรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจะต้องพิจารณาถึงฐานะการเงินและความสามารถในการจ่ายขององค์กรเป็นหลักโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินงบประมาณ ขอให้พิจารณาถึงความเหมาะสมของงบประมาณประกอบด้วย เพื่อมิให้มีผลผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กร ทั้งนี้ การพิจารณากำหนดและปรับปรุงค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมตามอัตราและหลักเกณฑ์นี้จะไม่มีผลใช้บังคับจนกว่าจะได้ดำเนินการที่จ้าเป็นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๔.๑๐ กรณีมีปัญหาการตีความการใช้บังคับอัตราและหลักเกณฑ์นี้ ให้รัฐวิสาหกิจเสนอเรื่องมายังกระทรวงการคลังเพื่อวินิจฉัยข้อด

## รายละเอียดประกากตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อสังเกตของ คบช.

คณร. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างอัตราและหลักเกณฑ์ในประเดิมการปรับอัตราเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจให้ไม่สูงเกินไป และจัดทำรายละเอียดให้ชัดเจนและครบถ้วนสมบูรณ์เพื่อให้สามารถทำความเข้าใจกับสังคมได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ คณร. ได้ชี้แจงต่อประเดิมข้อสังเกตต่อ คณร. ว่า อัตราค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมตามร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ เป็นอัตราขั้นสูงสุด ทั้งนี้ ในการพิจารณากำหนดและปรับปรุงค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการนักกรรมการ คณะทำงานอื่นของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง จะต้องพิจารณาถึงฐานะการเงินและความสามารถในการจ่ายขององค์กรเป็นหลัก ประกอบกับในการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนในคราวนี้เป็นการปรับปรุงเฉพาะในส่วนของเบี้ยประชุมกรรมการ โดยในส่วนของค่าตอบแทนรายเดือน และเบี้ยประชุมของคณะกรรมการชุดย่อย

คณะกรรมการ และคณะทำงานอื่นของรัฐวิสาหกิจยังคงอัตราเท่าเดิมตามที่ได้กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตี กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการสร้างความเข้าใจกับสังคม ถึงความจำเป็นในการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวพร้อมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจกับรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ แล้ว

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

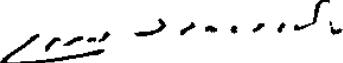
กระทรวงการคลังโดยได้รับความเห็นชอบจาก คnr. ได้จัดทำร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ แล้วเสร็จ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการ แจ้งเวียนและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับรัฐวิสาหกิจเพื่อถือปฏิบัติต่อไป โดยให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามร่างอัตรา และหลักเกณฑ์ฯ นี้

๔.๒ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ผลการประชุมของคณะกรรมการ กำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ในส่วนของอัตรา และหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายอภิศักดิ์ ตันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๕๕๘๐-๗ ต่อ ๓๑๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

# สำเนา

## ค่าวนทีสุทธิ

ที่ นร ๐๕๐๕/

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจ  
และการรัฐวิสาหกิจและกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย  
เรียน รัฐ-กท., กก., พม., กป., คค., ดศ., ทส., พน., พอ., วท., สธ., อก., ผอ.-สสป., เลขา-สคก., สคช./ผบ-ตร., ผู้ว่าฯ-ปท.

อ้างถึง บัญชีหนังสือที่อ้างถึง

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงอัตราและหลักเกณฑ์การจ่าย  
ค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย  
คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น ในเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย  
ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบร่างอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนและเบี้ยประชุม  
กรรมการรัฐวิสาหกิจและกรรมการอื่นในคณะกรรมการชุดย่อย คณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการอื่น  
เพื่อให้กระทงการคลังดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากความต้องการใช้จ่ายของรัฐวิสาหกิจเพื่อถือปฏิบัติต่อไป  
โดยให้รัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามร่างอัตราและหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามที่กระทงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทงการคลัง  
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบเห็นของกระทงการคลังงาน สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ให้ยกเลิกมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการ  
กำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ ในส่วนของอัตราและหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและเบี้ยประชุม  
กรรมการรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ปัญญาพล ศรีแสงแก้ว

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนาอยุธยาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ณัฐนี), ๑๕๗๒ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

อีเมลล์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕/ว ๓๙๗

## สำเนา

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ – นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/ว ๓๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๔/๑๗๗๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐) เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแต่งตั้ง  
กรรมการรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. ให้กระทรวงเจ้าสั่งกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ  
ตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
(เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ) และรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการตามแนวทาง  
การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐  
เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘  
(เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้  
รัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
และถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลลักษณ์

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลลักษณ์)

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนาคุณภาพศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๕๑๒ (พิมพ์น้ำ)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๙ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ – นร.	: จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๔/๑๙๗๓/กค

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

วัน สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒ ๓๖๐  
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คบ.) ขอเสนอเรื่อง แนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดคณโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาติศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการรัฐในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอ และให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการกตัญญูกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ และเห็นชอบรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการอย่างมีหลักเกณฑ์และโปร่งใสเป็นไปตามหลักการการกำกับดูแลที่ดี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้กรรมการที่มีทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ (skill matrix) เหมาะสมกับรัฐวิสาหกิจ

/๓. ความเร่งด่วน...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหลายแห่งลาออกและจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง ดังนั้น เพื่อให้สามารถพิจารณาแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจด้วยความโปร่งใส รอบคอบ และมี skill matrix ตรงตามความต้องการของรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรนำเสนอแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

### ๔. สาระสำคัญ และข้อกฎหมาย

#### ๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติรับทราบแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอ และให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ดังนี้

(๑) ให้นำ Skill Matrix มาใช้ในการพิจารณาสรรหาและแต่งตั้งกรรมกรรัฐวิสาหกิจ

(๒) ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจ แห่งใด ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาเสนอซื้อจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์การทำงานในภาคธุรกิจไม่น้อยกว่า หนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) ห้ามมิให้มีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งแห่งเดียว เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอื่น เว้นแต่กรณีที่มีกฎหมายกำหนด หรือกรณีการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการของบริษัทที่รัฐวิสาหกิจนั้นถือหุ้นอยู่

(๔) ไม่แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้าราชการกรมเมือง และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเพิ่มเติม

(๕) ให้มีผู้แทนกระทรวงการคลังที่เป็นข้าราชการประจำในกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อรักษាឡผลประโยชน์ของทางราชการในฐานะผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจ

(๖) ให้มีผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจที่เป็นข้าราชการประจำ ในกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งไม่อยู่ในหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น (Regulator) จำนวน ๑ คน เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อทำหน้าที่เชื่อมโยงนโยบาย จากรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ กรณีมีเหตุจำเป็นอาจแต่งตั้งเพิ่มเติมได้อีกไม่เกิน ๑ คน

/(๗) ในกรณี ...

(๗) ในกรณีที่กฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจกำหนดให้มีผู้ดำรงตำแหน่งได้ในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นเป็นกรรมการ และผู้ดำรงตำแหน่งนั้นจะมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติหน้าที่แทน ในตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นพิจารณาอนุมายผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในหน่วยงานในสังกัด ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีเวลา และเหมาะสมกับความต้องการในการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาของแต่ละรัฐวิสาหกิจนั้น โดยทำเป็นคำสั่งมอบอำนาจเพื่อให้เกิดความรับผิดชอบชัดเจนและต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่

(๘) กรณีกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจกำหนดให้มีผู้แทนหน่วยงานต่างๆ เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้หน่วยงานนั้นแต่งตั้งจากบุคคลที่อยู่ในหน่วยงานเท่านั้น

(๙) ในกรณีที่ส่วนราชการแต่งตั้งข้าราชการประจำไปเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหากข้าราชการผู้นั้นเกษียณอายุหรือพ้นจากการเป็นข้าราชการประจำ ให้ส่วนราชการนั้นแต่งตั้ง ข้าราชการคนใหม่ไปแทนเนื่องจากข้าราชการผู้พ้นจากตำแหน่งแล้วไม่อยู่ในข่ายต้องได้รับโภคภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ และเพื่อให้การกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามนโยบายของส่วนราชการนั้น เว้นแต่ข้าราชการผู้ที่เกษียณอายุหรือพ้นจากการเป็นข้าราชการประจำและส่วนราชการพิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถเชี่ยวชาญในกิจการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐวิสาหกิจนั้นๆ ส่วนราชการนั้น จะพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจต่อไปจนครบวาระที่ยังเหลืออยู่ก็ได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงบทบัญญัติของกฎหมายรัฐวิสาหกิจนั้นๆ ที่ให้อำนาจในการแต่งตั้งหรือถอดถอนประกอบด้วย เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๗ เรื่อง หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการพ้นจาก ตำแหน่งกรรมกรรัฐวิสาหกิจ และบทกำหนดข้าราชการที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมกรรัฐวิสาหกิจ

๔.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมกรรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

#### ขั้นตอนที่ ๑ การกำหนด Skill Matrix

ให้ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) พิจารณากำหนด Skill Matrix ของกรรมกรรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับภารกิจ และยุทธศาสตร์ของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจใช้ในการพิจารณาสรรหาบุคคลที่จะเสนอแต่งตั้ง เป็นกรรมกรรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับ Skill Matrix ทั้งนี้ จำนวน Skill Matrix ต้องไม่เกินกว่าจำนวน กรรมกรทั้งหมด

/ขั้นตอนที่ ๒ ...

## ขั้นตอนที่ ๒ การสรุหาและการเสนอชื่อ

ในกรณีที่ต้องมีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ พิจารณารายชื่อบุคคลที่ได้มาจากการสรรหาหรือการเสนอชื่อจากกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าสองเท่าของจำนวนตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่จะต้องแต่งตั้งเสนอต่อฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำเสนอต่อกองบัญชุมนุกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณา โดยกรณีที่มีกรรมการครบทวาระให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนำเสนอรายชื่อบุคคลที่จะเสนอชื่อเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

ทั้งนี้ ในการแต่งตั้งกรรมการที่มิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งหมายความรวมถึง ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่มิใช่โดยตำแหน่ง บุคคลที่ได้รับการสรรหาและเสนอชื่อต่อ กองบัญชุมนุกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด และมีความรู้ความเชี่ยวชาญสอดคล้องกับ Skill Matrix และเป็นไปตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอรายชื่อจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์การทำงานในภาคธุรกิจ ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มิใช่กรรมการโดยตำแหน่งของรัฐวิสาหกิจนั้น

ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณารายชื่อบุคคล ที่คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเสนอรวมกับรายชื่อบุคคลจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยคุณสมบัติตามฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ สคร. เสนอ และรายชื่อบุคคล ที่กองบัญชุมนุกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจเสนอ

## ขั้นตอนที่ ๓ การพิจารณาคัดเลือก

ให้คณะกรรมการกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาคัดเลือกบุคคล ที่สมควรจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำเสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบ

## ขั้นตอนที่ ๔ การเห็นชอบรายชื่อ

เมื่อประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ความเห็นชอบรายชื่อบุคคล ที่จะเสนอแต่งตั้งแล้วให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือดำเนินการ เพื่อแต่งตั้งตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจต่อไป

กรณีกรรมการผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดว่างลงให้กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอแต่งตั้งผู้แทนเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยการแต่งตั้งกรรมการผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดให้แต่งตั้งข้าราชการประจำในกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งไม่อยู่ในหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น (Regulator) ได้แก่ หน่วยงานที่ให้สิทธิหรือพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานโครงสร้างราคาสินค้าและบริการ และค่าธรรมเนียม หรือ กำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการประกอบกิจการ

/สำหรับ...

สำหรับการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจสูง ให้รัฐวิสาหกิจสูงดำเนินการกำหนด Skill Matrix และดำเนินการสรรหาและเสนอชื่อบุคคลที่จะแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้เป็นไปตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของรัฐวิสาหกิจแม่ และเสนอฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อนำเสนอคณะกรรมการล้วนกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ พิจารณาตามขั้นตอนที่กำหนดต่อไปด้วย ทั้งนี้ กรณีรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด และรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยให้ดำเนินการตามขั้นตอนและแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เท่าที่ไม่ขัดกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

#### ๔.๒ พระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๔๒ ให้คณะกรรมการล้วนกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งขึ้นโดยคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการล้วนกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติ จะเข้ารับหน้าที่ โดยให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่มีอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้มตiconseรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีการกำหนดสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับ

#### ๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ข้อ ๑๐ (๖) ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาความเหมาะสมของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ข้อ ๑๖ ในการพิจารณาความเหมาะสมของบุคคลตามข้อ ๑๐ (๖) ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอรายชื่อบุคคลที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ที่เหมาะสมกับรัฐวิสาหกิจต่อประธานกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยให้บุคคลที่จะได้รับการเสนอชื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ กรอกข้อความตามแบบท้ายระเบียบนี้ และรับรองว่าตนเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย ทั้งนี้ เมื่อประธานกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป

กรณีดำเนินการที่จะแต่งตั้งเป็นตำแหน่งผู้แทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่น ให้บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจขอความเห็นชอบหรือขออนุมัติจากหน่วยงานต้นสังกัดของผู้แทนนั้น ก่อนเสนอประธานกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง

ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงคลังจัดทำขึ้น และมีสัดส่วนตามที่กฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจกำหนด และผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน  
คณะกรรมการอนุมัติให้ประธานกรรมการเป็นผู้พิจารณาเห็นชอบบุคคลที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ  
ในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแทนคณะกรรมการได้

๔.๔ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่  
๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในการอนุมัติให้ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณา  
เห็นชอบรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่น/กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแทนคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และรายงานให้คณะกรรมการนโยบาย  
รัฐวิสาหกิจทราบเมื่อได้ดำเนินการแล้ว

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ  
และรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการตามแนวทางการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๔.๓.๑ และ ๔.๓.๒  
เพื่อให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

*Yuwit*  
(นายอุดม สาوانยน)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
กองกลั่นกรองกรรมการรัฐวิสาหกิจ  
โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๑๕  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๘๕๕๗

สำเนาถูกต้อง

*กิตติ*

(นางสาวพิมพ์นภัส พับเชียงทอง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักนายกรัฐมนตรี

๗ ม.ค.๖๒

# ສໍາເນົາ

## ຄໍານໍາຫຼືດ

ທີ ນຮ ០៩០៨/၁ ៣៦០

ສໍານັກເຕົກຊີກາຄຄະນະຮູມນຽ  
ທ່ານີຍບຮູນບາສ ກມ, ១០៣០

៦០ ກຣມ ២៤០

ເຮືອ ແນວທາງການແຕ່ງດັ່ງກ່ານການຮູມນຽ

ກຣາບເຮືອ/ເຮືອ ຮອງ-ນຽ., ວິຊາ-ນຽ., ກະທຽວ, ກມ, ເສຍ-ຄສຊ.

