

ประชุมกลุ่มย่อย

การจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 – 2570)

**ประเด็นการจัดระดับภัยคุกคามและการกำหนดค่าสัญญาณการ
เริ่มใช้แผน (Trigger points) ที่เหมาะสม**



วันพุธที่ 8 พฤษภาคม 2567 เวลา 13.30 น. เป็นต้นไป
ห้องประชุม 2 ชั้น 15 กระทรวงพลังงาน

1. เห็นชอบต่อหลักการ ร่างแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2567 – 2570) ฉบับที่ 1
2. มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือรายละเอียดการจัดระดับภัยคุกคามและการกำหนดค่าสัญญาณการเริ่มใช้แผน (Trigger points) ที่เหมาะสมในประเด็นด้านก๊าซธรรมชาติและไฟฟ้า โดยให้หารือร่วมกับหน่วยงานดังต่อไปนี้
 - 1) ด้านไฟฟ้า: สนพ. กฟผ. สำนักงาน กกพ.
 - 2) ด้านก๊าซธรรมชาติ: สนพ. ชธ. ปตท. Pool manager สำนักงาน กกพ.
3. มอบหมายฝ่ายเลขานุการปรับปรุงร่างแผนฯ ฉบับที่ 1 ตามข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ และรวบรวมข้อมูลและความเห็นจากคณะทำงานฯ เพิ่มเติม ภายในวันที่ 29 เมษายน 2567 เพื่อสรุปผลและปรับปรุงร่างแผนฯ ฉบับที่ 1 ก่อนการเสนอกรอบแผนฯ ต่อผู้บริหารกระทรวงพลังงานและรับฟังความเห็นจากหน่วยงานภายนอกต่อไป

ที่	กิจกรรม	ปี พ.ศ. 2567								
		ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
1	แต่งตั้งคณะทำงาน 16 พฤศจิกายน 2566									
2	ประชุมคณะทำงาน 1/2567 เสนอกรอบแผน	16								
3	ประชุมกลุ่มย่อยหารือกลุ่มย่อยน้ำมัน ก๊าซ ไฟฟ้า	24 (ธพ.) 25 (ปตท.) 31 (กฟผ.)								
4	ประชุมคณะทำงาน 2/2567				9					
5	คณะทำงานให้ความเห็นปรับปรุงร่างแผน 1				29					
6	ประชุมกลุ่มย่อยกำหนด Trigger Points					8				
7	เสนอกรอบแผนต่อผู้บริหารกระทรวงพลังงาน									
8	รับฟังความเห็นต่อร่างแผนจากหน่วยงานภายนอกและปรับปรุงตามความเห็น									
9	ประชุมคณะทำงาน 3/2567 เสนอ ร่างแผน 2									
10	นำเสนอร่างแผน ต่อ ผู้บริหารกระทรวงพลังงาน									
11	นำเสนอร่างแผน ต่อ อนุชุกเงินฯ และ กบง.									
12	ประกาศใช้แผนและนำเข้าระบบ eMENS CR									

อนุชุกเงินฯ : คณะอนุกรรมการบริหารจัดการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน ภายใต้ กบง.

กบง. : คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน



ชื่อ	หน่วยงาน	ประเภท	ข้อมูลสนับสนุน
1. แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และ แผนยุทธศาสตร์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	แผนระดับ 3	การรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
2. แผนเตรียมพร้อมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง	กรมธุรกิจพลังงาน	แผนภายใน	การบริหารหากขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง
3. แผนเตรียมพร้อมด้านเชื้อเพลิงและพลังงาน	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	แผนภายใน	การเตรียมทรัพยากรพลังงานในภาวะศึกสงคราม
4. การแก้ไขการขาดแคลนก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG)	กรมธุรกิจพลังงาน	แนวทาง	การบริหารหากขาดแคลน LPG
5. กรอบการบริหารจัดการและรับมือเหตุฉุกเฉินในกิจการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	แนวทาง	การบริหารหากขาดแคลนก๊าซธรรมชาติจากอ่าวและบนบก (Pipe gas)
6. กรอบการบริหารจัดการและรับมือเหตุฉุกเฉินและภาวะวิกฤตของกลุ่ม ปตท.	ปตท.	แนวทาง	การควบคุม Emergency จากสถานการณ์ภัยระดับต่าง ๆ
7. แผนปฏิบัติการเพื่อรองรับกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินรวม 9 แผน	กฟผ.	แผนภายใน	บริหารเหตุฉุกเฉินต่อระบบผลิตระบบส่ง และอุปกรณ์ไฟฟ้า
8. แผนปลดโหลดกรณีเหตุผิดปกติด้านพลังงานไฟฟ้า	กฟน. / กฟภ.	แผนภายใน	แผนเวียนดับไฟฟ้าในกรณีไม่ปกติ
9. แนวทางการสั่งการในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินด้านพลังงาน 2560	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	แนวทาง	กำหนด trigger points ระดับเหตุการณ์ และกลไกรับมือ

