

รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินงานจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและ
การบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) ครั้งที่ 1/2567
วันอังคารที่ 16 มกราคม 2567 เวลา 10.00 น. เป็นต้นไป
ณ ห้องประชุม 2 ชั้น 15 ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี กระทรวงพลังงาน

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|--|---------------------|
| 1. นายสมภพ พัฒนอริยางกูล
รองปลัดกระทรวงพลังงาน | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. นายฉัตรชัย คุณโลहित
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน | รองประธานคณะกรรมการ |
| 3. นางอรอนงค์ นันทเอกพงค์
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ | คณะกรรมการ |
| 4. นางสาวปณิตตรา นิลพานิช
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กรมธุรกิจพลังงาน | คณะกรรมการ |
| 5. นางสาวอภิรดี ธรรมมโนมัย
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน | คณะกรรมการ |
| 6. นางสาววชิราภรณ์ เพชรรัตน์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน | คณะกรรมการ |
| 7. นายยุทธพงษ์ ตันเจริญ
ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนระบบไฟฟ้า
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | คณะกรรมการ |
| 8. นายฉัตรชัย สืบอินทร์
ผู้จัดการฝ่ายกลยุทธ์จัดหาและพัฒนาตลาดก๊าซธรรมชาติ
บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) | คณะกรรมการ |
| 9. นางสาวกฤติยา เพ็ชรศรี
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน | คณะกรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------------|
| 10. นายจรัสพงษ์ จำนงทอง
นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน | คณะกรรมการ |
| 11. นางสาวอโณทัย วีระสกุล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน | คณะกรรมการ |
| 12. นางสาวกานต์นลิน อีร์รัตนานนท์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน | คณะกรรมการและเลขานุการ |
| 13. นางสาวแทนวรรณ โตโพธิ์กลาง
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 14. นายบุญทวี เลิศปัญญาพรชัย
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 15. นายณพวิษณุ บุญจุน
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 16. นางสาวลลิตวดี พุ่มบุญฤทธิ์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

คณะกรรมการผู้ลาประชุม

- | | |
|---|-------------------------------|
| 1. นางเจิมขวัญ ฦ บางช้าง
ผู้จัดการฝ่ายบริหารห่วงโซ่อุปทาน
บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) | คณะกรรมการ |
| 2. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน | คณะกรรมการ |
| 3. ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง | คณะกรรมการ |
| 4. นางสาวศรัณยา นวมดี
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------|
| 1. นางสาวน้ำทิพย์ เหมือนทองแท้ | วิศวกรปิโตรเลียมชำนาญการพิเศษ |
| 2. นายกชกร เกียรติไพบูลย์ | วิศวกรปิโตรเลียมชำนาญการ |

กรมธุรกิจพลังงาน

- | | |
|-------------------------|------------------------------------|
| 3. นางสาวนิสาชล ปลื้มใจ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
|-------------------------|------------------------------------|

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| 4. นางสาวสุกมล ประกอบชาติ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| 5. นางสาวสุกัญญา นันตา | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| 6. นางสาววชิรา จิตต์ปราณี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
|---------------------------|---------------------------------------|

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- | | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| 7. นายกรภัทร ศรีสุพิงค์ | หัวหน้ากองวางแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า |
|-------------------------|-------------------------------------|

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- | | |
|------------------------------|--|
| 8. นางสาวสุทิศา ประพันธ์ | ผู้จัดการฝ่ายห่วงโซ่อุปทาน |
| 9. นางสาวภคสุภา เล็กบำรุง | ผู้จัดการฝ่ายนโยบายและข้อมูลพลังงาน |
| 10. นายกฤษ ตุงคะธีรกุล | ผู้จัดการส่วนบริหารการจัดส่งก๊าซธรรมชาติ |
| 11. นางสาวพิชานี ทิศนาเสถียร | พนักงานวิเคราะห์และวางแผนอาวุโส |

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

- | | |
|-------------------------|---------------------------|
| 12. นายปานทอง ถินสถิตย์ | ผู้อำนวยการฝ่ายปฏิบัติการ |
| 13. นายอามิน สะนู | วิศวกรระดับ 8 |