ສິ່ງທີ່ສ່າມາດ້ວຍ ສໍາເນົານັ້ນສືບຄະການໂຍບາຍຮູມນຽ ດ້ວນທີ່ສຸດ ທີ່ ກກ ០៩០៨.១/៩៣០

ດ້ວຍຄະການໂຍບາຍຮູມນຽ ໄດ້ເສັນອັນວາຫາການແຕ່ງດັ່ງກ່ານການຮູມນຽ

ໄປເຫຼືອຄະນະຮູມນຽ ໂດຍມີສາຂະສົງດີ ດັ່ງນີ້

១. ໃຫ້ນີ້ Skill Matrix ມາໃຫ້ໃນການພິຈາລະນາສර່າຫາແລະແຕ່ງດັ່ງກ່ານການຮູມນຽ

២. ໃນການແຕ່ງດັ່ງກ່ານການອື່ນທີ່ມີໃຊ້ກ່ຽວກ່າວໂດຍດຳແນ່ນໃນຮູມນຽ ໄດ້ໄຫຼືມີອ້ານາຈ ທີ່ຈາກຄານເສັນອ່ອງຈັກຜູ້ທ່າງຄຸນງາມທີ່ມີປະສບກາດລົງການທ່າງນີ້ໃນການຮູມນຽ

៣. ທ້ານນີ້ໄຫຼືມີການແຕ່ງດັ່ງຜູ້ທ່າງສູງສຸດຮ່ອທັກງານຮູມນຽ ແທ່ງທີ່ນີ້ແທ່ງໃຫ້ໄດ ເປັນກ່ຽວກ່າວໃນຄະນະການຮູມນຽ

៤. ໃນແຕ່ງດັ່ງສ່າມາຊີກສານີ້ບໍ່ມີຢູ່ແທ່ງໆ ຫ້າງກ່າວການການເມືອງ ແລະຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ

ການເມືອງເປັນກ່ຽວກ່າວໃນຄະນະການຮູມນຽ ເວັ້ນແຕ່ກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ເປັນກ່ຽວກ່າວໃນຄະນະການຮູມນຽ

៥. ໃຫ້ມີຜູ້ແກ່ນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດຂອງຮູມນຽ ທີ່ເປັນຫ້າງກ່າວການປະຈຳໃນກະທຽວງານຮູມນຽ

៦. ໃຫ້ມີຜູ້ແກ່ນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດຂອງຮູມນຽ ທີ່ເປັນຫ້າງກ່າວການປະຈຳໃນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດ

ສິ່ງໄຟ້ຢູ່ໃນໜ່າຍງານທີ່ທ້ານ້າທີ່ກຳກັບດູແລກການປະກອບກິຈການຂອງຮູມນຽ ຈຳນວນ ១ ຄນ ເປັນກ່ຽວກ່າວໃນຄະນະການຮູມນຽ

៧. ໃຫ້ມີຜູ້ແກ່ນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດຂອງຮູມນຽ ທີ່ເປັນຫ້າງກ່າວການປະຈຳໃນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດ

ຂອງຮູມນຽ ທີ່ນີ້ ການນີ້ເຫັນວ່າມີການແຕ່ງດັ່ງເພື່ອໄດ້ກຳນົດໄດ້ໃນສ່າງກັດ

៨. ໃນກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ

ກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ

ກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ

ກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ

ກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ໃຫ້ມີຜູ້ດໍາຮັດກ່າວປະເທດ

៩. ກ່ຽວກ່າວໃນກະນະການຮູມນຽ ໃຫ້ມີຜູ້ແກ່ນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດ

១០. ໃຫ້ມີຜູ້ແກ່ນກະທຽວງານເຈົ້າສັງກັດ

/xx ...

๕. ในกรณีที่ส่วนราชการแต่งตั้งข้าราชการประจำไปเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ หากข้าราชการผู้นั้นเกย์或อยู่หรือพ้นจากการเป็นข้าราชการประจำ ให้ส่วนราชการนั้นแต่งตั้งข้าราชการ คนใหม่ไปแทนเนื่องจากข้าราชการผู้พ้นจากตำแหน่งแล้วไม่อุปถัมภ์ในข่ายงานที่มีใช้ส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และเพื่อให้การกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามนโยบายของส่วนราชการนั้น เว้นแต่ข้าราชการผู้ที่เกย์或อยู่พ้นจากการเป็นข้าราชการประจำและส่วนราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถเดียวกันในกิจการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ส่วนราชการนั้น จะพิจารณาให้บุคคลตั้งกล่าวยังคงเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจต่อไปจนครบวาระที่ยังเหลืออยู่ก็ได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงบทบัญญัติของกฎหมายรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ที่ให้อำนาจในการแต่งตั้งหรือออกดอนประกอนด้วย เพื่อให้เป็นไปตามต้องการของรัฐวิสาหกิจ แลบทกากับข้าราชการที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมกรรัฐวิสาหกิจ ความลับเฉพาะความสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. รับทราบแนวทางการแต่งตั้งกรรมกรรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอ
๒. ให้กระทรวงเข้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและได้รับความไว้วางใจจากประชาชนต่อไป
๓. ให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามต้องการของรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต้องการของรัฐวิสาหกิจ) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิวัฒน์)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

๒๐ ก.ก. ๒๕๖๐

กองพัฒนาสุทธิศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (นับทั้งน้ำด้วย) ๑๕๙๓ (กัญญาณรุ้ง)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๗๘๖

[www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

รอง ปล. .... ๑๖๒๙๖๐

ผอ. กก. .... ๙๗๑๙๐๐๑๐

ผอ.ช. ....

ผอ. กก. .... ๙๗๒๙๐๐

นว.ค. .... ๗๗๗๗/๑๙๗๐๖

ชน.ก.ก. .... ๗๗๗๗/๑๙๗๐๖

หมายเหตุ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-บ.ร.	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กระทรวง	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	องค์กรอิสระ, เลขา-คสช.	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	ปศต. - นร.	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กนก.	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ	เจ้ากราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



## 4.2 การเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในอุตสาหกรรมสกัดทรัพยากรธรรมชาติ (Extractive Industries Transparency Initiative : EITI)

## 4.2 การเข้าร่วมโครงการความโปร่งใสในอุตสาหกรรมสกัดทรัพยากรธรรมชาติ (Extractive Industries Transparency Initiative : EITI)

1) เป้าหมายหรือผลลัพธ์ประสงค์และผลลัมภ์ที่ : การสร้างระบบธรรมาภิบาลในภาครัฐ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของภาคประชาสังคมต่อบทบาทของหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะความโปร่งใส ตรวจสอบได้ของหน่วยงานราชการและข้าราชการด้านพลังงาน รัฐบาลควรมีการกำหนดนโยบายที่สำคัญ คือ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ มีการดำเนินงานภายใต้ภาคีเครือข่ายองค์กรเพื่อความโปร่งใสในอุตสาหกรรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ (The Extractive Industries Transparency Initiative: EITI) เพื่อให้เป็นมาตรฐานสากลในการส่งเสริมให้การบริหารการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติมีความโปร่งใสและความรับผิดชอบต่อสังคม ด้วยการกำหนดให้กิจการที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรมการสกัดทรัพยากรก้าชธรรมชาติ นำมัน และสินแร่ต่าง ๆ เปิดเผยสิ่งที่แต่ละกิจการได้จ่ายไปให้แก่รัฐบาลทั้งหมด (ทั้งที่อยู่ในรูปภาษี และในรูปของประโยชน์อื่น ๆ เช่น ค่าภาคหลวง เงินปันผล ค่าใบอนุญาต) ในขณะที่ รัฐบาลเองก็ต้องเปิดเผยรายได้ที่หน่วยงานได้รับจากการเหล่านี้ทั้งหมด เช่นกัน โดยทาง EITI จะเข้ามาสนับสนุนให้มีการตั้งองค์คณะซึ่งประกอบด้วยตัวแทน 3 ฝ่าย จากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม (Multi Stakeholder Group, MSG) เพื่อให้ทำหน้าที่องค์กรกลางคอยตรวจสอบและกราบทบยอดตัวเลขของทั้งสองฝ่ายว่าถูกต้องตรงกันหรือไม่ ได้ผลลัพธ์ออกมาอย่างไร องค์คณะดังกล่าวก็จะทำเป็นรายงานออกเผยแพร่สู่สาธารณะ ยิ่งกว่านั้น ถ้าองค์คณะเบรียบเทียบข้อมูลแล้วเจอตัวเลขที่ไม่รับกันหรือส่อพิรุณ ควรรับปั๊นแล้ว องค์คณะของ EITI ดังกล่าวก็จะช่วยชี้ประเด็นและกระตุ้นให้เกิดการตรวจสอบขยายผลต่อไปด้วย EITI จึงเป็นมาตรฐานสากลที่ส่งเสริมความโปร่งใสและการบริหารทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีความรับผิดชอบ เป็นกลไกในการตรวจสอบของภาคประชาชน ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการต្រีได้มีมติในวันที่ 30 มิถุนายน 2558 ให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีเครือข่าย EITI โดยให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วม 3 ฝ่าย ซึ่งเห็นควรให้ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

2) ตัวชี้วัด : ภายในปี 2563 กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติดำเนินการภายใต้ EITI

3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษาฯ 2565) ดังนี้

(1) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาตินำเสนอผลการศึกษาความเหมาะสมสมของการร่วม EITI กับคณะกรรมการปฏิรูป ซึ่งตามที่เบรียบเทียบการศึกษาของพบว่ามาตรฐานใหม่ ต้องมีการนำประเด็นเรื่องเหมืองแร่เข้ามาร่วมรายงานด้วย ซึ่งทำให้กลไกในการจัดเก็บข้อมูลของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติมีข้อจำกัดเนื่องจากไม่ได้มีอำนาจในการดูแลเรื่องเหมืองแร่ นอกจากนี้ การเข้าร่วม EITI ต้องเข้าในฐานะประเทศไทย ซึ่งมีทั้งอุตสาหกรรมสำรวจและผลิตปิโตรเลียม และอุตสาหกรรมเหมืองแร่ จึงต้องเป็นการดำเนินการร่วมกันของหลายส่วนราชการ เกินกว่ากรอบอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายของกระทรวงพลังงานต้องอาศัยหน่วยงานกลางในการดำเนินการ

- (2) ที่ผ่านมากรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้มีการเปิดเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ และสื่อออนไลน์ต่าง ๆ รายงานประจำปี และรายงานต่อกองคณะกรรมการต่าง ๆ
- (3) กระทรวงพลังงานกำลังจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงาน ซึ่งจะเป็นอีกหนึ่งช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลด้านพลังงาน
- (4) กระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2564) : ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (ชช.) นำเสนอผลการศึกษาความเหมาะสมของการร่วม EITI กับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ซึ่งตามที่เปรียบเทียบการศึกษาพบว่า มาตรฐานใหม่ต้องมีการนำประเด็นเรื่องทรัพยากรแร่เข้ามาร่วมรายงานด้วย ซึ่งทำให้กลไกในการจัดเก็บข้อมูลของ ชช. มีข้อจำกัดเนื่องจากไม่ได้มีอำนาจในการดูแลเรื่องทรัพยากรแร่ นอกจากนี้ การเข้าร่วม EITI ต้องเข้าร่วมในฐานะประเทศ ซึ่งมีทั้งอุตสาหกรรมสำรวจและผลิต碧โตรเลียมและอุตสาหกรรมเหมืองแร่ เกินกว่าครอบคลุมอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายของกระทรวงพลังงาน จึงต้องเป็นการดำเนินการร่วมกันของหลายส่วนราชการ และอาศัยหน่วยงานกลางในการดำเนินการและสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

ក្រសួងពេទ្យនិងរៀបចំសាធារណកម្មរបស់រដ្ឋបាល  
នគរបាលភ្នែកអាជីវកម្ម EITI 2016 នគរបាលភ្នែកអាជីវកម្ម