การจัดระดับภัยคุกคาม

ระดับ	ด้านผลกระทบ	ด้านการบริหารจัดการ	ความเห็นคณะทำงาน
รุนแรงมาก	ส่งผลกระทบต่อ การจัดการและราคา พลังงาน รวมถึงอาจส่งผลต่อความสามารถในการแข่งขันภาคเศรษฐกิจและชีวิตและทรัพย์สินประชาชนในหลายพื้นที่เป็นวงกว้าง	จำเป็นต้องมี กลไกพิเศษนอกเหนืออำนาจตามกฎหมายของกระทรวงพลังงาน และมีหน่วยงานภาครัฐ ส่วนกลาง/หน่วยงานภายนอก ภายนอกร่วมบัญชาการเหตุ	
รุนแรง	ส่งผลกระทบต่อ การจัดการหรือราคา พลังงาน กระทบต่อภาคเศรษฐกิจและความปกติสุขของประชาชนในหลายพื้นที่	ใช้ กลไกตามกฎหมายของกระทรวงพลังงาน โดยบริหารแบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภายนอก	ควรกำหนดแนวทางและรายละเอียดของมาตรการการบริหารจัดการราคาพลังงานสูง <ul style="list-style-type: none"> • มาตรการการใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (สกนช.) • การให้หน่วยงานรับภาระหนี้ค่าพลังงานแทนประชาชนไปพลางก่อน (กฟผ. / ปตท.) • การเพิ่มสัดส่วนการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนชั่วคราวเข้าระบบ (สกพ.) • การบริหารจัดการการใช้พลังงาน (Demand Side Management) (พพ.)
ปานกลาง	ภัยคุกคามส่งผลกระทบต่อ การจัดการหรือราคาพลังงาน ในบางพื้นที่อย่างจำกัด โดยภาคเศรษฐกิจและประชาชนยังดำเนินไปได้ตามปกติ	กลไกปกติของหน่วยงานกระทรวงพลังงาน	