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| 14. นางสาวเฉลิมขวัญ อุประวัฒน์ | พนักงานวิเคราะห์และวางแผน |
| 15. นางสาวธันยนันท์ ธีรรัฐพงศ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานคณะทำงานกล่าวต้อนรับและแจ้งวัตถุประสงค์การประชุมคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) ครั้งที่ 1/2567 เพื่อบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวงพลังงานในการจัดทำแผนฯ

ระเบียบวาระที่ 2 : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.1 : คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหาร
วิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570)

1. ฝ่ายเลขานุการ รายงานรายชื่อผู้แทนหลักและผู้แทนสำรองเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) สรุปได้ดังนี้

องค์ประกอบ	ผู้แทนหลัก	ผู้แทนสำรอง
1. รองปลัดกระทรวงพลังงาน (ที่ได้รับมอบหมายให้กำกับราชการ กยผ.)	นายสมภพ พัฒนอริยางกูล รองปลัดกระทรวงพลังงาน	ไม่มี
2. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	นายฉัตรชัย คุณโลहित ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	ไม่มี
3. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ หรือผู้แทน	นางอรอนงค์ นันทเอกพงค์ ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	1. นางสาวน้ำทิพย์ เหมือนทองแท้ วิศวกรปิโตรเลียมชำนาญการพิเศษ 2. นายชกร เกียรติไพบูลย์ วิศวกรปิโตรเลียมชำนาญการ
4. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมธุรกิจพลังงาน หรือผู้แทน	1. นางกฤติมา ชูแสงเลิศวิจิตร ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	1. นางสาวกฤติกา ถาวรแก้ว นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ 2. นางสาวปณิตตรา นิลพานิช นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
5. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน หรือผู้แทน	นางสาวอภิรดี ธรรมมโนมัยอธิปดี ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	1. นางสุกมล ประกอบชาติ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ 2. นางสาวสุกัญญา นันตา นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
6. ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานหรือผู้แทน	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	1. หัวหน้ากลุ่มนโยบายพลังงาน 2. หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์และแผนงาน.
7. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน	ยังไม่เสนอชื่อ	ยังไม่เสนอชื่อ
8. ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	นายยุทธพงษ์ ต้นเจริญ ผู้อำนวยการฝ่ายวางแผนระบบไฟฟ้า	1. นายวรวรรธ ฉัตรถนอม ผู้อำนวยการฝ่ายควบคุมระบบกำลังไฟฟ้า

องค์ประกอบ	ผู้แทนหลัก	ผู้แทนสำรอง
9. ผู้แทนบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	1. นายฉัตรชัย สืบอินทร์ ผู้จัดการฝ่ายกลยุทธ์จัดหาและพัฒนา ตลาดก๊าซธรรมชาติ 2. นางเจิมขวัญ ฦ บางช้าง ผู้จัดการฝ่ายบริหารห่วงโซ่อุปทาน	1. นายสัญญา จตุวงษ์วิวัฒน์ ผู้จัดการฝ่ายบริหารความปลอดภัย ความมั่นคง อาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อม
10. ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง	ยังไม่เสนอชื่อ	ยังไม่เสนอชื่อ
11. ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	ยังไม่เสนอชื่อ	ยังไม่เสนอชื่อ
12. ผู้แทนกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	นางสาวกฤติยา เพ็ชรศรี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ พิเศษ	1. นางสาวเฉลิมขวัญ อุปรวัฒน์ พนักงานวิเคราะห์และวางแผน
13. ผู้แทนศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร สำนักงาน ปลัดกระทรวงพลังงาน	นางอรอนุดตร์ สุทธิเสงี่ยม ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร	1. นายจรัสพงษ์ จำนทอง นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ 2. นางสาวพรพนิต บุญทรง นักวิชาการคอมพิวเตอร์
14. ผู้แทนกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	นางสาวอโณทัย วีระสกุล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ พิเศษ	1. นางสาวธันยรัตน์ ธีรรัฐพงศ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
15. หัวหน้ากลุ่มยุทธศาสตร์ กอง ยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงาน ปลัดกระทรวงพลังงาน	นางสาวกานต์นลิน ธีรรัตนานนท์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ พิเศษ	ไม่มี