## ประเด็นปัจจุบันที่ 3 : ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน

### แนวทางปฏิรูป

- ส่งเสริมและสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร แผนงานที่ 4.2 การจัดตั้ง EITI หลักการ : ให้ ชร. ดำเนินการภายใต้ EITI เพื่อให้เป็นมาตรฐานสากล ไปร่วมกับผู้ดูชอบต่อสังคม โดยมีเป้าหมาย ประمهย ประเทศดำเนินการเข้าร่วมภายในปี 2563

### Action Plan

กิจกรรม	2561	2562	63	64	65	ผู้รับผิดชอบ
แนวทาง 4 สร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร	1 2 3 4	1 2 3 4				
2. กำต่องานการเข้าร่วม EITI						ชร./ ผปก./ ประชาช

### การดำเนินงานตามแผนปฏิรูปธรรมาภิบาลตามพัฒนา

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศต้านพลังงาน ใน การประชุมเมื่อวันอังคารที่ 7 มกราคม 2563 มีมติเห็นชอบตามมติ คณะกรรมการต้านการติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิรูปธรรมาภิบาลต้าน พลังงานในการประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ 20 กันยายน 2562 ให้กรุณารื้อเพลิงธรรมาภิบาล สำหรับ ศก. ETII 2016 กระบวนการนี้จะเป็นส่วนมาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรณีที่ไทยจะเข้าร่วมใน EITI ใหม่ รวมถึงข้อต่อไปนี้ สำหรับ สมมชิก EITI ในแหล่งเรียนรู้ภายในปี 2563

### ความตื้นหน้า

- ชร. ได้ทำการศึกษามาตรฐาน EITI 2016 กระบวนการเข้าเป็นสมมชิก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนี้ที่ไทยจะเข้าเป็น สมมชิก รวมถึงข้อต่อไปนี้ สำหรับ สมมชิก EITI และแล้วเสร็จ

## สาระสำคัญของมาตรการ ETI 2016

### ข้อกำหนดสำหรับประเทศที่เข้าสู่การดำเนินการภายใต้ EITI (EITI Implementation)

ข้อกำหนดที่ 1	การกำกับดูแลโดยคณะกรรมการร่วม (Multi-stakeholder group, MSG)
ข้อกำหนดที่ 2	กรอบตัวบทดูเหมาฯ โศรนสร้างองค์กร การจัดสรรส่วนปูมายาและใบอนุญาต
ข้อกำหนดที่ 3	การสำรวจและเผยแพร่
ข้อกำหนดที่ 4	การจัดเก็บรายได้
ข้อกำหนดที่ 5	การจัดสรรรายได้
ข้อกำหนดที่ 6	การใช้จ่ายทางสังคมและเศรษฐกิจ
ข้อกำหนดที่ 7	ผลกระทบทางภาคลั่นร์
ข้อกำหนดที่ 8	ข้อกำหนดเดียวกันของรายงานการสำนักงานคณะกรรมการที่สามภาค EITI

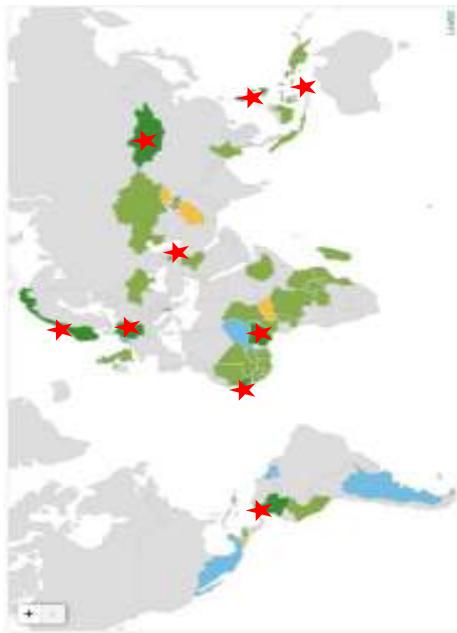
## กรณีศึกษาผลการดำเนินงานของประเทศไทย

Information	Philippines	United States of America	United Kingdom	Myanmar	Germany	Indonesia
EITI Status	Satisfactory progress	Other	Meaningful progress	Meaningful progress	Satisfactory progress	Meaningful progress
Joined EITI in	2013	2014 (Left EITI in 2017)	2014	2014	2016	2010
Sectors Covered	Oil Gas Mining	Coal Others	Renewable Energy Resources (Geothermal, Solar, and Wind)	Oil & Gas transportation, Quarrying Pearl		
Latest Validation	2017	2016	2018	2019	2018	2019
Latest EITI Report Covers	2017	2016	2018	2017	2016	2016
Champion	n/a	n/a	Vacant	n/a	n/a	x
Chair	n/a	Fredrik Reinfeldt	Matthew Ray Department for Business, Energy and Industrial Strategy (BEIS)	n/a	n/a	Dr. Montty Girianna Deputy Coordinating Minister for Energy and Mineral Resources of Indonesia and Chair of the EITI Indonesia MSG.

กรณีศึกษาผลการดำเนินงานของป้องกันและปราบปรามคดีทางอาชญากรรมที่มีความสำคัญต่อประเทศ

• แก้ 195 มาตรฐานที่ต้องการให้เป็นไปตามมาตรฐาน 53 มาตรฐานที่ต้องการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ต้องการ

- ในจำนวนนี้มีเพียง 9 ประเทศ ที่มีสถานะ **Satisfactory progress** (■ สีเขียวเข้ม) คือ มีการรายงานผลการดำเนินงานตามที่มาตราฐาน EITI กำหนดอย่างครบถ้วน มี 9 ประเทศ ได้แก่ อาเซอร์บานี (Armenia) โคลومเบีย (Colombia) เยอรมัน尼 (Germany) มองโกเลีย (Mongolia) และติมอร์-เลสเต (Timor-Leste)
  - ในขณะที่อีก 44 ประเทศสามารถดำเนินงานตามที่ มาตราฐาน EITI กำหนด ปี 34 ประเทศ **Yet to be assessed against the 2016 Standard** (■ สีฟ้า) คือ ยังไม่ได้รับการประเมินตามมาตรฐาน EITI ปี 2016 มี 6 ประเทศ
  - **Inadequate progress / Suspended** (■ สีเหลือง) คือ มีการรายงานผลการดำเนินงานบางส่วน หรือ ไม่มีการรายงานผลการดำเนินงานตามที่มาตราฐาน EITI กำหนด ปี 3 ประเทศ
  - **Suspended due to political instability** (สีเหลือง-ดำ) คือ ไม่มีการรายงานผลการดำเนินงานตามที่มาตราฐาน EITI เป็นจํากัดความไม่มั่นคงทางการเมือง มี 1 ประเทศ

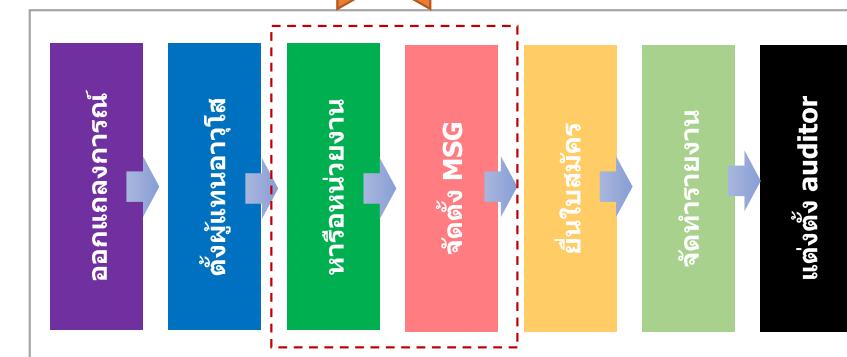


ธุรกิจในประเทศไทยที่อยู่ในช่วงรายรำงงาน EITI

## กระบวนการ ในการเข้าร่วม

မูลการศึกษา: หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรายงาน EITI

ข้อมูลที่ต้องเปิดเผย/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



## ผลการศึกษา: ข้อเสนอแนะ

- รายงาน EITI เป็นการรายงานความโปร่งใสของประเทศไทย ทั้งอุดถานกรรมการสำรวจ และผลิตภัณฑ์トレียน แหล่งหนื้องแห่ ครอบคลุมตั้งแต่
  - การให้สัญญา สมมทบงานและใบอนุญาตดำเนินการ แหล่งหนื้องรัฐ
  - กิจกรรมการสำรวจ ผลิต
  - การจัดเก็บรายได้ และการจัดสรรรายได้
  - การใช้จ่ายตามจัดสหกรรมการสำรวจและผลิตภัณฑ์トレียน บันทึกการเงินและการบัญชี ได้ตามที่ต้องการต่อไปนี้
  - รายงานประจำปีต่อสาธารณะ หรือเป็น Annual Report หรือเป็น รายงานประจำปีต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - การจัดทำรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - รายงานของประเทศไทยที่มีหัวข้อรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - รายงานของประเทศไทยที่มีหัวข้อรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
- รายงาน EITI เป็นการรายงานความโปร่งใสของประเทศไทย ทั้งอุดถานกรรมการสำรวจ และผลิตภัณฑ์トレียน แหล่งหนื้องแห่ ครอบคลุมตั้งแต่
  - การให้สัญญา สมมทบงานและใบอนุญาตดำเนินการ แหล่งหนื้องรัฐ
  - กิจกรรมการสำรวจ ผลิต
  - การจัดเก็บรายได้ และการจัดสรรรายได้
  - การใช้จ่ายตามจัดสหกรรมการสำรวจและผลิตภัณฑ์トレียน บันทึกการเงินและการบัญชี ได้ตามที่ต้องการต่อไปนี้
  - รายงานประจำปีต่อสาธารณะ หรือเป็น Annual Report หรือเป็น รายงานประจำปีต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - การจัดทำรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - รายงานของประเทศไทยที่มีหัวข้อรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - รายงานของประเทศไทยที่มีหัวข้อรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ
  - รายงานของประเทศไทยที่มีหัวข้อรายงานต่อสาธารณะ รายงานต่อผู้ลงทุน ที่ต้องการทราบในส่วนใด ส่วนในที่ต้องการทราบ



## 4.3 กำหนดนโยบายให้ขึ้นทะเบียน NGOs

#### 4.3 กำหนดนโยบายให้ขึ้นทะเบียน NGOs

- 1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ : องค์กรพัฒนาเอกชนมีธรรมภัยบาลขององค์กร โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีส่วนร่วมต่อการพัฒนาประเทศบนพื้นฐานของการรับผิดชอบต่อผลกระทบที่จะเกิดขึ้น
- 2) ตัวชี้วัด : NGOs ที่ดำเนินกิจกรรมกับโครงการของรัฐ ขึ้นทะเบียนเป็นที่รับรองภายใน 1 ปี
- 3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้

##### 3.1) การกำหนดบทบาท NGOs

- (1) เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2564 กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือสอบถามความก้าวหน้ากระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- (2) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าควรยกจาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกลไกในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน รวมทั้งกำหนดกลไกในการกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหากำไรให้เป็นเรื่อย่างเปิดเผย โปร่งใส และเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอองค์กรต่อไป

##### 3.2) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ

- (1) เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2564 กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือสอบถามความก้าวหน้าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.)
- (2) สปน.มีหนังสือที่ นร 0111/2617 ลงวันที่ 1 เมษายน 2565 รายงานความก้าวหน้าประเด็น ความคืบหน้าของการเสนอร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... โดย สปน. อยู่ระหว่างกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติตามตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560 โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่วันที่ 14 กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ 22 มีนาคม 2565 ผ่าน 2 ช่องทาง ดังนี้ 1) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ ระบบกลางทางกฎหมาย [www.law.go.th](http://www.law.go.th) และเว็บไซต์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี [www.opm.go.th](http://www.opm.go.th) และ 2) การรับฟังความคิดเห็นโดยทำเป็นหนังสือสำรวจความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ จากผู้เกี่ยวข้อง และจะได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

พร้อมรายงานการวิเคราะห์ผลกรอบทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการเสนอร่าง  
พระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป  
**สรุปผลการดำเนินงาน (ณ มิถุนายน 2565)**

---

4) ผลสำเร็จ (เมษายน 2565) : กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานจะได้ประสาน  
กับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อติดตาม  
ความก้าวหน้าต่อไป

**ผลสำเร็จ (ณ มิถุนายน 2565)**

---

กล่องทุกเอกสารและแผนงาน	
เลขที่	๑๗๔
ลงวันที่	๒๕ ม.ค. ๒๕๖๖
เวลา	๑๖.๑๙ น.

ที่ พม ๐๒๐๔/ ๘๘๐



สำเนาบันทึกทราบเรื่องฯ	
ลงวัน	๕๖
ลงวันที่	๗๖ ม.ค. ๒๕๖๖
เวลา	๑๔.๔๔ น.

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๙ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหารายได้หรือกำไรไม่แบ่งเป็นกัน และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ....

เรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน

ข้างลัง หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๔/๑๒๐๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงานขอทราบความคืบหน้าร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหารายได้หรือกำไรไม่แบ่งเป็นกัน และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลการนำเสนอคณะกรรมการบริหารประเทศไทยด้านพลังงานต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอแจ้งความคืบหน้าร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กรไม่แสวงหารายได้หรือกำไรไม่แบ่งเป็นกัน และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... ให้ทราบว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. ....” ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดถูกต้องในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรไม่แสวงหากำไร เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐ กับภาคเอกชน รวมทั้งกำหนดถูกต้องในการกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กร ไม่แสวงหากำไรให้เป็นไปอย่างเปิดเผย โปร่งใส และเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการยกเว้นพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. .... โดยอนุชอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ยกร่างเสร็จแล้ว ไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระบวนการร่างกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งกรณีนี้ ยังมีขั้นตอนของการเสนอกฎหมายอีกหลายขั้นตอน ทั้งการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระบวนการร่างกฎหมาย และการพิจารณาของรัฐสภา ดังนั้น เนื้อหาและสาระสำคัญในร่างกฎหมายอาจจะมีการเปลี่ยนแปลงไปจากร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนดร่างได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย พอ. กษ. พ.  
เพื่อโปรดพิจารณา

ผู้ช่วย  
ผอ. กก.  
๒๔ ม.ค. ๖๖

oi/

(นางพัชรี อารยะธกุล)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๔ ๙๐๑๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lad@m-society.go.th



ଶ୍ରୀ ନାନା ପଟ୍ଟକାଳୀ

คำขอท่านเป็นผู้ดูแล 248 ห้อง 44 ห้อง  
 เลขที่ 21 บ้าน 592  
 วันที่ 25 มิ.ย. 2565  
 เก้า 1259

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ท่าเรียนรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ມກຣາຄນ ໂດຍລະດ

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....

## เรียน ปลัดกระทรวงพัฒนา

อ้างถึง หนังสือกรททรงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๔/๑๖๐๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงานได้ขอทราบความก้าวหน้าการพัฒนาบทหารร่างพระราชบัญญัติการนิ่งส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการนำเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศท้านพลังงาน ความลับเรียบเพียงเล็กน้อย นั่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนให้ทราบว่า ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติการเมืองส่วนร่วมของประชาชนฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาและผลักดันกฎหมาย ว่าด้วยการเมืองส่วนร่วมของประชาชนในการร่างกฎหมายโดยนายสชาติ สาริก ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๐๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยคาดว่าการพิจารณากร่างพระราชบัญญัติการเมืองส่วนร่วมของประชาชนฯ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อนำเสนอต่อกองระรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## จังเรียนมาเพื่อไปรบทราบ

#### ขอแสดงความนับถือ



(ນາບນະຄສລະໝັດ ສມວຸດ)

ເຕີບນ ຊະນຸ.ກຍັດ  
ເພື່ອໂປຣມິດຈາກອາຫານ

## รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

แบบที่ ๗ (วิธีการจราจรชานเมือง)

వ్యాపార వ్యవస్థల బోధన

โทรสาร : ๐๘๑-๖๒๓-๔๕๖๔ โทรสาร : ๐๘๑-๖๒๓-๔๕๖๔ อีเมล : nattayos.a@opm.go.th

ผู้ประสานงาน : นายณัฐยศ อรุจหาญ

30 फेब्रुअरी / १९८५

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> ผู้พิพากษาฯ<br><input type="checkbox"/> กองทุนอุดหนุนการศึกษา<br><input type="checkbox"/> กองทุนเพื่อจ้างบุคคลประจำ<br><input type="checkbox"/> กองทุนติดตามและประเมินผล<br><input type="checkbox"/> กองทุนบริการชั้นสูงบำรุงรักษาภาระและภาระกรรมสัมพันธ์ | <input type="checkbox"/> กองบุหรี่กองอุดหนุนการศึกษาฯ<br><input type="checkbox"/> กองทุนอุดหนุนการศึกษาฯ<br><input type="checkbox"/> ดำเนินการงานที่ไม่ไป                             |
| <input type="checkbox"/> เพื่อไปรษณีย์ไปรษณีย์<br><input type="checkbox"/> เพื่อยังคงสภาพ<br><input type="checkbox"/> เพื่อใบอนุญาตและบัญชีงาน<br><input type="checkbox"/> เพื่อบรรลุภาระ  | <input type="checkbox"/> เพื่อขอรับ<br><input type="checkbox"/> เพื่อขอความตกลงของก้าม<br><input type="checkbox"/> เพื่อป้องกันความ<br><input type="checkbox"/> เพื่อไปรษณีย์ 170 แบบ |



ที่ นร ๐๓๓๖/๒๕๖๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ท่าเรือยารัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๔ ๒๙๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเพิ่นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน  
เรียน ประธานคณะกรรมการด้านพลังงานและอุตสาหกรรม ประเพิ่นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน  
อ้างอิง หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๑๒๐๘/๕๐๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างอิง แจ้งขอให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะคณะกรรมการด้านพลังงานและอุตสาหกรรม ประเพิ่นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน รายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเพิ่นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ณ ปัจจุบัน ในส่วนที่รับผิดชอบ ส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านพลังงานฯ ทราบ ภายในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเพิ่นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ด้านการบริหารจัดการพลังงาน ณ ปัจจุบัน ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การจัดสรรงานค้าภาคกลางสู่ชุมชน ประเพิ่นความคืบหน้าของการเสนอร่างพระราชบัญญัติ รายได้ด้วยค่าปรับครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... อุ่นห่วงการเร่งดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไปพิจารณาไว้กับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกำกฤษฎึกษา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้ได้ข้อยุติ ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่ง

๒. การก้าวหน้าโดยรายได้ขึ้นทะเบียน NGOs ประเพิ่นความคืบหน้าของการเสนอร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... อุ่นห่วงกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องด้านบทบัญญัติตามตรา พ.ศ. ๑๙๖๐ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ทั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ผ่าน ๖ ช่องทาง ดังนี้ (๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ระบบกลางกฎหมาย [www.law.go.th](http://www.law.go.th) และเว็บไซต์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี [www.opm.go.th](http://www.opm.go.th) และ (๒) การรับฟังความคิดเห็นโดยทำเป็นหนังสือสำหรับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ จากผู้เกี่ยวข้อง และจะได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมรายงานการวินิจฉัยที่ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวให้คณชรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๑๗๔๒ ๒๕๖๔/๒๙๖๕

(นายเจริญ ชื่อตระกูล)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๑๐๗๖๗๔๗๘ โทรสาร ๐ ๒๑๐๗๖๗๘๐๐๘๙-๑๐

ผู้ประสานงาน นายสาวนรุบันท์ แก่นสวหา โทร. ๐๘๑ ๙๘๗๗๒ ๘๘๘๐



#### **4.4 ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม**

#### 4.4 ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม

- 1) เป้าหมายหรือผลลัพธ์ที่ต้องการ : ผู้ประกอบการมีการดำเนินธุรกิจอย่างมีธรรมาภิบาล มีความรับผิดชอบต่อสังคมและชุมชน ตลอดจนมีการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมเพื่อสร้างงาน สร้างรายได้กับประชาชนในพื้นที่
- 2) ตัวชี้วัด : ดำเนินการนำร่องโครงการได้ภายใน 2 ปี
- 3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้
  - (1) มีผลการศึกษาความเหมาะสมสมบริษัทวิสาหกิจเพื่อสังคม ในพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรมนาบตาพุด จ.ระยอง แล้วเสร็จ และได้นำเสนอต่อกคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ซึ่งมีมติรับทราบผลการศึกษา ในการประชุมครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2563 และ ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564
  - (2) กระทรวงพลังงานได้ศึกษาการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเลียมนำร่องในพื้นที่นาบตาพุด (ความเป็นไปได้ในการจัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (นาบตาพุด) แล้วเสร็จ และได้มีการนำเสนอต่อกคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงานรับทราบแล้ว นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2565 ได้มีหนังสือแจ้งผลการศึกษาไปยังการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เพื่อพิจารณาต่อไป
  - (3) กนอ. ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ อก 5102.2.1/989 ลงวันที่ 5 เมษายน 2565 รายงานความก้าวหน้าการพิจารณาผลการศึกษาการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเลียมนำร่องในพื้นที่นาบตาพุดที่กระทรวงพลังงานได้ทำการศึกษาว่า ปัจจุบันมีเอกชนให้บริการแพลตฟอร์มในลักษณะดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และมีระบบที่ได้รับการยอมรับในตลาดผู้บริโภคอย่างกว้างขวาง ดังนั้น กนอ. จึงมุ่งเน้นให้วิสาหกิจชุมชนมีการพัฒนาด้านคุณภาพผลิตภัณฑ์ ด้านการบริหารจัดการ และมาตรฐานอื่นๆ เพื่อให้สินค้าของวิสาหกิจชุมชนมีความสามารถในการแข่งขันบนแพลตฟอร์มเอกชนต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่ต้องจัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (นาบตาพุด) แต่อย่างไรก็ตาม กนอ. จะนำผลการศึกษาดังกล่าวไปประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมทราบต่อไป
- 4) ผลสำเร็จ (ณ เมษายน 2565) : ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยกระทรวงพลังงานได้ศึกษาการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเลียมนำร่องในพื้นที่นาบตาพุด (ความเป็นไปได้ในการจัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (นาบตาพุด) แล้วเสร็จ และได้มีการนำเสนอต่อกคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงานรับทราบแล้ว ทั้งนี้ ได้แจ้งผลการศึกษาไป กนอ. และ ซึ่ง กนอ. จะนำผลการศึกษาดังกล่าวไปประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมทราบต่อไป



ที่ พน ๐๖๐๔/๙๐

กระทรวงพลังงาน  
ศูนย์เอนเนอร์จีคอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอส่งผลการศึกษาการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเลียมนำร่องในพื้นที่มหาดไทย  
เรียน ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ด้วยแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้กำหนดแนวทางปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ในทุกภาคส่วน โดยการสร้างระบบธรรมาภิบาลในการดำเนินกิจการของผู้ประกอบการ กำหนดนโยบายส่งเสริม วิสาหกิจเพื่อสังคมในการบูรณาการยกระดับคุณภาพชีวิตชุมชนโดยภาคอุตสาหกรรมและกิจการพลังงาน และให้ เริ่มนำร่องในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมหาดไทย จังหวัดระยอง ซึ่งกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการศึกษา การบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเลียมนำร่องในพื้นที่มหาดไทย (ความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง บริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มหาดไทย)) และได้นำเสนอผลการศึกษาต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งมีข้อเสนอแนะให้กระทรวง พลังงานส่งผลการศึกษาให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยพิจารณารูปแบบและห่วงเวลาที่เหมาะสม ในการดำเนินการต่อไป

ในการนี้ กระทรวงพลังงานขอส่งผลการศึกษาการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรม ปิโตรเลียมนำร่องในพื้นที่มหาดไทย (ความเป็นไปได้ในการจัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มหาดไทย)) รายละเอียดตาม QR code ด้านล่างนี้ ทั้งนี้ มอบหมายให้ นางสาวณัฐวรรธน์ รักษาแก้ว นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๐๒ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natthaweeru@energy.go.th เป็นผู้ประสานงานในรายละเอียด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ทราบด้วย ขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางpermakitty วินัยแพทย์)  
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงพลังงาน



สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๒๘๖

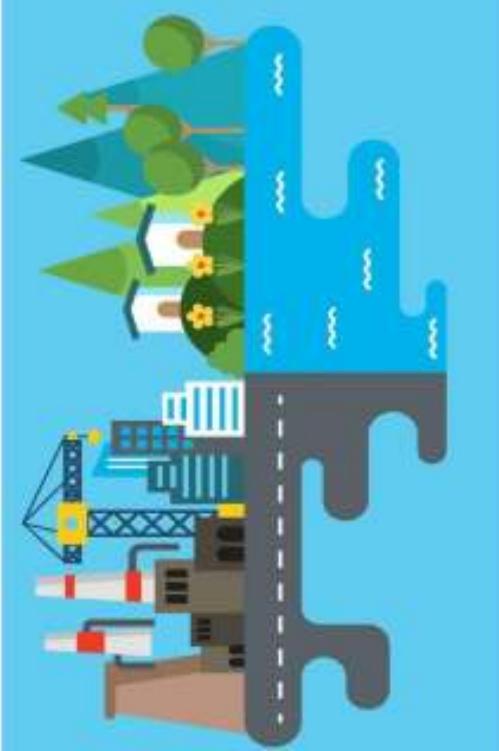
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natthaweeru@energy.go.th

Link เอกสารรายงานผลการศึกษา  
<https://drive.google.com/file/d/1YctEDhGuFFHlxP0kyRasLs9DGx-sDc-6/view>