ระดับ	การจัดการหา	ราคา	ความเห็นคณะทำงาน
รุนแรงมาก	West gas: หยุดส่งทั้งหมด > 3 วัน East gas: การจัดการลดลง > ร้อยละ 40 ตามแผนการจัดการเป็นเวลาต่อเนื่อง > x วัน (สป.พน.)	ราคา LNG: ราคา Spot LNG ตลาด JKM สูงกว่า 50 เหรียญต่อ mmbtu เกินกว่า 14 วัน (สกพ. / สป.พน.)	<ul style="list-style-type: none"> ระดับการจัดการ West Gas และ East Gas อาจเปลี่ยนเป็นการ Monitor โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานที่เปราะบาง (Critical Infrastructure) <ul style="list-style-type: none"> ก๊าซเพื่อโรงไฟฟ้าจะนะเพื่อความมั่นคงไฟฟ้าภาคใต้ (สกพ./กฟผ.) Capacity ของถังเก็บ LNG อาจไม่เพียงพอและไม่ยืดหยุ่นพอให้บริหารจัดการความต้องการใช้ของ Shippers รายใหม่ที่นำเข้า LNG เองมากขึ้น (สกพ./ปตท.) ข้อเสนอระดับรุนแรงมาก (ปตท./ชธ./สกพ.) West: ความสามารถในการ Supply ก๊าซจากผู้ผลิตและท่อส่งก๊าซ ลดลง 500 MMscfd เป็นเวลาต่อเนื่องมากกว่า 4 วัน / เกิดเหตุ Unplanned ทำให้ LNG Terminal ความสามารถในการส่งลดลง 350 MMscfd เป็นเวลาต่อเนื่องมากกว่า 2 วัน East: ความสามารถในการ Supply ก๊าซจากผู้ผลิตและท่อส่งก๊าซ หายไปทั้งหมด เป็นเวลามากกว่า 4 วัน
รุนแรง	West gas: หยุดส่งทั้งหมด 1-3 วัน East gas: การจัดการลดลง ร้อยละ 20-40 ตามแผนการจัดการเป็นเวลาต่อเนื่อง > x วัน (สป.พน.)	ราคา LNG: ราคา Spot LNG ตลาด JKM อยู่ที่ 20-50 เหรียญต่อ mmbtu เกินกว่า 14 วัน (สกพ. / สป.พน.)	<ul style="list-style-type: none"> ข้อเสนอระดับรุนแรง (ปตท./ชธ./สกพ.) West: ความสามารถในการ Supply ก๊าซจากผู้ผลิตและท่อส่งก๊าซลดลง 500 MMscfd ภายในเวลา 1-4 วัน / เกิดเหตุ Unplanned ทำให้ LNG Terminal ความสามารถในการส่งลดลง 350 MMscfd เป็นเวลาต่อเนื่อง 1 - 2 วัน East: ความสามารถในการ Supply ก๊าซจากผู้ผลิตและท่อส่งก๊าซ หายไปทั้งหมด ภายในเวลา 1-4 วัน <p>หมายเหตุ สมมติฐานมี LNG สำรองเพื่อความมั่นคง 6,000 MMscf และมีความสามารถในการจัดส่งน้ำมันดีเซลทดแทนก๊าซธรรมชาติ 10 ล้านลิตรต่อวัน</p> <ul style="list-style-type: none"> ราคา Spot LNG ที่ใช้เป็น Trigger point อ้างอิงเมื่อปี 2565 จะต้องมีการพิจารณาเพิ่มเติมถึงแนวโน้มของราคาพลังงานในสถานการณ์ปัจจุบัน ตามกลไกในการกำกับราคาพลังงานโดย สำนักงาน กพพ. (ชธ./กฟผ./สกพ.)



ระดับ	การจัดการ	ราคา	ความเห็นคณะทำงาน
รุนแรงมาก	<ul style="list-style-type: none"> ไฟฟ้ายดับ > 10% ของความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด ระยะเวลาไฟดับมากกว่า 5 ชั่วโมง (กฟผ.)	อัตราการเปลี่ยนแปลงของ FAC (Fuel Adjustment Cost) ประมาณการค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ > x%	<ul style="list-style-type: none"> เพิ่มเติมเงื่อนไข "การเกิดไฟฟ้ายดับในระบบส่ง (LOLE) และคุณภาพไฟฟ้าระบบจำหน่าย (SAIFI/SAIDI) เฉลี่ยที่กระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เกินกว่าเกณฑ์ที่ สำนักงาน กกพ. กำหนด" (กฟผ. / สกพ. / สนพ.) พิจารณาการทำการปลดโหลดกรณีเชื้อเพลิงขาดแคลนจนถึงระดับผลิตไฟฟ้าไม่เพียงพอได้ตาม Capacity เป็นระยะเวลานาน ซึ่งอาจส่งผลให้มีการเปลี่ยนลำดับกลุ่มครัวเรือนต้องเป็นลำดับความสำคัญแรกก่อนกลุ่มธุรกิจ (กฟผ.) ระยะเวลาไฟฟ้ายดับ : หรือ กฟผ. / สกพ. เวียนปลดโหลดไฟฟ้าอาจดำเนินงานได้ภายใต้อำนาจ พ.ร.บ. กำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 รวมถึงมีอำนาจในการกำหนดมาตรฐานด้านคุณภาพไฟฟ้า (สกพ.) ยืนยันระดับ รุนแรงมาก ระยะเวลาไฟดับมากกว่า 8 ชั่วโมง และ รุนแรง ระยะเวลาไฟดับ 2 - 8 ชั่วโมง อ้างถึงการจัดการภาวะวิกฤต กฟผ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดการระดับความรุนแรงของเหตุการณ์ระยะเวลาที่ไฟฟ้ายดับรุนแรง คือ 2 - 8 ชั่วโมง (กฟผ.)
รุนแรง	<ul style="list-style-type: none"> ไฟฟ้ายดับ 5-10% ของความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด ระยะเวลาไฟดับ 2 - 5 ชั่วโมง ไฟดับขณะมีเหตุการณ์สำคัญ เช่น ราชพิธี การเลือกตั้งทั่วประเทศ (กฟผ.)	FAC เปลี่ยนแปลง > x% (สกพ. / กฟผ.)	