โดยหน้าที่และอำนาจของคณะทำงานฯ ได้แก่

- 1) ประสานงาน รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลและสนับสนุนการจัดทำร่างแผนบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน
- 2) จัดทำแผนบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน
- 3) รับฟังความคิดเห็นและนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงร่างแผนบริหารวิกฤตการณ์พลังงานให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น
- 4) เสนอร่างแผนบริหารวิกฤตการณ์พลังงานต่อผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงพลังงาน คณะอนุกรรมการบริหารจัดการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน และคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เพื่อพิจารณากำหนดเป็นกรอบการดำเนินงานต่อไป

อนึ่ง ให้คณะทำงานฯ ดำเนินการให้เสร็จสิ้นตามหน้าที่และอำนาจ ภายในวันที่ 30 กันยายน 2567

2. มติที่ประชุม

- 2.1 รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) และรายชื่อผู้แทนหลักและผู้แทนสำรองในองค์ประกอบของคณะทำงานฯ
- 2.2 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานหน่วยงานเพื่อรับทราบรายชื่อผู้แทนในคณะทำงานฯ ให้ครบถ้วน ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 : เหตุผลความจำเป็นของการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570)

1. ฝ่ายเลขานุการ รายงานเหตุผลความจำเป็นของการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) สรุปได้ดังนี้
 - 1.1 จัดทำแผนที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนความมั่นคงแห่งชาติ โดยด้านพลังงานเป็นหนึ่งในประเด็นที่มุ่งเน้นในแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติและแผนบริหารวิกฤตการณ์ (พ.ศ. 2566 - 2570) (แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ) อีกทั้งยังสอดคล้องกับ (ร่าง) แผนพลังงานชาติ พ.ศ. 2567 - 2580 ด้วย



1. จัดทำแผนที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนความมั่นคงระดับชาติ

แผนระดับ 1	ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี: ด้านความมั่นคง	: ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
แผนระดับ 2	แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ: ประเด็นความมั่นคง	: ประเด็น โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล
แผนระดับ 3	แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติและแผนบริหารวิกฤตการณ์ (พ.ศ. 2566-2570) จัดทำพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.2559 เป้าหมาย ไทยมีความพร้อมในการป้องกัน ตอบสนองและบริหารจัดการเมื่อเผชิญวิกฤตระดับชาตินิยามวิกฤตการณ์ระดับชาติ 1. ใช้หลายกลไกบริหารจัดการ 2. สถานการณ์รุนแรงซับซ้อนต้องเร่งแก้ไข 3. พื้นที่และโครงสร้างพื้นฐานถูกทำลายเสียหาย 4. ประชาชนไม่สามารถดำรงชีวิตอย่างปกติสุข ประเด็นที่มุ่งเน้นในแผน ปี พ.ศ. 2566 - 2570 1.ภัยคุกคามทางไซเบอร์ 2.โรคติดต่อและโรคอุบัติใหม่ 3.ก่อการร้าย 4.พลังงาน 5.อาหาร ตัวชี้วัด (หมวดหมาย) 1. กำหนดประเด็นภัยคุกคาม 2.กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ 3.กำหนดคลัง 4.จัดทำแผน 5. ทบทวนทรัพยากรและแผนอย่างน้อยทุก 5 ปี และมีการฝึกซ้อมแผนอย่างน้อยปีละครั้ง	: (ร่าง) แผนพลังงานชาติ 2567-2580 เป้าหมาย ปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากภาคพลังงานไม่เกินค่าเป้าหมาย ปี 2580 • บริหารจัดการเชื้อเพลิงอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน • ส่งเสริมการแข่งขันและเปิดเสรีในกิจการพลังงาน • เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและส่งเสริมการใช้พลังงานและเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ

(ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570)

1.2 บูรณาการแนวทางและคู่มือเดิมที่เกี่ยวข้องให้เกิดความสอดคล้องกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน โดยเพิ่มเติมการกำหนดลำดับขั้นตอนและหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานให้ชัดเจน

2. บูรณาการแนวทางและคู่มือเดิมที่เกี่ยวข้องให้เกิดความสอดคล้องกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน

แผนระดับ 3 (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570)



แผนดำเนินธุรกิจอย่างต่อเนื่อง (Business Continuity Plan - BCP) หน่วยงานของรัฐ ที่จัดทำตามมติ ครม. 24 เมษายน 2555 และปรับปรุงตาม มติ ครม. 31 มีนาคม 2563