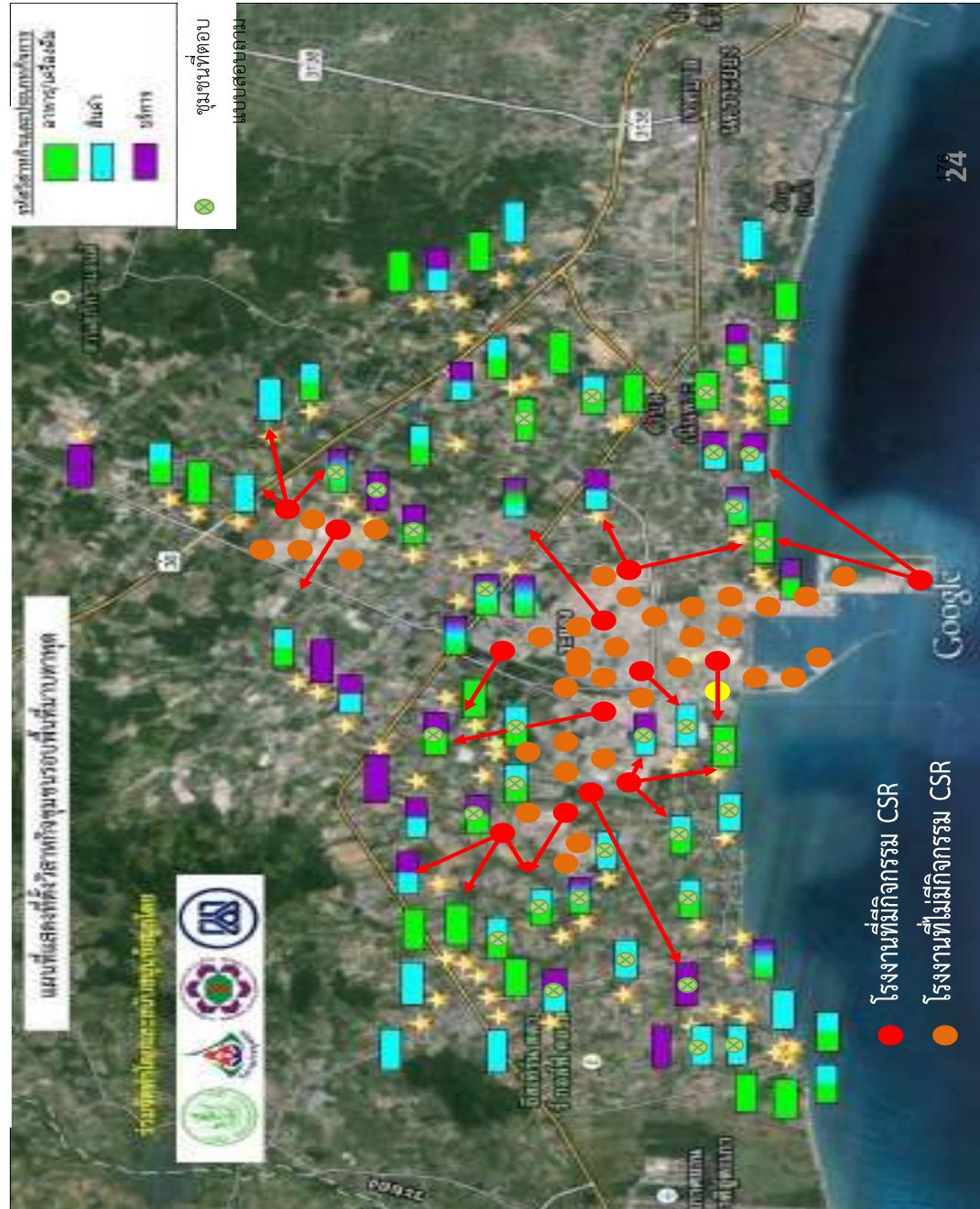
# โครงการศึกษาการบริหารจัดการ และพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเลียมนำร่อง ในพื้นที่มหาบตาขุด

[ความร่วมมือในการจัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มหาบตาขุด)]

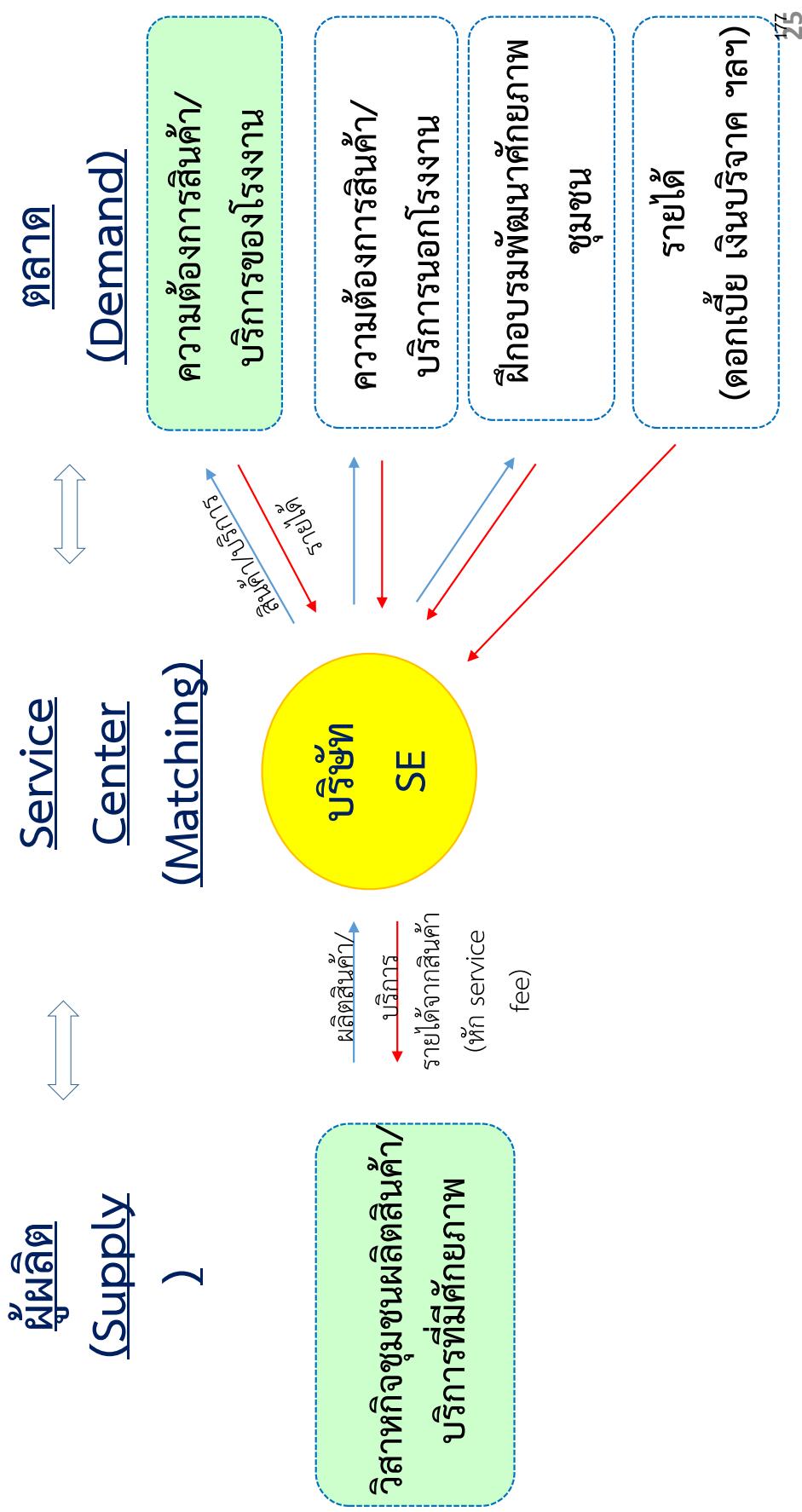
บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)  
และ รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)  
11 กุมภาพันธ์ 2563



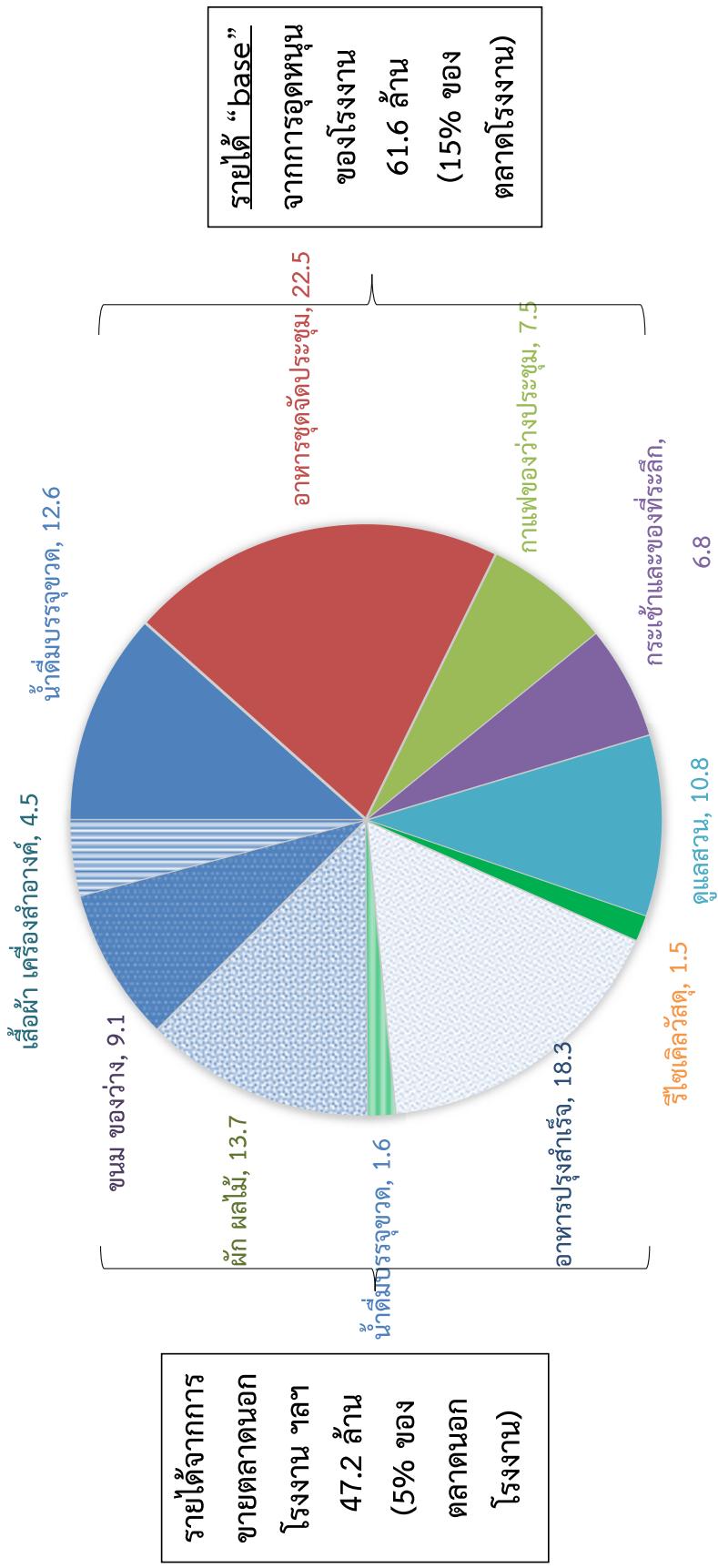
## แผนที่แสดงที่ตั้งของวิสาหกิจชุมชนและโรงงานในพื้นที่มหาบตาขุด



## การสำรองจัดซื้อภาระของวิสาหกิจชุมชนและความต้องการของโรงเรียน



## ประมวลผลการรายได้จากการสินค้าและบริการทุกประเภทของวิสาหกิจชุมชนที่รัฐกิจภายในพื้นที่มาบตาพุด (รวม 108 ล้านบาท/ปี)



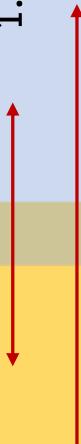
ສືນຄ້າແລະບົຣິກາຮ່ວມສາຫຼັກຈຸ່ມໜ້າໄດ້ແລະໂຮງງານຕ້ອງກາຮອງ (Matching)

ໜູ້ໜ້າ

47

ໂຮງງານ

37

1. ກ່ລ່ອງອາຫາຮາງວັນ
  2. ຂຸດອາຫາຮວ່າງ
  3. ຫັກຮົດເສື່ອຜ້າ
  4. ສ້າງແວ່ນ
1. ກ່ລ່ອງອາຫາຮາງວັນ
  2. ຂຸດອາຫາຮວ່າງ
  3. ທຳສວນ ປຸກຕົ້ນໄໝ
  4. ຈັດກາຮຽຍບໍລິຫານ
- 