ระดับ	การจัดการ	ราคา	ความเห็นคณะทำงาน
รุนแรงมาก	<ul style="list-style-type: none"> การจัดการน้ำมันดิบหยุดชะงักมากกว่า 1 เดือน ปริมาณน้ำมันคงเหลือลดลงสู่ระดับปริมาณสำรองตามกฎหมาย (Legal Reserve) <p>(ธพ.)</p>	<p>กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ในสถานะที่ไม่สามารถในการใช้เงินรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้</p> <p>(สนพ.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ราคามีความผันผวนในระดับสูงจนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ในสถานะที่ไม่สามารถในการใช้เงินรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ และกองทุนฯ ควรเลิกอุดหนุนราคา (Exit Strategy) ที่ระดับ..... (สนพ./สกนช.) Trigger point ของราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ในระดับรุนแรงมาก ควรพิจารณาระบุมอบจำนวนเงินที่ต้องนำมารักษาเสถียรภาพราคาหรือตัวเลขที่เป็นรูปธรรม (ปตท./สนพ./สกนช.)
รุนแรง	<ul style="list-style-type: none"> การจัดการน้ำมันดิบหยุดชะงักมากกว่าร้อยละ 50 เป็นระยะเวลาต่อเนื่อง 1 เดือน ปริมาณน้ำมันคงเหลือที่เป็นปริมาณสำรองทางการค้าของผู้ค้าน้ำมันและน้ำมันดิบตามสัญญาจัดซื้อล่วงหน้า 2 เดือนที่อยู่ระหว่างการขนส่ง (Working stock+ In-transit) ใกล้เคียงระดับปริมาณน้ำมันสำรองตามกฎหมาย (Legal Reserve) และมีแนวโน้มคลี่คลาย <p>(ธพ.)</p>	<p>ดีเซล: ใน 1 สัปดาห์ ราคาตลาดโลกสูงขึ้นรวมกันมากกว่า 5 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล ส่งผลให้ราคาน้ำมันขายปลีกสูงขึ้นรวมกันมากกว่า 1 บาท/ลิตร</p> <p>LPG: ใน 2 สัปดาห์ ราคาตลาดโลกสูงขึ้นเฉลี่ยมากกว่า 35 เหรียญสหรัฐ/ตัน ส่งผลให้ค่าขายปลีกสูงขึ้นรวมกันมากกว่า 1 บาท/กิโลกรัม</p> <p>(สกนช./สนพ.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> เพิ่มเติมเงื่อนไขสัญญาณของราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลในประเทศด้วย ว่า ราคาน้ำมันดีเซลเพิ่มขึ้นในระดับสูงและมีความผันผวนเกิน 1 สัปดาห์ (สนพ./ปตท./สกนช.) เพิ่มเติมเงื่อนไขสัญญาณราคาน้ำมันดิบตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นจนอาจทำให้ผู้ค้าน้ำมันไม่สามารถจัดหาน้ำมันนำเข้าได้ เช่น ราคาน้ำมันดิบสูงเกินกว่า 130 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล เป็นระยะเวลาต่อเนื่อง 1 เดือน (ธพ./ปตท.) <p>เพิ่ม Trigger points ของ LPG ดังนี้ (ธพ.)</p> <ul style="list-style-type: none"> รุนแรงมาก ปริมาณ LPG คงเหลือสู่ระดับปริมาณสำรองตามกฎหมาย และการจัดหา LPG หยุดชะงักมากกว่า 14 วัน รุนแรง ปริมาณ LPG คงเหลือลดลงเหลือ 7 วัน ใกล้เคียงระดับปริมาณสำรองตามกฎหมาย และการจัดหา LPG หยุดชะงัก 14 วัน และมีแนวโน้มคลี่คลาย

ขอความเห็นและข้อมูลต่อการระบุสัญญาณการเริ่มใช้แผน (Trigger points) และการจัดระดับภัยคุกคาม เพื่อปรับปรุงในร่างแผนฯ ต่อไป