- 2. ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีข้อสังเกตดังนี้
 - 2.1 ประเด็นที่มุ่งเน้นในแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ด้านอื่น ๆ ฝ่ายเลขานุการแจ้งที่ประชุมตามข้อสอบถามของประธานถึงการดำเนินงานในประเด็นที่มุ่งเน้นด้านอื่น ๆ เช่น ด้านโรคติดต่อและโรคอุบัติใหม่ มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. 2566 - 2570 ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558 ในรูปแบบของคณะทำงานแล้วเสร็จ
 - นอกจากนี้ ผู้แทน ศทส. ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเรื่องการฝึกซ้อมเตรียมรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ ระดับประเทศในระดับร้ายแรงและวิกฤตในปี พ.ศ. 2567 นี้ ร่วมกับ ปตท. กฟผ. และ กฟภ. จัดโดยสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (สกมช.) ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้นำแนวทางมาผนวกกันในการจัดทำแผนฯ
- 3. มติที่ประชุม
 - 3.1 รับทราบและเห็นชอบต่อเหตุผลความจำเป็นของการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570)

ระเบียบวาระที่ 3.2 : กรอบการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์
พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570)

1. ฝ่ายเลขานุการ รายงานกรอบการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหาร
วิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) จำนวน 4 ประเด็น ดังนี้

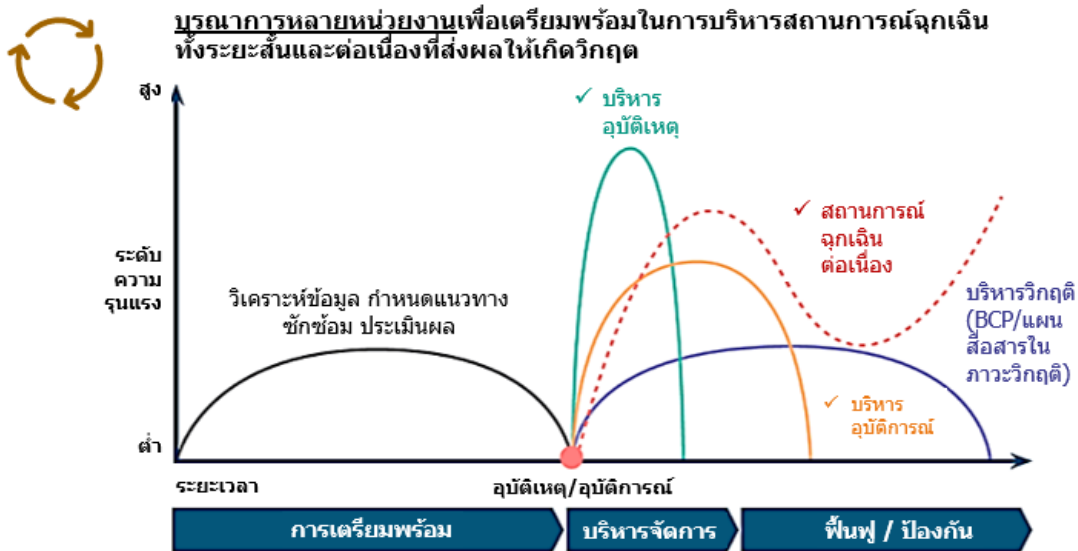
1.1 หลักการเชิงกฎหมาย ในการจัดทำแผนฯ จะดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ 3
ตามมติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560

- มีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอให้จัดทำ หากไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำ (ระดับต่ำสุดของ
กฎหมาย คือ พ.ร.ฎ) ต้องมีเหตุผลความจำเป็นจึงจะจัดทำเป็นแผนระดับที่ 3
- มีลักษณะ “แผนปฏิบัติการ” คือมีประเด็นร่วมบูรณาการระหว่างหน่วยงานในและนอกกระทรวง
พลังงาน
- เสนอ กบง. ในการพิจารณาเห็นชอบเป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงาน ตามอำนาจหน้าที่
คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ในการเสนอแนะนโยบาย แผนการบริหารและ
พัฒนา และมาตรการทางด้านพลังงาน
- ไม่ต้องนำเข้า ครม. เพื่อรับทราบเพราะถือเป็นแผนย่อยของแผนปฏิบัติการที่จัดทำตาม พ.ร.บ.
สภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 และสภาความมั่นคงแห่งชาติเห็นชอบแล้ว เนื่องจาก
แผนปฏิบัติการให้มีเพียงระดับเดียวเท่านั้นที่จะเข้าสู่การพิจารณา/ทราบของคณะรัฐมนตรี
หากจำเป็นต้องมีการจัดทำแผนย่อยของแผนปฏิบัติการภายหลังจากที่แผนปฏิบัติการได้รับ
การประกาศใช้หน่วยงานไม่จำเป็นต้องนำเสนอ
- สาระของแผนระดับที่ 3 ต้องมีองค์ประกอบอย่างน้อยตามที่ สศช. กำหนด
- ต้องนำเข้าระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENS CR) เมื่อประกาศใช้

1.2 ขอบเขตของแผน

- การเตรียมความพร้อมและบริหารจัดการเมื่อเผชิญวิกฤตการณ์ระดับชาติ ในแผนฯ นี้จะเน้น
การเตรียมพร้อมและบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินทั้งอุบัติการณ์และอุบัติเหตุ ที่ส่งผลกระทบต่อ
ด้านพลังงาน ได้แก่ การจัดหาพลังงานไม่เพียงพอต่อความต้องการ และราคาพลังงานสูงเกินกว่า
ระดับที่เหมาะสม โดยมีนิยามศัพท์ดังนี้
- (1) สถานการณ์ฉุกเฉิน (Emergency) : เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทันทีทันใดโดยไม่ได้มีการคาดคิด
ล่วงหน้า และสร้างความเสียหายอย่างรุนแรงโดยไม่มีอาการเตือน ซึ่งมักต้องการการลด
ตัดขั้นตอนบังคับบัญชาหรือระบบการปฏิบัติการที่เป็นปกติ ทั้งอุบัติการณ์และอุบัติเหตุ

- (2) อุบัติการณ์ (Incidents) : เหตุการณ์ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย แต่อาจจะไม่ส่งผลให้เกิดอันตรายฉับพลัน เป็นสัญญาณเตือนว่าอาจเกิดสิ่งร้ายแรงขึ้นได้ หากไม่แก้ไขสถานการณ์ เช่น พายุฝนฟ้าคะนอง หรือสงครามระหว่างประเทศผู้ค้าเชื้อเพลิง
 - (3) อุบัติเหตุ (Accidents) : เหตุการณ์กะทันหันที่ก่อให้เกิดความเสียหายและไม่มีอาการเตือนล่วงหน้า เช่น ไฟผ่าเสาไฟฟ้าแรงสูงไฟดับวงกว้าง หรือเรือขนส่ง LNG เสียหายจากสงคราม
- สถานการณ์ฉุกเฉินที่ครอบคลุมตามแผนต้องมีการกลไกการบูรณาการหลายหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวงพลังงานเพื่อเตรียมความพร้อมในการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินทั้งอุบัติเหตุและอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นฉับพลันหรือต่อเนื่องเป็นระลอก โดยอาศัยอำนาจทางกฎหมายเพื่อจัดทำมาตรการขับเคลื่อนตามกรอบแผน เช่น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ทั้งนี้ หากเป็นกรณีการบริหารวิกฤตที่สามารถบริหารได้โดยหน่วยงานที่มีภารกิจเฉพาะอาจติดตามจากแผนอื่น เช่น แผนบริหารความต่อเนื่องทางธุรกิจ (BCP)



ภาพพัฒนาจาก Graham & Loke 2022, Business Continuity and Crisis Management in the wake of the Covid-19 pandemic, Journal of Contingencies and Crisis Management

1.3 การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด เสนอให้กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนฯ ให้สอดคล้องกับแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) โดยเสนอเป้าหมายหลัก ได้แก่ ประเทศมีความพร้อมและบริหารจัดการวิกฤตการณ์พลังงานให้ฟื้นคืนสู่การมีพลังงานเพียงพอในราคาที่เหมาะสม