## แผนพัฒนาการผลิตสินค้าและบริการของวิสาหกิจชุมชน

ระยะที่ 1  
1-2 ปีแรก

แพลตฟอร์มสั่ง  
อาหารล่วงหน้า  
PRE-ORDER SNACK &  
LUNCH BOX PLATFORM

10-12 ชุมชน  
12 ตำบลมากต่อปี

ระยะที่ 2  
ปีที่ 3-5

แพลตฟอร์มสั่ง  
อาหารล่วงหน้า  
PRE-ORDER SNACK &  
LUNCH BOX PLATFORM

20-30 ชุมชน  
40 ตำบลมากต่อปี

ระยะที่ 3  
ปีที่ 6 เป็นต้นไป

แพลตฟอร์มสั่ง  
อาหารล่วงหน้า  
PRE-ORDER SNACK &  
LUNCH BOX PLATFORM

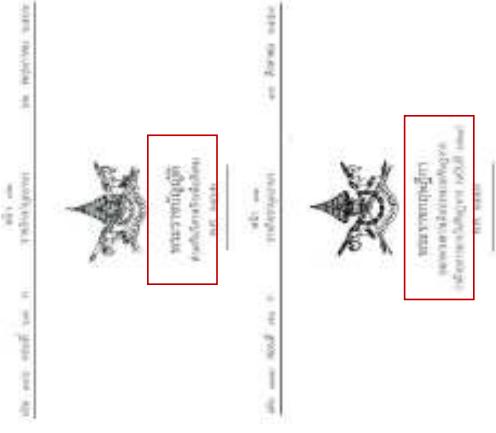
5-6 ชุมชน  
10 ตำบลมากต่อปี

แพลตฟอร์มสั่ง  
อาหารล่วงหน้า  
PRE-ORDER SNACK &  
LUNCH BOX PLATFORM

บริการทำสวนและ  
ปลูกป่าใบเมือง  
AFFORESTATION SERVICES

บริการทำสวนและ  
ปลูกป่าใบเมือง  
AFFORESTATION SERVICES

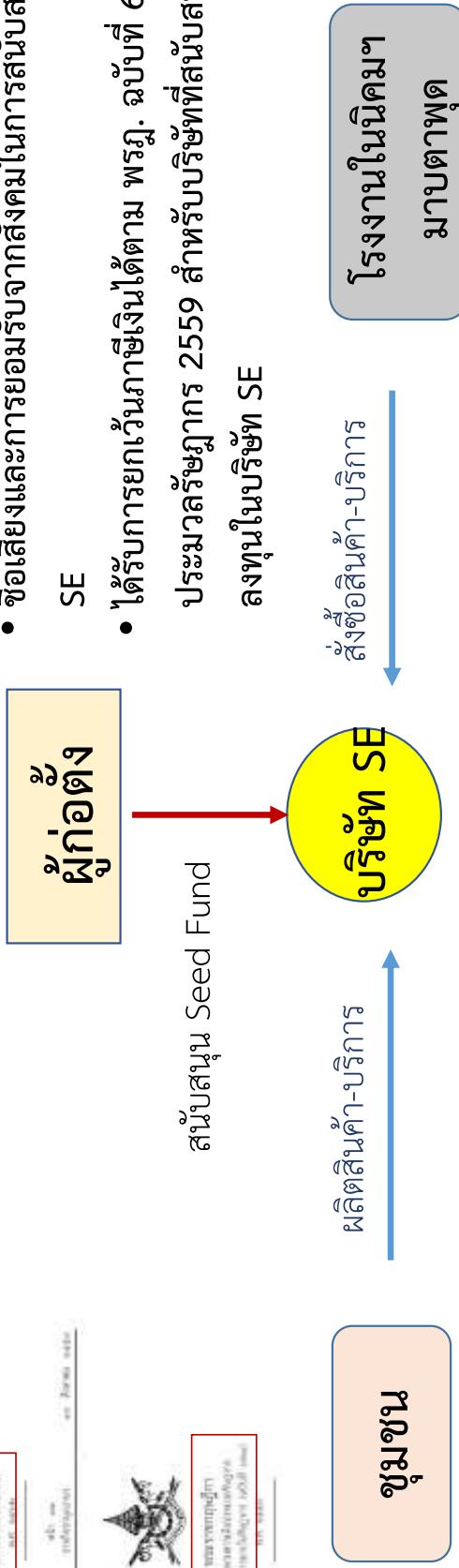
50-60 ชุมชน  
100 ตำบลมากต่อปี



ပိဋကဓိအများဆုံးသော မန္တလေးရှိခိုင်မြို့

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា

- ក្នុងការរំលែកការងាររបស់ក្រសួងនៃការសំណងជានុយប្រើប្រាស់
  - ត្រូវបានគេបញ្ជាក់ថា ពីរបៀបដែលបានបង្ហាញនៅក្នុងការសំណងជានុយប្រើប្រាស់
  - ត្រូវបានគេបញ្ជាក់ថា ពីរបៀបដែលបានបង្ហាញនៅក្នុងការសំណងជានុយប្រើប្រាស់



၁၃၂

- รายได้ต่อวันอย่างยั่งยืนจากการผลิตสินค้า-
  - บริการภายใต้สัญญาของนายสาว
  - พัฒนาทักษะทางธุรกิจเพื่อต่อยอดเป็น SME ที่แข็งแกร่ง

၁၃၂

- เป็น platform เพื่อ matching demand/supply
  - ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ตาม พ.บ.ที่ 621 ต่างประเทศและ香港  
(กรุงเทพฯ จ.ลพบุรี จ.เชียงใหม่)

၁၃၈

- เป็น Corporate Social Responsibility (CSR) / Creating Shared Value (CSV) แบบใหม่ที่ตั้งรากมาจากชุมชนมากขึ้น

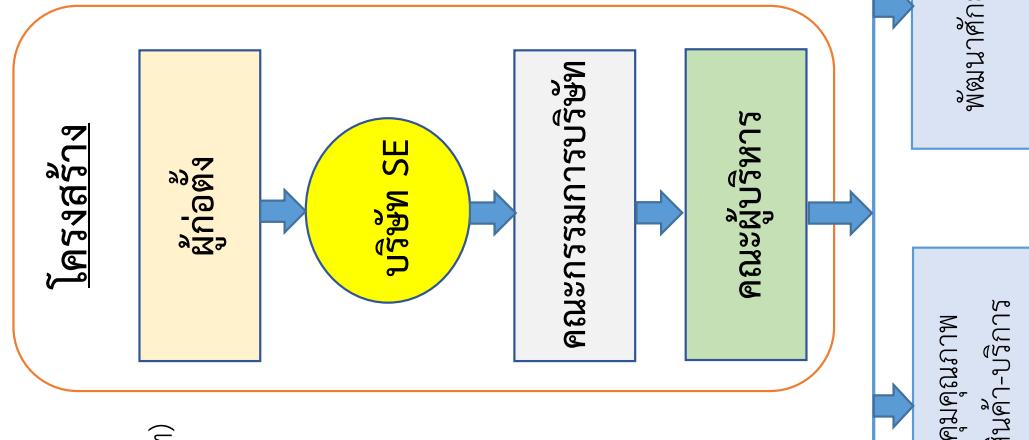
# ໂຄຮູ່ງສະຫະບັດ ໂຄຮູ່ງສະຫະບັດ

## ເສື້ອນໄຂ/ຄຸນສມູບຕີ

ຜູ້ປະກອບການນຳໃຫຍໍໃນມາບຕາພຸດ (ເລີ່ມຕົ້ນ 5 ບັນຍຸ)  
ໃໝ່ທະບຽນເປັນບັນຍຸ SE ຕາມ ພຣບ. SE  
(ສໍານັກງານສ່າງເສົາມີສາທິພົບເພື່ອສັງຄນ)

ໃນຮະບະແຮກສິນໃຫຍໍຈາກຜູ້ອອກສັນຕິພາບ  
ໂດຍອາຈັນທ່າງຢານຮາຫັກໃນພື້ນທີ່ຮ້ອງອົງກົງປົກກອອສ່ານ  
ທົວກັນເປັນທີ່ປັບປຸງ (ຢູ່ໄນ້ຜູ້ໃຫ້ມູນຫຸນເປັນກຽມກາຮົງ)

ນາງໂດຍອືດຜູ້ປະກອບການນຳໃຫຍໍໃນມາບຕາພຸດໃຫ້ຮັບຄວາມຮູ້ອົກ  
ໄວ້ວາງຈົຈ້າມໃຫ້ມີການທີ່ສຳຄວາມຮູ້  
ໂລກປະປະສົບກາຮົມຕ່ານອາຫາວັນ/ປົກກາຮົງ



## ບໍບາຫາ ມ້າທີ່ ຄວາມຮູ້ປັດຈຸບັນ

- ຮ່ວມສັນປະສົນ Seed Fund 5 ລ້ານບາຫາ
- ຈົດທຳມ້າທີ່ອົກສົນໃນການຈົດຕັ້ງປົກກາຮົມ SE
- ສັນປະສົນໃໝ່ຮ່ວມທຳສົນຍູ້ອົບປະເສີນຄ້າ/ປົກກາຮົມກັບປົກກາຮົມ SE
- ບົກກາຮົມຮົງກົດ (Trading) ຮະຫວາງໂຮງງານ-ງຸມບົນ
- ມີຮາຍໄດ້ເພີ່ມພອກປົກກາຮົມໃຈຈ່າຍ
- ນໍາໄລດີກ່າວົງປັ້ງໜາຍກະຮະດີປົກກົມບົນ
- ຮ່ວມກຳຫົດໂດຍບາຍ ເປົ້າຫມາຍ ຢູກຮອດສາຫຼັກ ອຸນປະປົກກາຮົມ SE
- ຮ່ວມສັນປະສົນການດຳເນີນງານຂອງປົກກາຮົມ SE (ເຊື່ອມໂຍງຜູ້ອ່າຫຼຸດ)

- ບົກກາຮົມກາຮົມສົ່ງຫາຍສົນຄ້າ/ປົກກາຮົມມີຍົບາຍແລະຍູ້ປ່ານາມ
- ພື້ນນາສັກຍາພົງປົງບົນຍູ້ມີ
- ຄວາມຮູ້ປະກອບການ
- ຂອງສົນຕິການ-ປົກກາຮົມ
- ສູ່ອະນຸຍາຍກາເພື່ອງອົກກາຮົມ

## ขั้นตอนการดำเนินการจัดตั้งและจดทะเบียนบริษัทวิสาหกิจเพื่อสังคมมาบตาพุด

### ขั้นตอนที่ 1

- เก็บuhn 5 บริษัทผู้ก่อตั้ง มารับทราบ  
ข้อมูลและร่วมสมัปтанนุกรรมการ
- บ. GC เตรียมความพร้อมทุกชนิดในการ  
ทำอาหารก่อตั้ง

### ขั้นตอนที่ 2

- จัดทำเอกสารการจัดตั้งบริษัท และกำหนดโครงสร้าง  
คณะกรรมการบริษัท
- จัดเตรียมคณบดุบริหารบริษัท และสถานที่ตั้งบริษัท
- 10 โรงงานนำร่อง เตรียมทำสัญญาซื้อขาย  
(กำหนดมาตรฐาน คุณภาพ ราคา)

### ขั้นตอนที่ 3

- ยื่นจดทะเบียนแปลงบริษัท SE
- ดำเนินแผนธุรกิจ ระยะที่ 1 (ปีที่ 2)  
(เป้าหมาย 12 ล้านบาท/ปี)

### ขั้นตอนที่ 4

- เริ่มดำเนินแผนธุรกิจ ระยะที่ 1 (ปีที่ 1)
- ประมูลการดำเนินงาน 6 เดือน

### ขั้นตอนที่ 5

- ดำเนินแผนธุรกิจ ระยะที่ 3  
(ปีที่ 6 เป็นต้นไป)
- เป้าหมาย 100 ล้านบาท/ปี

### ขั้นตอนที่ 6

- ดำเนินแผนธุรกิจ ระยะที่ 1 (ปีที่ 2)  
(เป้าหมาย 12 ล้านบาท/ปี)

### ขั้นตอนที่ 7

- ดำเนินแผนธุรกิจ ระยะที่ 2 (ปีที่ 3-5)
- เป้าหมาย 50 ล้านบาท/ปี

## ปัจจัยแห่งความสำเร็จ (Key Success Factors) ของบริษัท SE งานพาหุต

- 1) การสนับสนุนของผู้ก่อตั้งบริษัท SE
- 2) ความเป็นมืออาชีพและมุ่งมานักในการดำเนินการบิรช์ทและที่มีผู้บริหารโครงการ
- 3) การสนับสนุนเพิ่มเติมด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษี



## ด่วนที่สุด

ที่ อ ก ๕๙๐๒.๒.๑/ ๖๙๖๕



การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย  
๒๖๘ ถนนนิคมมักกะสัน แขวงมักกะสัน  
เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านพัฒนา ด้านการบริหารจัดการพัฒนา  
ณ มกราคม ๒๕๖๕

เรียน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนา

ข้างต้น หนังสือกระทรวงพัฒนา ที่ พน ๑๖๐๔/๕๐๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่ข้างต้น กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาได้ขอให้  
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) รายงานผลความก้าวหน้าการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพัฒนา ด้านการบริหารจัดการพัฒนา ณ มกราคม ๒๕๖๕ และรายงานผลความก้าวหน้า ณ ปัจจุบัน ในส่วนที่  
รับผิดชอบ และแจ้งกลับฝ่ายเลขานุการคณะอนุที่ทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพัฒนา ด้านการบริหาร  
จัดการพัฒนา ความลับเดียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กนอ. ได้พิจารณาผลการศึกษาการบริหารจัดการและพัฒนาอุตสาหกรรมปีไตรมาสนำร่องใน  
พื้นที่มาบตาพูดที่กระทรวงพัฒนาได้ทำการศึกษา พบว่า มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ กนอ. ได้แก่ การพิจารณาการ  
จัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาบตาพูด) เพื่อเป็นตัวกลางในการบริหารจัดการความต้องการด้านอาหาร  
และบริการอื่นๆ ระหว่างโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมกับวิสาหกิจชุมชนผ่านแพลตฟอร์มกลาง ซึ่ง กนอ. พิจารณาแล้วว่า  
ปัจจุบันมีเอกชนให้บริการแพลตฟอร์มในลักษณะดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และมีระบบที่ได้รับการยอมรับในตลาด  
ผู้บริโภคอย่างกว้างขวาง ดังนั้น กนอ. จึงยุ่งเน้นให้วิสาหกิจชุมชนมีการพัฒนาด้านคุณภาพผลิตภัณฑ์ ด้านการบริหาร  
จัดการ และมาตรฐานอื่นๆ เพื่อให้สินค้าของวิสาหกิจชุมชนมีความสามารถในการแข่งขันบนแพลตฟอร์มเอกชนต่างๆ  
ได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่ต้องจัดตั้งบริษัทส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (มาบตาพูด) แต่อย่างไรก็ตาม กนอ. จะนำ  
ผลการศึกษาดังกล่าวไปประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมทราบ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางนิภา รุกข์มูลรุ่ง)

- ด้วยภาษาไทย
- ถูกเขียนภาษาไทย
- ถูกเขียนภาษาอังกฤษ
- ถูกเขียนภาษาจีน
- ถูกเขียนภาษาฝรั่งเศส
- ถูกเขียนภาษาเยอรมัน
- ถูกเขียนภาษาอิตาลี
- ถูกเขียนภาษาสเปน
- ถูกเขียนภาษาโปรตุเกส
- ถูกเขียนภาษาอังกฤษและภาษาไทย

- |  |                                     |  |
|--|-------------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> เดือนกุมภาพันธ์ | <input type="checkbox"/> กุมภาพันธ์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสายงานยุทธศาสตร์ รักษาการในตำแหน่ง |
| <input type="checkbox"/> เดือนมีนาคม     | <input type="checkbox"/> มีนาคม     | รองผู้อำนวยการ (ยุทธศาสตร์) ปฏิบัติงานแทน            |
| <input type="checkbox"/> เดือนเมษายน     | <input type="checkbox"/> เมษายน     | ผู้อำนวยการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย            |
| <input type="checkbox"/> เดือนพฤษภาคม    | <input type="checkbox"/> พฤษภาคม    |  |

ผู้อำนวยการ  
ที่ปรึกษาฯ

ลงนามแทน

๑๓  
๔๒๒๖๘

ผู้อำนวยการ กองนโยบายและแผน  
นิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย  
โทร ๐ ๒๖๐๔/๕๐๓ ๑๖๐๔ ๑๓๑๐



4.5 มีนโยบายให้เปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับธุรกิจแก่รัฐ

#### **4.5 มีนโยบายให้เปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับธุรกิจแกร็ชช์**

ส่งเสริมและสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร สำหรับผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของภาคประชาสังคมต่อบทบาทของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะความรับผิดชอบต่อสังคม การดำเนินธุรกิจอย่างมีธรรมาภิบาลไปร่วมกัน ตรวจสอบได้ ภาคผู้ประกอบการต้องมีนโยบาย ให้เปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับธุรกิจแกร็ชช์

**1) เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลลัพธ์ :** ให้ผู้ประกอบการเปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับทางธุรกิจ (สัญญาระหว่างผู้ประกอบการกับผู้ค้าที่ระบุว่าห้ามเปิดเผยต่อบุคคลที่ 3 แก่ภาครัฐ) ทั้งนี้ เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจการดำเนินงานเชิงนโยบาย และผู้ประกอบการที่ไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ก็ควรเปิดเผยข้อมูลเช่นเดียวกันกับผู้ประกอบการที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

**2) ตัวชี้วัด :** ภายในปี 2561 มีการเปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับทางธุรกิจแก่ภาครัฐ

**3) สรุปผลการดำเนินงาน (ณ เมษายน 2565) ดังนี้**

(1) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงานได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพบว่า ปัจจุบัน

หน่วยงานรัฐวิสาหกิจได้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร และ กฎหมาย ระบุว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานรวมถึงมีการเผยแพร่ข้อมูลแก่ผู้ลงทุน ประชาชนทั่วไปให้รับทราบตามช่องทางและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย (ก.ล.ต.) กำหนดไว้

(2) รัฐวิสาหกิจได้มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับธรรมาภิบาลที่จะเป็นผู้ตรวจสอบและกำกับอีก ทางหนึ่ง ดังนั้น ซ่องทางการเปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับทางธุรกิจแก่ภาครัฐ จึงควร ดำเนินการในลักษณะการเป็น Volunteer basis ต่อไป

(3) กระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 เพื่อรับทราบผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

**4) ผลสำเร็จ (เมษายน 2565) :** ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยเมื่อ 13 กันยายน 2564 สำนักงาน ปลัดกระทรวงพลังงานได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน ครั้งที่ 10 เพื่อรับทราบ ผลสำเร็จ และมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง สศช. แล้ว

แนวทาง 4 ส่งเสริมและสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกองค์กร สำหรับผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของภาคประชาสังคมต่อบทบาทของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะความรับผิดชอบต่อสังคม การดำเนินธุรกิจอย่างมีธรรมาภิบาลไปร่วมกัน ตรวจสอบได้ ภาคผู้ประกอบการต้องมีนโยบายให้เปิดเผยข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับธุรกิจแก่รัฐ

## 1. ข้อมูลที่กระทรวงพลังงานได้รับจากภาคเอกชน

### 1.1 ราคาน้ำมัน

- ราคาน้ำมัน (Oil Price)
- ราคา LPG (LPG Price)

### 1.2 การสำรวจและผลิตปีโตรเลียม

- ปริมาณการสำรวจรายเดือน
- ปริมาณการผลิตรายเดือน
- การขาย มูลค่า และค่าภาคหลวง
- การจัดสรรค่าภาคหลวงท้องถิ่น
- การจัดหาปีโตรเลียม
- ปริมาณสำรวจปีโตรเลียม
- ราคายาน้ำมันปีโตรเลียม
- การขนถ่ายปีโตรเลียมในอ่าวไทย

### 1.3 ไบโอดีเซล

- ปริมาณการจัดหา การจำหน่าย และยอดคงเหลือของไบโอดีเซลสำหรับเครื่องยนต์การเกษตร (ไบโอดีเซลชุมชน)
  - ปริมาณการจัดหา การจำหน่าย และยอดคงเหลือของไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอร์ของกรดไขมัน
  - ผลการตรวจวิเคราะห์ค่าคุณภาพ เช่น ค่าจุดอุดตันการไหลที่อุณหภูมิต่างๆ
  - ไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเตอร์ของกรดไขมัน (รพ.)

### 1.4 ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิง

- ปริมาณการจัดหา การจำหน่าย และยอดคงเหลือของน้ำมันเชื้อเพลิงเฉพาะส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่กรมธุรกิจพลังงานกำหนด
  - ชนิดน้ำมันที่จำหน่ายของคลังผู้ค้าและโรงกลั่น
  - ปริมาณและสถานที่เก็บน้ำมันเชื้อเพลิงที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่ง กลั่น ผลิต ได้มา จำหน่าย และที่เหลืออยู่
  - การนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงในราชอาณาจักร

- ปริมาณการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงในราชอาณาจักร
- แจ้งปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา 7 และมาตรา 10
- ปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับลูกค้าทั่วไปภายในราชอาณาจักร
- จำแนกตามประเภทธุรกิจ
- ปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับลูกค้าทั่วไปภายในราชอาณาจักร
- จำแนกตามประเภทธุรกิจในจังหวัดต่าง ๆ
- ปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับลูกค้าทั่วไปภายในราชอาณาจักร
- จำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม
- ปริมาณการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทวัตถุดิบในอุตสาหกรรมให้ผู้ผลิตอื่น ๆ
- ปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร

#### 1.5 น้ำมันหล่อลื่น

- ปริมาณการค้าน้ำมันหล่อลื่นเครื่องยนต์
- ลักษณะและคุณภาพด้านการใช้งานของน้ำมันหล่อลื่นเครื่องยนต์

#### 1.6 การทดสอบความปลอดภัย

- สัญญาประกันภัยและการบรรเทาระม
- ใบรับรองเป็นผู้ชำนาญการทดสอบโดยไม่ทำลาย
- ใบประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม
- ใบสอบเทียบเครื่องมือทดสอบ
- รายชื่อผู้ปฏิบัติงานที่มีบัตรประจำตัวภายในสถานประกอบกิจกรรมควบคุมประเภทที่ 3

#### 1.7 ก๊าซปิโตรเลียมเหลว

- จำนวนคลังก๊าซปิโตรเลียมเหลว
- ปริมาณ LPG ที่ผู้ค้าวางแผนจัดหา และจำหน่ายในระยะเวลา 6 เดือน
- ปริมาณ LPG ที่ผู้ค้าวางแผนนำเข้าในระยะเวลา 1 เดือน
- ปริมาณ ราคา และค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการนำเข้า LPG ของผู้ค้า
- ปริมาณ LPG ที่ผู้ค้าวางแผนจัดหา จำหน่าย ส่งออก และผลการดำเนินการตามแผน รวมทั้งปริมาณคงเหลือ LPG ในรายสัปดาห์

- ปริมาณ LPG ที่ผู้ค้าจำหน่ายรายวัน จำแนกตามประเภทธุรกิจ
- ปริมาณก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) ที่ซื้อหรือได้มาใช้ไป จำหน่าย และคงเหลือ

#### 1.8 สถานีบริการน้ำมัน

- จำนวนสถานีบริการ

## 2. ว่องทางการปฏิบัติผู้ขออนุญาต

สำนักงานนโยบายและแผนพัฒนา (สnp.)

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (ชช.)

กรมธรรฐกิจพลังงาน (ดพ.)

ชื่อขออนุญาต/ หน่วยงาน	ผู้ส่งขออนุญาต	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ อนุญาต	วิธีการขอข้อมูล	การเปิดเผยข้อมูล
<b>ราคาค่าน้ำมันเชื้อเพลิง</b>					
ราคาน้ำมัน (Oil Price) (สnp.)	บริษัทผู้นำเข้ามัน	ราคาขายปลีกน้ำมันรายบริษัท	หากควรที่มีการ เบสิยแนบลงราคา น้ำมัน	ขอทราบรวมมือ	ทางเว็บไซต์ของ สnp.
ราคาก๊าซ LPG (LPG Price) (สnp.)	บริษัทผู้นำ LPG	ราคา LPG รายบริษัท	หากควรที่มีการ เบสิยแนบลงราคา LPG	ขอทราบรวมมือ	ทางเว็บไซต์ของ สnp.
<b>การสำรองแหล่งผลิตปิโตรเลียม</b>					

ชื่อข้อมูล/ หน่วยงาน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ ข้อมูล	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิเสธข้อมูล
บริษัทการส่งเสริมเทคโนโลยีดิจิทัล บีทีจี เลี้ยง (ป.ร.)	ผู้รับสัมภาระปฏิรูปโครงสร้างภายใน	<ul style="list-style-type: none"> <li>ปริมาณการสำรองราชอาณาจักรต้อง</li> <li>ปริมาณการผลิตรายเดือน</li> <li>การขยาย บูรณาการ และค่าใช้จ่ายต่อหน้าที่</li> <li>การจัดสรรค่าวาตภัณฑ์ห้องเรียน</li> <li>การจัดทำปฏิรูประดิษฐ์</li> <li>ปริมาณสำรองบิตรเดิม</li> <li>ราคากิจกรรมเดิม</li> <li>การซ่อมบำรุงบิตรเดิมในอ่างเก็บน้ำ</li> </ul>	รายเดือน/รายปี	อาศัยอัตราภาษี พ.ร.บ.ปฏิรูปโครงสร้างภายใน พ.ศ. 2514	ทางวิ่งไปตามปกติ
<b>โปรดติดต่อ</b>					
รายงานงบทดลองบประมาณประจำปี	ผู้รับสัมภาระ	ผู้ดำเนินการจัดทำ ภารกิจท่านาย แตะยอด และยอดคงเหลือของบันไดเชิงบันได 427 สำหรับเครื่องยนต์การเกษตร (บีโอดีเซล 427 ลิตรตัน) ตามแบบ บบ. บพ. 427 (รพ.)	ประจำเดือน	ประจำเดือน	ไม่สามารถปฏิเศษ
รายงานงบทดลองบประมาณประจำปี	ผู้รับสัมภาระ	ผู้ดำเนินการจัดทำ ภารกิจท่านาย แตะยอด และยอดคงเหลือของบันไดเชิงบันได 427 สำหรับเครื่องยนต์การเกษตร (บีโอดีเซล 427 ลิตรตัน) ตามแบบ บบ. บพ. 427 (รพ.)	ประจำเดือน	ประจำเดือน	ไม่สามารถปฏิเศษ