และเสนอเป้าหมายย่อย จำนวน 2 เป้าหมายย่อย ได้แก่

- ✓ ชั้นการเตรียมความพร้อม: ทรัพยากรและกลไกเพื่อป้องกันและบรรเทาวิกฤตพลังงานมีความพร้อม
- ✓ ชั้นการบริหารจัดการวิกฤต: หน่วยงานมีศักยภาพในการบริหารจัดการวิกฤตพลังงาน

นอกจากนี้ ฝ่ายเลขานุการเสนอร่างตัวชี้วัดและร่างแนวการพัฒนาเบื้องต้น โดยคณะทำงานฯ ยังสามารถเสนอปรับปรุงรายละเอียดได้ตลอดห่วงการจัดทำร่างแผนฯ ดังนี้

- **ร่างตัวชี้วัดเป้าหมายหลัก:** ร้อยละความสำเร็จการเตรียมความพร้อมและการบริหารจัดการวิกฤต (ตามค่าเฉลี่ยตัวชี้วัดของเป้าหมายย่อย) หรือ ตัวชี้วัดสะท้อนราคาพลังงานที่เหมาะสมและการจัดหาพลังงานที่เพียงพอ (ซึ่งหน่วยงานมีการเก็บข้อมูลอยู่แล้ว) เช่น ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สัดส่วนการนำเข้าพลังงานขั้นต้น การสำรองน้ำมันเชิงยุทธศาสตร์ ความหลากหลายของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า
- **แนวทางการพัฒนา:** ขั้นการเตรียมความพร้อม เช่น 1. พัฒนาคุณภาพข้อมูลสำหรับการเตรียมพร้อมบริหารจัดการวิกฤต 2. ยกระดับโครงสร้างพื้นฐานป้องกันและบรรเทาวิกฤตพลังงาน 3. พัฒนานโยบาย มาตรการ กฎหมาย 4. พัฒนากำลังคนและเครือข่ายทั้งในและต่างประเทศ และขั้นบริหารจัดการวิกฤต เช่น 1. พัฒนาประสิทธิภาพในการสื่อสารและการรวบรวมข้อมูลเพื่อบริหารวิกฤต 2. พัฒนาการซ้อมรับมือเหตุการณ์ให้มีประสิทธิภาพ

1.4 หัวข้อของเนื้อหาสาระ ของร่างแผนฯ มีองค์ประกอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนด รายละเอียดดังตาราง

หัวข้อหลัก	หัวข้อย่อย
1. บทสรุปผู้บริหาร	-
2. ความสอดคล้องกับแผน 3 ระดับ	<ul style="list-style-type: none"> ● ผังความเชื่อมโยงแผนระดับ 1 / 2 / 3
3. ประเด็นภัยคุกคาม	<ul style="list-style-type: none"> ● สถานการณ์ฉุกเฉินในอดีต ● แนวโน้มปัจจัย ความเสี่ยงและโอกาสเกิดวิกฤตพลังงาน ● ระดับความรุนแรงวิกฤตพลังงาน
4. สาระสำคัญ	<ul style="list-style-type: none"> ● เป้าหมายภาพรวมและตัวชี้วัด <p><i>ขั้นการเตรียมพร้อม</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● เป้าหมาย ตัวชี้วัด แนวทางการพัฒนา ข้อเสนอโครงการ (Initiatives) <p><i>ขั้นบริหารจัดการวิกฤต</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● เป้าหมาย ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา ข้อเสนอโครงการ (Initiatives) ● การติดตามประเมินผล

หัวข้อหลัก	หัวข้อย่อย
5. กลไกการขับเคลื่อน	<ul style="list-style-type: none"> ● กลไกตามระดับสถานการณ์วิกฤตพลังงาน ● บทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน
6. ภาคผนวก	เอกสารข้อมูลประกอบต่าง ๆ

2. ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีข้อสังเกตดังนี้

- 2.1 การระบุบทบาทและอำนาจทางกฎหมายของหน่วยงานและกลไกการบริหารจัดการวิกฤต ประธานคณะทำงานเสนอแนะให้พิจารณาอำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 และระบุบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานและอำนาจทางกฎหมายของหน่วยงานและกลไกการบริหารจัดการวิกฤตในแผนฯ
- 2.2 การกำหนดชื่อแผน ผู้แทน สนพ. เสนอแนะให้ปรับปี พ.ศ. ในชื่อแผนเป็นแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2567 - 2570) ให้สอดคล้องกับกำหนดเวลาจัดทำแผนแล้วเสร็จ
- 2.3 การกำหนดระดับความรุนแรงของสถานการณ์ ที่ประชุมเห็นควรให้จัดทำแนวการกำหนดระดับของวิกฤตโดยหรือรายละเอียดในระดับหน่วยงานต่อไป โดยอาจกำหนดแต่ไม่จำกัดเพียงการกำหนดตัวเลขหรือร้อยละ และอาจรวบรวมหลักเกณฑ์การประเมินสถานการณ์วิกฤตและแนวทางแก้ไขที่เคยดำเนินการแล้วจากหน่วยงานต่าง ๆ
- 2.4 การเสนอเพื่อขอความเห็นชอบต่อกรอบการจัดทำแผนฯ ผู้แทน สนพ. เห็นควรให้นำกรอบแนวทางของแผนฯ ที่คณะทำงานเห็นชอบแล้ว เสนอต่อผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงพลังงาน คณะอนุกรรมการบริหารจัดการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน และ กบง. พิจารณาก่อนดำเนินการจัดทำรายละเอียดแผน โดยเมื่อจัดทำแผนแล้วเสร็จอาจเสนอแผนฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เนื่องจากมีอำนาจในการกำหนดภารกิจตามแผนต่อหน่วยงานภายนอกกระทรวงพลังงานได้ และผู้แทน พพ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรมีการระบุอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการมาตรการตามแผนฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการให้ความเห็นชอบของ กบง. ด้วย
- 2.5 ประเด็นสถานการณ์ฉุกเฉินและมาตรการ ที่ประชุมเห็นควรให้กำหนดประเด็นภัยคุกคามและความเสี่ยงจากสถานการณ์ที่ยังไม่เคยเกิดขึ้น เช่น ภาวะสงคราม ตามข้อเสนอแนะของ ผู้แทน กพภ. เพิ่มเติมจากการรวบรวมแนวทางแก้ไขจากสถานการณ์ที่เคยเกิดขึ้นหรือเคยฝึกซ้อมบริหารสถานการณ์

ฉุกเฉินมาแล้ว เช่น ประเมินความเสี่ยงจากบริบทโครงสร้างพลังงานที่เปลี่ยนไป หรือ ประเมินความเสี่ยงจากการพึ่งพาการนำเข้า LNG ที่เพิ่มมากขึ้น โดยมี Shippers หลายนาย

2.6 การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด ที่ประชุมเห็นว่าเป้าหมายหลักและเป้าหมายย่อยของแผนฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอมีความเหมาะสมในหลักการ ส่วนการกำหนดตัวชี้วัดควรหาหรือเพิ่มเติมในรายละเอียดเมื่อมีข้อมูลเพิ่มเติมและอาจมีการแปลงให้มีความชัดเจนและเหมาะสมในภายหลังได้

2.7 การประเมินผลแผนฯ ผู้แทน สนพ. เสนอแนะให้นำหัวข้อย่อย “การติดตามประเมินผล” ในหัวข้อสาระสำคัญ ไปไว้ในกลไกการขับเคลื่อน และผู้แทน กฟผ. เสนอให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาจัดทำกระบวนการติดตามประเมินผลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกปีรูปแบบเดียวกับ สมช. เช่น การสอบถามผลการจัดการซ่อมบริหารจัดการวิกฤตของหน่วยงานต่าง ๆ ตามแผนฯ เป็นประจำทุกปี เพื่อใช้ในการประเมินช่องว่างการดำเนินงานและกฎหมายต่าง ๆ ร่วมด้วย

3. มติที่ประชุม

3.1 เห็นชอบต่อหลักการของกรอบการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) ทั้ง 4 ประเด็น

3.2 มอบหมายฝ่ายเลขานุการปรับปรุงกรอบการจัดทำ (ร่าง) แผนฯ ตามข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ และนำไปใช้จัดทำแผนฯ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.3 : แนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานฯ

1. ฝ่ายเลขานุการ รายงานแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานฯ ระยะเวลาต่อไป รายละเอียดดังตาราง และจะนัดหมายเข้าพบหน่วยงาน เพื่อหารือและประสานขอข้อมูลต่อไปในประเด็นต่าง ๆ เช่น รายละเอียดการถอดบทเรียนจากแผนและการซ่อมแผนบริหารจัดการวิกฤตของหน่วยงาน ข้อมูลสถานการณ์ฉุกเฉินในอดีตและมาตรการที่ใช้ดำเนินการ รวมทั้งรายการฐานข้อมูลเครื่องมือ สติติพลังงาน ระบบพยากรณ์และติดตามความเสี่ยง

ที่	กิจกรรม	ปี พ.ศ. 2567									
		ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
1	แต่งตั้งคณะทำงาน 16 พฤศจิกายน 2566										
2	ประชุมคณะทำงาน 1/2567 เสนอกรอบแผน	16									
3	ขอข้อมูลและเข้าพบหน่วยงานหารือ										
4	ประชุมคณะทำงาน 2/2567 เสนอ ร่างแผน 1			TBC							
5	รับฟังความเห็นต่อ ร่างแผน 1 และปรับปรุงตามความเห็น										
6	ประชุมคณะทำงาน 3/2567 เสนอ ร่างแผน 2						TBC				
7	นำเสนอร่างแผน ต่อ ผู้บริหารกระทรวงพลังงาน										
8	นำเสนอร่างแผน ต่อ อนุฉุกเฉินฯ และ กบง.										
9	ประกาศใช้แผนและนำเข้าระบบ eMENSUR										

อนุฉุกเฉินฯ : คณะอนุกรรมการบริหารจัดการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน ภายใต้ กบง.
 กบง. : คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน

2. ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีข้อสังเกตดังนี้

2.1 แนวทางการดำเนินงาน ผู้แทน สนพ. เสนอแนะให้เพิ่มเติมกิจกรรมการนำเสนอกรอบการจัดทำร่างแผนฯ ต่อคณะอนุกรรมการบริหารจัดการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน และ กบง. รับทราบ/เห็นชอบ ก่อนมีการจัดทำร่างแผนฯ ฉบับที่ 1 และรับฟังความคิดเห็น

2.2 การนัดหมายหารือและประสานข้อมูล ผู้แทน สนพ. เสนอแนะให้นัดหมายหน่วยงานหารือร่วมกันตามประเด็น เช่น ประเด็นก๊าซธรรมชาติ น้ำมัน ไฟฟ้า และกฎหมาย

2.3 ตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้แทน กพร. ให้ข้อมูลว่า การจัดทำแผนฯ เป็นตัวชี้วัดระดับกรมตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ซึ่งกำหนดให้รับฟังความเห็นร่างแผนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม 2567 เป็นตัวชี้วัดขั้นสูง อย่างไรก็ตาม ประธานมีความเห็นว่าควรดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติมตามข้อเสนอแนะของคณะทำงานซึ่งแม้ในช่วงต้นอาจล่าช้า แต่หากจัดทำแผนแล้วเสร็จทุกกระบวนการภายในเดือนกันยายน 2567 ก็ถือว่าบรรลุเป้าหมาย 12 เดือนของตัวชี้วัด กพร.

3. มติที่ประชุม

3.1 รับทราบแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานในระยะต่อไป

3.2 เห็นควรให้ปรับแนวทางการดำเนินงาน โดยเพิ่มเติมกิจกรรมการนำเสนอกรอบการจัดทำร่างแผนฯ ต่อคณะอนุกรรมการบริหารจัดการรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินด้านพลังงาน และ/หรือ กบง. รับทราบ/เห็นชอบ ก่อนมีการจัดทำร่างแผนฯ ฉบับที่ 1 และรับฟังความคิดเห็น

3.3 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานนัดหมายเพื่อหารือและประสานข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 อื่น ๆ

1. ฝ่ายเลขานุการกำหนดการประชุมคณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการเตรียมพร้อมและการบริหารวิกฤตการณ์พลังงาน (พ.ศ. 2566 - 2570) ครั้งที่ 2/2567 ในช่วงเดือนมีนาคม 2567

เลิกประชุมเวลา 11.30 น.

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
ผู้จัดรายงานการประชุม