ชื่อข้อมูล / หมายงาน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ ข้อมูล	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิเสธข้อมูล
บัญชีรายรับน้ำที่มีพิเศษ และต้องออกเดือนที่นำเข้ามาใน ราชอาณาจักร ซึ่ง ก้อน ผลิต ได้มา จดทะเบียนไปแล้ว และที่เหลืออยู่ในนั้น จะเดือนต่อไป ตามแบบ รพ. 213 และ แบบ รพ.ค. 408 (ราย.)	ให้เชิงของบการจัดทำที่เรื่อง น้ำที่เพื่อจำหน่ายเข้าใน นโยบายเดือนที่ผลิต ไม่ เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	คงที่ต้องขอตามใบอนุญาต เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	น้ำตามแบบชี้แจง พ.ศ. 2543 มาตรา 25	ข้อมูลในกรณีที่เป็น รายงานประจำเดือน	ข้อมูลในกรณีที่เป็น รายงานประจำเดือน
รายงานผลการติดตามโครงการที่ดำเนินการ โดยบุคคลอุดตันทางท่อที่ อุณหภูมิต่ำของบ่อตัดซลประเวช น้ำท่อเอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	ผู้ค้าน้ำที่ได้รับความ เห็นชอบของการจัดทำที่เรื่อง น้ำที่เพื่อจำหน่ายเข้าใน นโยบายเดือนที่ผลิต ไม่ เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	ผลการติดตามที่ได้รับความ เห็นชอบของการจัดทำที่เรื่อง น้ำที่เพื่อจำหน่ายเข้าใน นโยบายเดือนที่ผลิต ไม่ เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	รายไตรมาส มาตรา 25	ไม่สามารถปฏิเสธ ข้อมูลเมื่อสำหรับแต่ ละรายผู้ค้าน้ำที่มีผล น้ำ ณ จ. ก. ๒ ปี	ไม่สามารถปฏิเสธ ข้อมูลเมื่อสำหรับแต่ ละรายผู้ค้าน้ำที่มีผล น้ำ ณ จ. ก. ๒ ปี
ประเมินบ้านน้ำที่อยู่อาศัย ที่อยู่อาศัยกับการจัดทำ	ผู้ค้าน้ำที่ได้รับความ เห็นชอบของการจัดทำที่เรื่อง น้ำที่เพื่อจำหน่ายเข้าใน นโยบายเดือนที่ผลิต ไม่ เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	ผู้ค้าน้ำที่ได้รับความ เห็นชอบของการจัดทำที่เรื่อง น้ำที่เพื่อจำหน่ายเข้าใน นโยบายเดือนที่ผลิต ไม่ เอกสารรองรับของกระทรวงที่มีผล	ประจำปีงบประมาณ มาตรา 25	ไม่สามารถปฏิเสธ ข้อมูลเมื่อสำหรับแต่ ละรายผู้ค้าน้ำที่มีผล น้ำ ณ จ. ก. ๒ ปี	ไม่สามารถปฏิเสธ ข้อมูลเมื่อสำหรับแต่ ละรายผู้ค้าน้ำที่มีผล น้ำ ณ จ. ก. ๒ ปี

ชื่อข้อมูล / หน่วยงาน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ ข้อมูล	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิเสธข้อมูล
การจัดท่าน้ำ และอยอดคงเหลือของน้ำดื่มน้ำแข็ง เหลือง และส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	เห็นชุดบัญชีและน้ำดื่มคงเหลือเพียงพอส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	คงเหลือของน้ำดื่มคงเหลือเพียงพอส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	น้ำดื่มคงเหลือเพียงพอส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	น้ำดื่มคงเหลือเพียงพอส่วนที่ไม่เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด พ.ศ. 2543 มาตรา 25	ยื่นมาต่อแต่งต่อมา แต่ว่าแต่เดิมที่นี่อยู่ใน จ. จ. ก. บ. บ. น. ความลับทางธุรกิจแต่สามารถเปิดเผยได้
กำหนด ตามแบบ รพ.ค 413 (รพ.)	เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด	เป็นไปตามที่กรมธุรักิจพลังงานกำหนด พ.ร.บ. 1 ปี	ไม่พบในภาระใด
บัญชีน้ำดื่มที่จำหน่ายในครัวเรือนประจำ กัน	ผู้ค้า margins 7 ผู้ค้า margins 10 ผู้ผลิต	บัญชีน้ำดื่มที่จำหน่ายของครัวเรือนประจำ กัน	บัญชีน้ำดื่มที่จำหน่ายของครัวเรือนประจำ กัน	ไม่พบในภาระใด	ทางเว็บไซต์ บุรีจพัฒนาฯ
แบบจำลองรีามาและสถานที่เก็บน้ำ รวมทั้งที่อยู่ของแม่น้ำ แม่น้ำ รวมทั้งที่น้ำที่มาในรากของเจ้ากร ซึ่ง กัน ผลิต ได้มาจัดท่าน้ำ และที่เหลืออยู่ (กพ.201)	ผู้ค้า margins 7	บริษัทก่อตั้ง 7	หากต้อง	พ.ร.บ. ก.ร.ค.น.า.น. ที่ออกให้ พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ทางเว็บไซต์
แบบจำลองการนำเข้าและออกเพลิงในราชอาณาจักร (บพ.202)	ผู้ค้า margins 7	บริษัทก่อตั้ง 7	หากต้อง	พ.ร.บ. ก.ร.ค.น.า.น. ที่ออกให้ พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ทางเว็บไซต์
แบบจำลองรีามาและสถานที่เก็บน้ำ รวมทั้งที่อยู่ของแม่น้ำ แม่น้ำ ที่จัดทำใน ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2023	ผู้ค้า margins 7	บริษัทก่อตั้ง 7	หากต้อง	พ.ร.บ. ก.ร.ค.น.า.น. ที่ออกให้ พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ไม่สามารถเปิดเผยได้

ชื่อข้อมูล/ หน่วยงาน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ ข้อมูล	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิบัติที่มุ่งมั่น
แบบสำรวจปริมาณยากรักษาพยาบาลสำหรับผู้ป่วยใน เชื้อเพลิงไฟ กับผู้ค้าหนามันตามมาตรฐาน มาตรฐาน 7 และมาตรฐาน 10 (นว 204)	ผู้ค้าหนามันมาตรฐาน 7	ปริมาณยากรักษาพยาบาลสำหรับผู้ค้าหนามัน ตามมาตรฐาน 7 และมาตรฐาน 10	ทุกเดือน	พ.ร.บ. การศึกษาดูงาน เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ไม่สามารถดำเนินการ ซ้อมได้
แบบสำรวจปริมาณยากรักษาพยาบาลสำหรับผู้ป่วยใน เชื้อเพลิงไฟกลุ่มก้าวท้าท่าไปกว่าไป ราชอาณาจักร จำแนกตามประเภท ธุรกิจ (นว 205)	ผู้ค้าหนามันมาตรฐาน 7	ปริมาณยากรักษาพยาบาลให้กับผู้ค้าทั่วไป ภายในราชอาณาจักรและประเทศ ราชอาณาจักร จำแนกตามประเภท ธุรกิจในจังหวัดต่างๆ (นว 206)	ทุกเดือน	พ.ร.บ. การศึกษาดูงาน เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ทางเว็บไซต์
แบบสำรวจปริมาณยากรักษาพยาบาลสำหรับผู้ป่วยใน เชื้อเพลิงไฟกลุ่มก้าวท้าท่าไปกว่าไป ราชอาณาจักร จำแนกตามประเภท ธุรกิจในจังหวัดต่างๆ (นว 206)	ผู้ค้าหนามันมาตรฐาน 7	ปริมาณยากรักษาพยาบาลให้กับผู้ค้าทั่วไป ภายในราชอาณาจักรและประเทศ ราชอาณาจักร จำแนกตามประเภท ธุรกิจในจังหวัดต่างๆ	ทุกเดือน	พ.ร.บ. การศึกษาดูงาน เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ทางเว็บไซต์
แบบสำรวจปริมาณยากรักษาพยาบาลสำหรับผู้ป่วยใน เชื้อเพลิงไฟกลุ่มก้าวท้าท่าไปกว่าไป ราชอาณาจักร จำแนกตามประเภท อุตสาหกรรม	ผู้ค้าหนามันมาตรฐาน 7	ปริมาณยากรักษาพยาบาลให้กับผู้ค้าทั่วไป โดยผู้ผลิตตัวเอง	ทุกเดือน	พ.ร.บ. การศึกษาดูงานเชื้อเพลิง พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ไม่สามารถดำเนินการ ซ้อมได้
แบบสำรวจปริมาณยากรักษาพยาบาลสำหรับผู้ป่วยใน เชื้อเพลิงไฟ ภัตติบุญ อุตสาหกรรมที่ไม่ผลิตตัวเอง	ผู้ค้าหนามันมาตรฐาน 7	ปริมาณยากรักษาพยาบาลให้กับผู้ค้าทั่วไป โดยผู้ผลิตตัวเอง	ทุกเดือน	พ.ร.บ. การศึกษาดูงานเชื้อเพลิง พ.ศ. 2543 มาตรา 16	ทางเว็บไซต์



### การทดสอบเบ้าทางเดิน

ชื่อผู้มีสิทธิ์/ หน่วยงาน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ ข้อมูล	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิบัติอย่างมุ่งมั่น
		<p>เจ้าของสิ่งปลูกสร้าง ผู้รับเหมา ผู้ที่ เที่ยงชอบสำหรับคนเดียวเพียงคนเดียว ไม่ชอบให้คนอื่นเข้ามาร่วมมือ ให้ก่อนนำออกจำหน่าย (ขาย)</p> <p>การค้า ห้ามจดทะเบียนห้องห้องน้ำ ห้องน้ำที่ใช้กับบ้านที่อยู่อาศัย</p>	<p>เมื่อเจ้าของสิ่งปลูกสร้างได้รับอนุญาต ให้ยื่นขอความเห็นชอบในที่สาธารณะ ให้ก่อนนำออกจำหน่าย (ขาย)</p>	<p>ตาม ประกาศกรุงรัตนโกสินทร์ว่าด้วยการอนุญาตให้ผู้ใดต้องการดำเนินการดังนี้ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัตินี้ไว้ไว้เป็นกฎหมายโดยคำแนะนำและยินยอมของพระบรมราชโองการ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราไว้ไว้เป็นกฎหมายโดยคำแนะนำและยินยอมของพระบรมราชโองการ</p> <p>๑. จดทะเบียนห้องน้ำ ๒. จดทะเบียนห้องน้ำที่ใช้กับบ้านที่อยู่อาศัย</p>	<p>ตาม ประกาศกรุงรัตนโกสินทร์ว่าด้วยการอนุญาตให้ผู้ใดต้องการดำเนินการดังนี้ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัตินี้ไว้ไว้เป็นกฎหมายโดยคำแนะนำและยินยอมของพระบรมราชโองการ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราไว้ไว้เป็นกฎหมายโดยคำแนะนำและยินยอมของพระบรมราชโองการ</p> <p>๑. จดทะเบียนห้องน้ำ ๒. จดทะเบียนห้องน้ำที่ใช้กับบ้านที่อยู่อาศัย</p>



ชื่อชุมชน/ หมู่บ้าน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความต้องการของชุมชน	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิบัติผู้ขอข้อมูล
แผนกรำนำเข้ากําชาดปีตระเตรียมแหล่ง (LPG)	ผู้คุ้มครองชรา 7	บริษัท LPG ที่ผู้ค้าทางแผ่นดินเผาใช้ในระบบเวลา 1 เดือน	หากเดือน	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543	LPG ภายใต้ประเพณี เพื่อเตรียม มาตรการ ป้องกันภัยธรรมชาติ และ LPG ของ ประเทศไทย
วิถีชีวิตรามาตรฐานตามมาตรฐานสากล ให้ก็จะจัดการรักษาภัยด้วยวิธีการดูแลรักษา LPG ของผู้ค้า	ผู้คุ้มครองชรา 7	บริษัท รายเดือน รากษา และติดตั้งจ่ายไฟฟ้าให้กับจัดการ น้ำเข้า LPG ของผู้ค้า	หากรั่วท่อน้ำเข้าสู่เรือ มาตรา 16 - 17	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543
วิถีชีวิตรามาตรฐานตามมาตรฐานสากล การผลิต การจัดห่วง การส่งออก และปริมาณคงเหลือกําไรต่อเดือน	ผู้คุ้มครองชรา 7	บริษัท ผู้ค้าทางแผ่นดินเผา จำหน่ายส่งออก และผลิตภัณฑ์ในรายสัปดาห์ รวมทั้งปริมาณคงเหลือ LPG ในรายสัปดาห์	หากสัปดาห์	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543
วิถีชีวิตรามาตรฐานกําหนดรายเดือน ปฏิริยมเหลว (LPG) รายวัน ประจำเดือน	ผู้คุ้มครองชรา 7	บริษัท ผู้ค้าจำหน่ายวัน จําแนกตามประมวลธุรกิจ	หากสัปดาห์	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543	พ.ร.บ. การศุนทร์ฯ พ.ศ. 2543 เชื้อเพลิง พ.ศ. 2543
บริษัทกําชูปีตระเตรียมเหลว (LPG)	ผู้คุ้มครองชุมชนชรา 7	บริษัท ผู้ค้าบริษัทกําชูปีตระเตรียมเหลว (LPG) ที่ซื้อ	หากเดือน	ประมาณการลงทุน	ประมาณการลงทุน

ชื่อผู้อนุมูล/ หน่วยงาน	ผู้ส่งข้อมูล	สาระสำคัญ	ความถี่ในการขอ ข้อมูล	วิธีการขอข้อมูล	การปฏิบัติผู้ขอข้อมูล
ที่ดินอุดมทรัพย์ จ.เชียงใหม่ สำนักงานทรัพย์สิน	ที่ดินอุดมทรัพย์ จ.เชียงใหม่ สำนักงานทรัพย์สิน	ที่ดินอุดมทรัพย์ จ.เชียงใหม่ สำนักงานทรัพย์สิน	ประจำเดือน	ประจำเดือน	ประจำเดือน
<b>สถานบริการทางสังคม</b>					
จำนวนผู้มาใช้บริการ	ผู้คนจำนวนมาตรา 7	จำนวนผู้มาใช้บริการ แบ่งเป็น 2 ประเภท	ประมาณสัปดาห์	ประมาณสัปดาห์	ประจำปีครึ่ง
		- มาตรา 7 ดำเนินการร่วมกับ - สถานบริการที่ดำเนินการ	ละ 1 ครั้ง	ในครึ่งปี	ประจำปีครึ่ง
		ภายใต้ครรภ์ของหมายการค้าของคุณภาพดี			